



Posición común de los miembros del OIDP en las discusiones sobre la agenda de desarrollo pos-2015

La importancia de la participación ciudadana y el impulso democrático en el marco de desarrollo pos-2015

Los miembros del OIDP felicitan a la sociedad civil y a los organismos internacionales por las discusiones sobre los objetivos de desarrollo, tanto por la forma del debate como por el fondo de este. Con el fin de contribuir a perfeccionar este marco y a incluir la visión del OIDP, cuyo objetivo es fomentar la difusión de la democracia participativa, entendida como la implicación de los ciudadanos en la gobernabilidad, recuperando la confianza de la ciudadanía en las instituciones democráticas y en sus representantes políticos, hacemos las siguientes reflexiones:

- **La democracia participativa**

La participación ciudadana es uno de los pilares básicos de la democracia. De hecho, las experiencias participativas suelen obtener resultados altamente positivos en cuanto a los niveles de legitimación y satisfacción democráticos. La participación ciudadana puede ser directa, a través de los ciudadanos, o mixta, mediante intermediarios como las asociaciones u otros órganos.

La democracia participativa otorga a los ciudadanos la posibilidad de participar, ya sea opinando, deliberando o votando, acerca de decisiones que afectan al día a día de sus vidas. De este modo, se pueden priorizar las necesidades básicas de la ciudadanía.

Que el conjunto de la sociedad se vea involucrado en la toma de decisiones es una necesidad para el desarrollo social, económico y medioambiental. Un mundo sostenible es posible si existe concienciación entre los individuos que conforman las empresas, el sector público y la sociedad civil. La colaboración entre los diferentes sectores conlleva un fortalecimiento del tejido social necesario para alcanzar el bienestar en la vida pública.

Por consiguiente, **la democracia representativa no es suficiente, sino que debe estar complementada por la participación ciudadana.** Son los ciudadanos quienes mejor saben cuáles son sus preocupaciones e intereses; por ello, deben poder influir en el gobierno e, incluso, codecidir en función de sus intereses y visiones de la comunidad. Sin participación ciudadana se da pie a que prevalezcan los intereses de las minorías económicas más poderosas.

- **Transparencia y participación**



Entendemos que la transparencia y la participación son dos conceptos indisolubles. Si los gobiernos no son transparentes y no abren los datos ni la información sobre la gestión pública, la participación no tiene sentido, ya que los ciudadanos no pueden opinar y participar con conocimiento de causa.

Por otro lado, la apertura de datos y la transparencia por sí solas no tienen mucho interés si no van acompañadas de la capacidad de los ciudadanos para poder incidir en la toma de decisiones, de políticas que puedan modificar y mejorar la realidad actual.

De este modo, apostamos por que los poderes públicos sean transparentes y abran los datos para poder ofrecer una participación ciudadana realmente efectiva, y que los dos ámbitos (transparencia y participación) se coordinen de forma transversal en los distintos ámbitos de gobierno.

- **Descentralización a nivel local**

Es en la escala local donde se detectan los retos de desarrollo. Su cercanía con los ciudadanos hace que sus respuestas se adecuen mejor a las necesidades y problemas de la población. Por ello, es importante que los organismos internacionales y las agencias de cooperación ayuden a llevar a cabo un proceso de descentralización política en el ámbito del desarrollo. La capacidad de diálogo de todas las partes implicadas en los gobiernos locales no está presente en los gobiernos centrales.

En políticas de desarrollo es fundamental la proximidad, ya que es necesario hacer un seguimiento exhaustivo de los objetivos y de su alcance. Objetivos que difieren según el territorio del que se trata, cuestión por la cual la autonomía local en el desarrollo es un asunto que requiere atención. No obstante, se debe evitar que el proceso de descentralización implique mayor burocratización: el objetivo es que la ayuda —no intervención— de los organismos internacionales y de las agencias de cooperación suponga una agilización y mejora.

