

XVI Conferencia del OIDP: "Buena gobernanza y participación ciudadana inclusiva"

Los pasados días 4, 5 y 6 de mayo se celebró en Matola, Mozambique, la XVI Conferencia del OIDP con la participación de más de **1.500 personas provenientes de 200 ciudades y 40 países**. El presidente de Mozambique, **Filipe Nyussi**, participó en la ceremonia oficial de apertura junto con la ministra de Administración y Función Pública, **Carmelita Namashulua**, el alcalde de Matola y presidente del OIDP, **Calisto Cossa**, y el gobernador de la provincia de Maputo, **Raimundo Diombe**.



La conferencia, bajo el título "Buena gobernanza y participación ciudadana inclusiva", estuvo organizada en dos sesiones plenarias y seis grupos de trabajos, además de las ceremonias de apertura y clausura, la Asamblea General del OIDP y las visitas técnicas de las experiencias participativas de Matola. Diversos alcaldes, concejales y altos cargos municipales, así como representantes del mundo académico y de la sociedad civil, fueron ponentes en las diferentes sesiones, que contaron con turnos de intervenciones abiertas con una gran participación.

La primera plenaria, titulada el panorama mundial sobre la buena gobernanza y la participación ciudadana, quería dar un repaso a las tendencias de las distintas regiones con

diversos casos focales. La plenaria moderada por la ministra **Carmelita Namashula** conto con los siguientes panelistas:

- **Tagir Assimo Carimo:** Alcalde de Pemba y Presidente de ANAMM (Asociación de Municipios de Mozambique) que presentó el panorama de la participación ciudadana en Mozambique
- **Deise Martins:** Directora de Relaciones Internacionales de Canoas, Brasil, que expuso el contexto en América del Sur y el caso concreto de Canoas.
- **Bachir Kanouté:** Coordinador de OIDP África, que presentó la situación de la democracia participativa en el continente africano.
- **Michelangelo Secchi:** investigador del CES de Coimbra (Portugal) que hizo una intervención sobre el contexto político europeo y su implicación en la gobernanación participativa.
- **Dominique Olivier:** Presidenta de la Oficina de Consultación Pública de Montreal, Canadá, que expuso el panorama en América del Norte.
- **Shin Gyangu** del Ayuntamiento Metroolitano de Gwangju, Corea del Sur, que explicó el contexto de la democracia en Asia.

Michelangelo Secchi interviene en la primera plenaria:



Algunas de las principales ideas que surgieron de las ponencias y de la intervención de los participantes fueron:

1. El **acceso a la información** es un elemento importante del buen gobierno y la democracia participativa. Es importante pensar en la institucionalización de acceso a las herramientas de información.
2. Es esencial pensar en **reducir la excesiva burocratización** de la administración.
3. Debemos encontrar maneras de **implementar la descentralización económica** derivada de la transferencia de competencias hacia los municipios.
4. Debemos impulsar la **educación de los ciudadanos en valores participativos** para que la gobernanza de los gobiernos locales y los procesos participativos sean eficaces.
5. En el plano político, debemos reflexionar sobre **la participación efectiva de la oposición** en los procesos de participación impulsados desde los gobiernos locales. Debemos poder gestionar y normalizar la relación entre los partidos gobernantes y los de la oposición, sobretodo en cuanto a no instrumentalizar o boicotear los procesos participativos.
6. Se discutió la idea de la necesidad de establecer un **marco normativo de la participación ciudadana** y del presupuesto participativo, pero no se debe correr el riesgo de institucionalizar demasiado o limitar la participación.

En este [enlace](#) podéis consultar la relatoría de la Plenaria 1.

A continuación el primer día de la Conferencia contó con dos grupos de trabajo paralelos: uno sobre **Arte y Democracia** y otro sobre **Presupuesto Participativo**.

La mesa redonda sobre arte y democracia organizada por la Escuela de Arte de Maputo fue moderada por **Mahamude Amurane** (Mozambique) y contó con las presentaciones de **Estevão Limimão** (Mozambique), **Caron Atlas** Directora de la Fundación *Arts & Democracy* basada en Nueva York (Estados Unidos), **Filimone Meigos**, editor cultural y miembros de la *Associação dos Escritores Moçambicanos* (Mozambique), **Fernando Paulo Ferreira** vicealcalde de Vila Franca de Xira (Portugal), **Isau Meneses** cantante mozambiqueño, **Victor Salas** (Mozambique) y **Rufas Maculuve**, músico e investigador mozambiqueño.

