



## ||| Informe de políticas

# Feminismo municipal:

Hacia la participación política de  
las mujeres en toda su diversidad

 22ª Conferencia  
OIDP



**Julio 2023**

**Edición:**

- **CGLU - Observatorio Internacional de la Democracia Participativa (OIDP):**  
Viviana Herrera Silva, Adrià Duarte Griñó e Inés Hermoso de Mendoza Ayuso
- **CGLU Mujeres:** Julia Munroe
- **CGLU:** Federico Batista Poitier

**Con el apoyo de la Secretaría Municipal de Políticas y Promoción de la Mujer del Ayuntamiento de Río de Janeiro**

Esta publicación ha sido coordinada y realizada por la Secretaría Técnica de CGLU, el OIDP y financiada por:



**Secretaría técnica del OIDP**

c/Avinyó 15

08002 Barcelona, España



	Prólogo.....	4
	Contexto.....	6
	Metodología.....	6
	Es necesaria una innovación en la democracia participativa.....	8
	Municipalismo feminista para garantizar la participación democrática de las mujeres en toda su diversidad.....	10
	Buenas prácticas de equidad de género en democracia participativa desde los gobiernos locales y regionales.....	12
	• São Paulo, Brasil.....	12
	• Oaxaca, México.....	13
	• Irpin, Ucrania.....	14
	• Adenta, Ghana.....	15
	• Mandlakazi, Mozambique.....	16
	• Grenoble, Francia.....	17
	• Bogotá, Colombia.....	18
	• Klang, Malasia.....	20
	• Subang Jaya, Malasia.....	21
	• Nantes Métropole, Francia.....	22
	• Asociación Sueca de Autoridades Locales y Regiones (SALAR).....	24
	Conclusiones y Recomendaciones.....	25
	Conozca más.....	27
	Recursos.....	27



**Río de Janeiro fue la primera ciudad de Brasil en tener una Secretaría Municipal de Políticas y Promoción de la Mujer. Esto muestra nuestro compromiso de hacer mejores políticas públicas locales, construir nuevas narrativas y diseñar un futuro para Río de Janeiro con la participación de las mujeres en toda su diversidad al centro de la discusión, la economía y el debate político.**

La participación de las mujeres es una estrategia en la política y la elaboración de políticas públicas porque solo así romperemos el ciclo de la pobreza. En Brasil, como en muchos otros contextos en el mundo, el género está directamente relacionado con la pobreza. Cuando vemos a personas que pasan hambre, necesidad y están en condiciones de vulnerabilidad, la mayoría son mujeres, especialmente madres. Por esta razón, si no debatimos sobre democracia y políticas públicas locales con las palabras "género", "infancia" y "maternidad", desafortunadamente, no vamos a debatir.

También tenemos que traer la palabra "interseccionalidad" al debate. Soy una mujer joven negra de la periferia de Río de Janeiro, así que cuando hablamos de la participación de las mujeres en la democracia, es fundamental tomar en cuenta las diferencias. Estas cuatro palabras deberían definir nuestro trabajo como líderes locales feministas: raza, clase, género y territorio. Las mujeres somos diversas y plurales: negras, blancas, indígenas, con discapacidades, LGBTQIAPN+ y de diversos territorios con diferentes problemas. Por lo tanto, si no debatimos estas diferencias, desafortunadamente, vamos a replicar las desigualdades.

Durante mucho tiempo, la política estuvo definida por el cuerpo y la mentalidad de los hombres, especialmente los hombres blancos. Ahora estamos rediseñando la democracia y las políticas públicas locales desde un enfoque feminista porque lo que se implementó antes no funcionó. La pobreza, el hambre, las desigualdades y los feminicidios todavía se declaran en números muy altos. Por lo tanto, nuestra forma tradicional de sociedad no está teniendo éxito.

Ha llegado el momento de que nosotras, las mujeres diversas, declaremos un nuevo concepto de sociedad, democracia y participación política. Hay una frase que decimos mucho en Río de Janeiro: si nosotras vivimos los desafíos y los problemas, entonces es fundamental que nosotras pensemos en las soluciones porque tenemos el conocimiento basado en nuestras experiencias.

Saludo y felicito a las mujeres líderes locales que se unieron a este debate, organizado conjuntamente por la Ciudad de Río de Janeiro y el Observatorio Internacional de la Democracia Participativa. Sabemos que el desafío para nosotras es colocarnos en espacios de poder y que la construcción de mejores políticas públicas con las perspectivas de las mujeres requiere trabajo. Nosotras debemos apoyarnos mutuamente para seguir diseñando un mundo en el que nuestra participación sea efectiva y concreta.

**También animo a todos los gobiernos locales y regionales a continuar compartiendo sus experiencias y conocimientos, como lo hicimos a través de este espacio de solidaridad, a inspirarse en otros territorios y a emprender acción con este documento de política pública como acompañante y catalizador de la democracia participativa.** Solo de esta manera más mujeres podrán comenzar nuevos sueños al concebirse a sí mismas en posiciones y espacios de poder.



El poder es una palabra femenina y feminista con la que todos los gobiernos locales y regionales diseñarán el futuro con nuestra presencia, participación y legado.