- **Comunicación e interiorización**

Es necesario informar adecuadamente a la población de todos los mecanismos de participación y cómo funcionan. Un municipio puede tener ambiciosos mecanismos y prácticas participativas, pero si estos son desconocidos por la ciudadanía, no van a ser utilizados por esta, y perderán su efectividad. Por tanto, creemos que la información, la educación y la sensibilización entre la población de los mecanismos de participación política es muy importante, y decisiva para el éxito de los procesos participativos.



En cuanto a la 'interiorización', hacemos referencia a la necesidad de que los responsables políticos y funcionarios de los gobiernos asimilen y apuesten por la participación como un medio de mejor gobierno y no como una competencia o desafío a su poder.

- **El uso de las nuevas tecnologías de la información y comunicación (TIC)**

El cambio social y político que entrañan las nuevas tecnologías de la comunicación, como internet, los teléfonos inteligentes (*smartphones*) y todas las aplicaciones asociadas, no deben ser olvidados en los objetivos de desarrollo y pueden ser una herramienta muy interesante para los procesos participativos. A través de estas tecnologías se puede compartir información con mayor facilidad (*open data*), comunicarse mejor o establecer debates que eviten desplazamientos o infinidad de reuniones que pueden complicar los procesos participativos.

En este campo todavía hay mucho por estudiar y emprender para conseguir unos mejores resultados.

- **El rol de los presupuestos participativos**

Los presupuestos participativos permiten conocer las prioridades de la población, a la vez que se incrementa la participación y conciencia ciudadana. Es una herramienta mediante la cual es posible garantizar transparencia, corresponsabilidad, coherencia, eficiencia y eficacia en la administración de los recursos públicos.

Los presupuestos participativos pueden ser considerados como un proceso pedagógico para alcanzar mayores participaciones ciudadanas en un futuro, con la perspectiva de crear gobiernos en los que existan espacios de cooperación entre ciudadanos, organizaciones de la sociedad civil y gobiernos, de tal manera que sean negociables las cuestiones más significativas.

No obstante, el presupuesto participativo no es un proceso fácil de implementar en cualquier contexto; es más, en ocasiones es aconsejable la participación de expertos para verificar una correcta implementación.

- **Evaluación**

Como toda política pública, las políticas de participación ciudadana deben ser evaluadas de forma correcta y periódicamente para poder detectar los fallos y errores en su implementación y mejorar su efectividad.



Recomendamos una evaluación de las prácticas participativas como forma de conseguir, además, un mayor impacto en el desarrollo social, económico y medioambiental de las comunidades.

Por todo esto, desde el OIDP proponemos reflejar la necesidad de apoyar **la autonomía de los gobiernos locales** a través de procesos de descentralización efectiva, además de la necesidad de que estos gobiernos locales se abran a la **gobernanza de sus ciudadanos**. Por tanto, desde instancias internacionales y nacionales, hay que promover la participación ciudadana a través de la legislación, la distribución de recursos, la formación de profesionales y el respaldo político.

También proponemos que todos los proyectos de cooperación al desarrollo incluyan siempre procesos de **deliberación y codecisión** con las poblaciones afectadas, para que el proyecto implique un empoderamiento de los ciudadanos, además de una mejora de sus condiciones materiales de vida.

Ideas destacables:

- La democracia local debe incluir elementos de democracia participativa.
- Los ciudadanos son los mejores actores para detectar sus propias necesidades básicas.
- Por tanto, una participación de abajo arriba (*bottom up*) es una buena estrategia para conseguir el desarrollo económico y social.
- Para que los ciudadanos puedan participar necesitan tener información y acceso a los datos básicos de su comunidad.
- Los gobiernos locales son los más próximos a los ciudadanos, por tanto, debe acometerse una descentralización del poder político y los recursos financieros hasta ese nivel de poder.
- Además de difundir y comunicar los procesos de participación entre la población para que estos sean exitosos, es fundamental que los políticos y empleados públicos crean en estas políticas.
- La participación ciudadana no solo es un medio para mejorar la gobernanza, sino que también es un fin en sí mismo, al mejorar la calidad democrática.