En esta mesa se presentaron experiencias artísticas que defienden valores democráticos y el impulso participativo, así como la relación entre arte, cultura y democracia.



16ª CONFERÊNCIA
OI DP MATOLA
2016
OBSERVATÓRIO INTERNACIONAL DA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA



O I D P

Imagen del grupo de trabajo Arte y Democracia:



El grupo sobre Presupuesto Participativo fue moderado por **Carles Agustí** de la Diputación de Barcelona (España) y contó con los siguientes oradores:

- **Carlos Siegle de Souza:** secretario adjunto de Gobernanza Local de Porto Alegre (Brasil)
- **Celia Cumbe:** concejala de finanzas de Maputo (Mozambique)
- **Michelangelo Secchi:** (Italia) investigador del CES de Coimbra y miembro del Proyecto Empatía
- **Leonardo Bulhões:** de la Secretaria de Participación Social de Caruaru (Brasil)
- **Sibusiso Mathonsi:** alcalde de Mbombela (Sudáfrica)
- **Rondromalala Sylviane Andriamahasoro:** alcaldesa de Ampasy (Madagascar)
- **Esperance Mwamikazi** de República Democrática del Congo
- **Jelena Gregorious:** investigadora en el Instituto Holandés para la Democracia multipartidista.

Algunas de las principales ideas que emergieron en las presentaciones fueron: la centralidad del presupuesto participativo en los municipios o comunidades que lo realizan así como el hecho

que sirve de fuente de inspiración colaborativa. También se resaltó la necesidad de mejorar los mecanismos de diálogo entre gobernantes y ciudadanos para aumentar la confianza mutua. Los presentadores convergieron en que el presupuesto participativo es una forma de democratización de la propia democracia, ya que cada comunidad o ciudadano puede ser parte de la solución de los principales problemas de la comunidad.

Carlos Siegle realiza su presentación en el grupo de trabajo sobre Presupuestos Participativos:



En este [enlace](#) podéis leer la relatoría de este grupo de trabajo.

Durante el día 5 de mayo, segunda jornada de la Conferencia se celebró la Asamblea General del OI DP, las visitas técnicas a las experiencias participativas de Matola: obras del Presupuesto Participativo y Encuentro Abierto de Concejales con los vecinos, y tuvieron lugar las sesiones de trabajo 3 y 4.

El grupo de trabajo 3 "Participación Ciudadana a través de la consulta pública y la planificación participativa" fue moderado por **Oscar Monteiro** histórico líder de la independencia de Mozambique y profesor de derecho constitucional. Los ponentes fueron:

- **Edurne Irigoien:** Directora de Gabinete del Área de Coordinación Territorial y Asociaciones del Ayuntamiento de Madrid (España)
- **Eva Ramírez:** Diputada en la Asamblea Provincial de Buenos Aires (Argentina)
- **Rocío Lombra:** Presidenta del Centro Operacional de Vivienda y Poblamiento - COPEVI (México)
- **Mousa Shaer** alcalde de Azaira (Palestina)
- **Luti Guedes:** Director de Lab Rio (Brasil)
- **Anselmo Martins Figueira** concejal de finanzas de Dondo (Mozambique)

Los intervinientes presentaron experiencias participativas de sus ciudades ligadas a la planeación participativa. **Luti Guedes** presentó las iniciativas innovadoras que la Municipalidad de Río está realizando para implicar a la ciudadanía y que son diseñadas desde Lab Rio, un espacio creado tras las manifestaciones multitudinarias en Brasil de 2014 que mostraron un desapego de la ciudadanía con las fuerzas políticas tradicionales.

Eva Ramírez realiza su presentación en el grupo 3:



Edurne Irigoien enseñó algunas de las iniciativas que el nuevo gobierno de Madrid ha puesto en marcha, para cambiar la forma de toma de decisiones y de diseño de las políticas públicas. Especialmente la plataforma digital Decide Madrid, que además al estar basada en un software libre puede ser replicada por otras ciudades o comunidades interesadas. **Eva Ramírez** centró su intervención en la Audiencia Pública, una instancia de participación en el proceso de toma de decisión administrativa o legislativa en el cual la autoridad responsable de la misma habilita un espacio institucional para que todos aquellos que puedan verse afectados o tengan un interés particular expresen su opinión respecto de ella.

