

## COMISIÓN DE INCLUSIÓN SOCIAL Y DEMOCRACIA PARTICIPATIVA

CIUDADES y GOBIERNOS LOCALES UNIDOS

### Grupo de Trabajo de Democracia Participativa

**Algunas cuestiones sobre el concepto Democracia Participativa<sup>1</sup> y el papel de las ciudades:**

#### Declaración de principios

Las autoridades locales somos responsables de fomentar una cultura de la participación ciudadana como instrumento para la inclusión social.

- Democracia participativa, cultura, cultura de la paz y no-violencia, participación ciudadana e inclusión social son conceptos que engloban dimensiones de un nuevo paradigma, de un nuevo modelo de desarrollo y de gobernabilidad donde las ciudades somos las protagonistas y el escenario adecuado para la innovación y la experimentación democrática.
- Los mecanismos directos de intervención en las decisiones que afectan a las vidas de los/as ciudadanos/as son fundamentales para mejorar la vida en las ciudades, promover el desarrollo social, promover la inclusión social y consolidar las medidas. La participación ciudadana no es otra cosa que la capacidad real de la ciudadanía de tomar decisiones y esta participación debe repercutir de forma determinante en la mejora del nivel de democracia real existente en la sociedad.
- Somos conscientes de los límites de las experiencias locales, pero nuestras prácticas locales, en donde la cultura y la participación ciudadana recupera el protagonismo,

---

<sup>1</sup> Este documento ha sido elaborado por el Grupo de Democracia Participativa del Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social (FAL) coordinado por Córdoba, Belo Horizonte y Montevideo, con el apoyo de la secretaria técnica-ejecutiva del FAL y CISDP y basado en los aportes y conclusiones de los distintos eventos donde están participando gobiernos locales que forman parte de la CISDP. En especial el Grupo de Democracia Participativa del Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social (FAL) y en concreto el Taller - **Democracia Participativa: un desafío para "otro mundo posible"**, organizado por el FAL el 23 de Enero de 2006 Caracas / Venezuela (enero 2006). La última revisión de este documento ha sido impulsada por el municipio de Ecatepec de Morelos (México), con la colaboración del Ayuntamiento de Córdoba (España).



precisan construir un saber hacer local que se inserte a través del trabajo en red en un proyecto mayor, alternativo, democrático e inclusivo a los problemas del mundo actual.

- Estos principios son generales y para que sean efectivos hay que tomar en cuenta las realidades distintas entre ciudades desarrolladas y que disponen de recursos y las pobres, entre ciudades del norte y del sur, entre ciudades grandes y pequeñas además de otras características.

### **Propuesta Ejes Temáticos / Conceptuales de la Comisión de Inclusión Social y Democracia Participativa –CGLU**

- **Nueva gobernabilidad: relaciones Estado - Sociedad Civil.** La ciudad es el territorio de la ciudadanía, donde el poder estatal está más próximo a las personas y donde los mecanismos de participación pueden ser más directos. Las relaciones Sociedad Civil - Estado presentan dos grandes desafíos: un cambio de cultura política y una nueva institucionalidad y adaptación de los aparatos administrativos para dar repuestas a una nueva ciudadanía, a partir de nuevas demandas participativas, más informada y reflexiva, que reivindica espacios crecientes en los procesos de toma de decisiones y que se aleja de viejos formatos rígidos y jerárquicos de participación para implicarse en espacios y organizaciones cuyo funcionamiento es más horizontal y democrático. Recomendamos la elaboración de un diagnóstico sobre la capacidad de las instituciones y aparatos administrativos de nuestras ciudades.
- **Por los derechos de ciudadanía y la cultura de la participación ciudadana.** Hoy podemos afirmar que no hay posibilidades reales de ejercer el derecho a la ciudadanía si no existen condiciones mínimas de igualdad social entre los/as ciudadanos/as. Desde la defensa de los derechos de ciudadanía (nuevos vecinos, derechos de los inmigrantes, etc), y como último fin la búsqueda de la equidad, la redistribución de recursos y poder. Las administraciones municipales pueden tener un papel importante para dar voz a quien no la tiene, facilitando y respetando espacios y organizaciones cuyo funcionamiento es más horizontal y democrático. Es fundamental que se preserve la autonomía de las organizaciones sociales, así como que la administración municipal puede facilitar la capacitación de sus miembros para fortalecer su intervención en los espacios participativos, así mismo, es necesario generar iniciativas de formación abiertas a ciudadanía no asociada.