Mousa Shaer explicó la situación de Palestina, y en palabras del propio alcalde "nuestra gente usa la participación política como herramienta de lucha contra la ocupación". **Rocío Lombera** expuso casos de planeación participativa en cuestiones de vivienda, y defendió la participación de los infantes y jóvenes en los asuntos de la comunidad. Finalmente **Anselmo Matins** con el ejemplo de Dondo mostró que la planeación participativa es necesaria para implicar y organizar a la comunidad, así como conseguir un desarrollo que realmente se preocupe de las necesidades básicas y los derechos de las personas.

El grupo de trabajo 4 trabajó "formas y experiencias de monitoreo y evaluación de la participación ciudadana", estuvo moderado por **Eduardo Ngoenha** de Mozambique y los oradores fueron:

- **Victor Nataniel Naacifo:** Angola
- **Jeremy David Gorelick:** asesor de desarrollo para el Banco Mundial, GIZ CGLU (EUA)
- **A Louis Helling:** Impact Portugal
- **Rudovina Bernardo:** Mozambique
- **Renato Silva:** Mozambique
- **Rodrigo Rangel:** coordinador de ObservaPoa, el Observatorio de Porto Alegre (Brasil)
- **Victor Arroyo:** Brasil

Las formas de monitoreo y evaluación dependen del contenido que le otorguemos a la participación como principio fundamental en una democracia. La participación comprende desde la conceptualización, hasta la planificación y la implementación. Otros aspectos claves son la definición que le demos a la participación, los factores favorables y desfavorables a la participación y el principio de inclusión.

El monitoreo o evaluación deben partir de la definición de los indicadores de salida y a largo plazo. Lo que permitirá medir el impacto y la eficacia de la acción. Estos indicadores deben poder ser medibles, y también es básico saber qué problema queremos solucionar a través de

la participación. La garantía legal para el acceso a la información es fundamental para que los ciudadanos puedan realizar un control y monitoreo efectivo.

Podéis encontrar más información en la relatoría de este grupo. [Enlace](#)

Durante la última jornada de la Conferencia, el viernes 6 de mayo, se celebró la segunda Plenaria, los grupos de trabajo 5 y 6 y la Ceremonia de clausura con la entrega del Premio OIDP y las menciones especiales.

La II Plenaria “participación ciudadana, nueva agenda urbana y financiamiento de los servicios de base” fue moderada por **Adriano Melaine**, Ministro de Economía y Finanzas de Mozambique. Los ponentes fueron:

- **Anne-Lucie Lefebvre:** especialista senior en sector público del Banco Mundial
- **Joost Möhlmann:** responsable del programa de ONU – HABITAT en Mozambique
- **Nobre de Jesus Canhanga:** oficial del programa de gobernanza local de la cooperación suiza en Mozambique
- **Sven Kühn von Burgsdorff:** embajador de la UE en Mozambique
- **Tomás Matola:** Presidente del Banco Nacional de Inversión (Mozambique)
- **Sara Hoeflich:** senior officer de CGLU (Ciudades y Gobiernos Locales Unidos).



Los ponentes trataron sobre la discusión de la nueva agenda urbana y la necesidad de introducir elementos de gobernanza participativa en la elaboración de la misma. Se habló del

vínculo entre desarrollo y planificación participativa. La portavoz de CGLU introdujo los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y proyectó un [vídeo](#) sobre el Objetivo 16 elaborado en colaboración con el OIDP.

Grupo 5: "Participación Ciudadana a través de plataformas digitales, redes sociales y radios comunitarias" moderado por **Abdoulaye Timbo** alcalde de Pikine (Senegal).

Fernando Pindado, Gerente del Área de Derechos de Ciudadanía, Participación y Transparencia del Ayuntamiento de Barcelona:



Mike Davies de la International Alliance of Inhabitants presentó "[Smart Harare](#)" una plataforma online donde los vecinos pueden subir reclamaciones con fotos de la incidencia y su geolocalización para colaborar con el gobierno municipal en la mejora de la ciudad. **Hassan Hmani** Vicealcalde de Nanterre (Francia) recalco que su municipio apuesta políticamente por la democracia participativa y que hay que aprovechar las nuevas herramientas tecnológicas como canales para acercar la ciudadanía a la política. **Will Derks** del Instituto Holandés para la Democracia Multipartidista presentó iniciativas de apoyo a la consolidación de la pluralidad política en democracias jóvenes en proceso de consolidación.

Fernando Pindado presentó la apuesta participativa del nuevo gobierno municipal de Barcelona, que ha realizado un ambicioso proceso participativo para la elaboración del Plan de Actuación Municipal que incluía la Plataforma Digital [Decidim Barcelona](#). **Dominique Olivier**, presidenta del OCPM (Montreal, Canadá) explicó cómo han usado una plataforma digital para el proceso de deliberación sobre cómo reducir la contaminación en la ciudad, también se combinó la plataforma online con encuentros y talleres presenciales. **Gilles Pradeau** explicó un conjunto de herramientas participativas que se asientan en plataformas digitales. [Aquí](#) podéis encontrar su presentación.