- **Promoción de los derechos económicos y de inclusión social.** No se puede esperar que haya igualdad automática entre los ciudadanos y consecuentemente participación con las diferencias económicas y la exclusión social que enfrentamos en nuestros países. Las autoridades locales no definen la política económica de sus países pero tienen que incidir políticamente sobre este tema debatiendo sobre las políticas mas adecuadas, la participación presupuestaria de los municipios y las responsabilidades sociales que tocan a ellos. Este debate puede ser una motivación para la participación ciudadana mas politizada. Todavía las autoridades locales deben promover iniciativas de desarrollo local con los recursos disponibles en su ámbito y lo mismo cuanto al tema de la inclusión social también como instrumentos de participación.
- **Ética democrática y transparencia.** El desempeño del gobierno local democrático se funda en principios y valores de honestidad, transparencia, eficacia, inclusión, equidad, participación y rendición de cuentas, cuestión fundamental para construir sólidas relaciones entre ciudadanía y gobierno. El desarrollo de la ciudadanía y la maduración democrática de la sociedad depende en gran parte de la existencia de gobiernos con ética y transparencia.
- **Pluralismo democrático.** Como un objetivo estratégico para el desarrollo de la ciudad y como un elemento esencial en la construcción de alternativas ciudadanas. La democracia participativa, se funda en una nueva "gramática social", cuyos principales elementos son los conceptos de diversidad sociocultural, pluralismo, ciudadanía activa, reivindicación de identidades y subjetividades, autonomía y fortalecimiento del espacio público, entre otros, introduciendo nuevos conceptos en el tratamiento de las relaciones entre la sociedad y el Estado.
- **Descentralización administrativa.** El hecho que la administración local esta mas cercana de los ciudadanos no es tan verdadero cuando se trata de grandes ciudades. Por tanto, la implantación de mecanismos de descentralización administrativa son importantes para garantizar la participación ciudadana. Inclusive los propios mecanismos pueden ser contruidos por medio de la participación.
- **Calidad en la prestación de los servicios públicos.** Los gobiernos locales han de tomar conciencia de la importancia de la participación ciudadana en la definición, ejecución, seguimiento, evaluación y revisión de las políticas públicas, en la medida que contribuyen a incrementar su eficacia y eficiencia. Desde esta certeza hay que procurar transversalizar la participación como un valor rentable en el funcionamiento de la administración.

- **Planificación estratégica de las políticas de participación.** Este tema es un instrumento tanto de gestión como también un instrumento político muy importante para alcanzar lo que planteamos en términos de equidad social y de implicación en la toma política de decisiones. Para ello es necesario planificar el desarrollo de los mecanismos de participación que se promuevan y articularlos coherentemente, estableciendo para ello las coordinaciones necesarias en el seno de la propia administración, dada su organización parcelada y que supone un *handicap* para dar respuesta integral a las necesidades ciudadanas. La política de participación ciudadana debe diseñarse de manera transversal para el conjunto de programas y acciones de gobierno y de las diversas áreas de la administración local.
- **Experimentalismo democrático - experiencias e instrumentos.** En un contexto donde las ciudades son los espacios más sensibles a los impactos negativos que el proceso de globalización neoliberal conlleva, implica que cada día son mayores y más complejos los nuevos retos y problemas. Las ciudades surgen como protagonistas y como el escenario adecuado para la innovación y la experimentación democrática, por lo tanto, es importante que se promuevan intercambios de experiencias de mecanismos de defensa de los intereses públicos, para radicalizar democráticamente el modo de construcción del interés público, a ejemplo del Presupuesto Participativo, la Planificación Estratégica Comunitaria, los Planes Integrales de inclusión Social, las Agendas 21 Locales, entre otros.
- **Trabajo en red entre las ciudades y las autoridades locales junto a la sociedad civil.** Algunos gobiernos locales, conjuntamente con los movimientos sociales organizados, están asumiendo el compromiso de influir desde lo local en este contexto de globalización injusta, favoreciendo nuevas formas de hacer y entender la política. Reafirmar el compromiso con una sociedad civil mundial organizada y fortalecida y con gobiernos locales articulados en redes y actuantes políticamente en el escenario internacional. En este sentido, el derecho a la comunicación e información se muestra como una cuestión central para el desarrollo cultural y democrático.
- **Articulación de redes de municipios.** En estos momentos existen numerosas redes de municipios actuantes en torno a la reflexión, puesta en común y producción coordinada de instrumentos y criterios orientados a la corresponsabilización de la ciudadanía en el diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas. Es necesario ir creando articulaciones entre ellas que permitan su complementación, facilitando el intercambio del trabajo que realizan, proyectando iniciativas compartidas y coordinando sus respectivas agendas de actividades.



- **Convivencia intercultural.** Es necesario fomentar el acceso de toda la ciudadanía a los espacios de participación, haciendo especial hincapié en los/as nuevos/as vecinos/as que se establecen en las ciudades para que puedan implicarse activamente en la construcción de la comunidad a la que pertenecen y, por tanto, en la mejora de sus condiciones de vida.
- **Información y comunicación.** Mejorar los mecanismos de comunicación del Estado con la sociedad civil es fundamental para conseguir una interacción más eficaz.