Podéis leer la relatoría de este panel en el siguiente [enlace](#)

Grupo 6: "Educación Ciudadana para la participación y el monitoreo, e inclusión de la perspectiva de género"

- **Andrés Falck**: Director en Consortium Local – Global (España)
- **Juan Tons**: Alcalde del Municipio de La Paz, Canelones (Uruguay)
- **Alba Doblás**: Concejala del Ayuntamiento de Córdoba (España)
- **Moussa Ndiaye**: Alcalde de Keur Baka (Senegal)
- **Jean Andrianaivo**: Alcalde de Alakamisy Fenoarivo (Madagascar)

En este grupo se presentaron experiencias de educación a través la participación de los más jóvenes, con el fin de transmitir unos valores democráticos e inclusivos. La inclusión de los grupos vulnerables a través de la participación también es un reto en nuestras ciudades.

Podéis leer la relatoría de este panel en el siguiente [enlace](#)

Distinción OIDP Buena Práctica en Participación Ciudadana

En la ceremonia de clausura de la conferencia, la Secretaría General del OIDP, liderada por el Ayuntamiento de Barcelona, presentó los resultados de la décima edición del premio de buenas prácticas del OIDP. En esta ocasión, 36 ciudades y gobiernos de 15 países presentaron sus

candidaturas al premio del observatorio. **La ciudad ganadora de la distinción fue la ciudad de Canoas** (área metropolitana de Porto Alegre, en Brasil), por su sistema transversal de participación ciudadana, que incluye el presupuesto participativo, los consejos sectoriales y territoriales, los encuentros del alcalde y las concejalas con la ciudadanía y otras herramientas de participación.



La ciudad de **Montreal** (Quebec, Canadá) fue finalista del premio por un proceso participativo para reducir la dependencia de las energías fósiles que buscaba encontrar soluciones de forma deliberativa en aspectos como el transporte, el urbanismo, el medio ambiente o la actividad económica. Por otra parte, cinco ciudades fueron reconocidas con una mención especial: **Ampasy** (Madagascar), por el presupuesto participativo que redistribuye los ingresos

provenientes de la explotación minera; el **Observatorio Vasco de la Vivienda** (España), por la planificación participativa de la política de vivienda; **Palmela** (Portugal), por el proyecto "Yo participo"; Plaine Commune (**Francia**), por un innovador proyecto de evaluación participativa del impacto sobre la salud de unas grandes obras en infraestructuras; y **Rumiñahui** (Ecuador), por su sistema de participación.

Asamblea General del OI DP

El 5 de mayo se celebró la Asamblea General del OI DP, presidida por Calisto Cossa, alcalde de Matola y presidente del observatorio, y Fernando Pindado, en representación de la Secretaría General del OI DP. Durante la asamblea se presentaron los informes de gestión de la presidencia (Calisto Cossa), la Secretaría General (Adrià Duarte), la Antena Africana (Bachir Kanouté) y la Antena de América Latina (Rodrigo Rangel). A continuación, Dominique Olivier, presidenta de la OCPM (Oficina de Consultación Pública de Montreal), presentó la candidatura de Montreal para presidir la organización, que fue escogida de forma unánime por los socios asistentes. Acto seguido, los socios deliberaron sobre las actividades del OI DP, así como sus retos y oportunidades.



Lanzamiento de la Red Nacional de Presupuesto Participativo

La presidencia anual del OIDP, en manos de Matola, ha hecho que muchas ciudades de Mozambique se hayan interesado por las políticas participativas y se hayan inscrito en el OIDP para obtener información y asesoría sobre políticas de gobernanza y participación. Precisamente, la ciudad de Matola ha recibido la colaboración de la ciudad de Canoas (presidencia del OIDP en el año 2014) en las prácticas de participación ciudadana y gestión a través de un proyecto de cooperación entre Brasil y Mozambique. Uno de los objetivos del OIDP es ser una red de ciudades que compartan modelos, herramientas e información sobre políticas públicas en el ámbito de la participación y la gobernanza.



Para coordinar todos estos municipios de Mozambique, el 3 de mayo, antes de la conferencia, se celebró un seminario nacional con todos los alcaldes y dirigentes de los municipios, donde se lanzó la red de presupuesto participativo de Mozambique.