¡Vamos, mujeres! ¡Vamos, hombres! Contamos con ustedes para unirse a nuestra lucha. Los hombres son nuestros aliados en la construcción de una democracia local feminista: ¡los necesitamos en el rediseño de nuestra sociedad!

La práctica de la colectividad es la mayor estrategia y legado de nuestras antepasadas mujeres. Hoy también tenemos que hacer de la colectividad una estrategia política. **Vamos a continuar nuestra conversación juntas y juntos sobre cómo apoyar la plena inclusión social y política de las mujeres en toda su diversidad en nuestros municipios en la próxima 22a Conferencia del OIPD: "Democracia participativa para ciudades diversas, inclusivas y transparentes"**. Será un honor para mí darles la bienvenida a todas y todos ustedes aquí en mi ciudad del 6 al 8 de noviembre para que podamos celebrar nuestras democracias locales y pensar en estrategias para defenderlas.



**Joyce Trindade**

**Secretaria Municipal de Políticas y Promoción de la Mujer del Ayuntamiento de Río de Janeiro**



El 31 de marzo de 2023, el Observatorio Internacional de la Democracia Participativa (OIDP), con el apoyo de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) a través de CGLU Mujeres y la ciudad de Río de Janeiro, organizó la sesión virtual "**Feminismo municipal: hacia la participación política de las mujeres en toda su diversidad**".

Esta es la primera de una serie de tres sesiones virtuales hacia la **22a Conferencia del OIDP bajo el tema "Democracia participativa para ciudades diversas, inclusivas y transparentes"**, que tendrá lugar del 6 al 8 de noviembre de 2023 en la ciudad de Río de Janeiro.

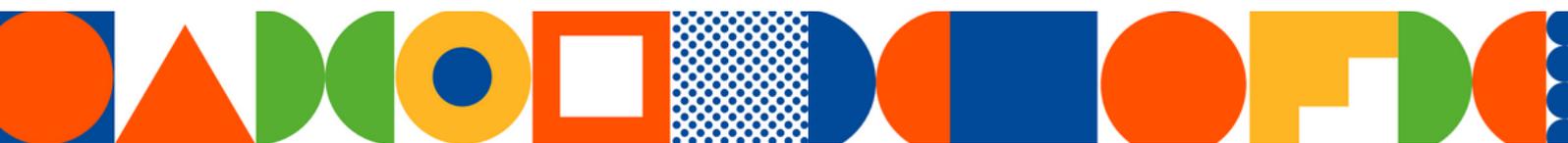
 Metodología

El objetivo de la sesión fue **explorar la noción de democracia participativa feminista, como garantizar la equidad de género en las políticas públicas y el liderazgo locales** y las transformaciones significativas que garanticen la plena inclusión de las mujeres en toda su diversidad, así como las identidades de género y los grupos estructuralmente marginados, como las infancias, las juventudes, las personas mayores, las personas indígenas y las personas con discapacidad.

En este sentido, **el OIDP abrió y facilitó un espacio virtual para el diálogo, el intercambio y la solidaridad para compartir experiencias municipalistas y regionales, así como para profundizar los conocimientos de las prácticas con enfoques feministas y sensibles al género y las políticas de democracia participativa de los gobiernos locales y regionales**. Otro propósito fue poner en la agenda la intersección de los feminismos y la democracia participativa, explorando cómo las prácticas feministas expanden la participación democrática y mejoran las políticas públicas a nivel local y regional. Por esta razón, se convocaron a varios líderes locales cuya experiencia en el tema puede enriquecer la conversación, cuidando la representatividad y la diversidad de contextos y regiones.

La sesión virtual se organizó en dos paneles. En el primer panel sobre "**Equidad de género en las políticas públicas y el liderazgo**", las y los ponentes fueron:

- **Diana Marcela Ortiz**, Gerente de Mujer y Género del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC) de Bogotá.
- **Anthony Berthelot**, Concejal de Nantes Métropole, responsable de cooperación internacional y alcalde de Indre.
- **María Helena Jose Carreia Langa**, alcaldesa de Mandlakazi y vicepresidenta de REFELA África Austral (Réseau des Femmes Elues Locales d'Afrique, Red Africana de Mujeres Electas Locales).



- **Iryna Yarmolenko**, Asesora del alcalde de Irpin, concejal de Bucha.
- **Noraini Roslan**, Presidenta del Consejo Municipal de Klang.
- **Laura Pfister**, Vicealcaldesa para la Igualdad de Derechos y la Lucha contra la Discriminación, Grenoble.

En el segundo panel: "**Buenas prácticas hacia las democracia participativa feminista local**", las y los oradores fueron:

- **Heloisa Gomes Aquino**, Coordinación de Políticas para las Mujeres, Ayuntamiento de São Paulo y **Luan Santos Araújo**, Coordinación del Gobierno Abierto, Ayuntamiento de São Paulo.
- **Gladys Otae Addo Osei**, Asamblea Municipal de Adentan, Presidenta de Ghana Women Caucus (REFELA).
- **Louise Jean-Albert**, Instituto para el Diálogo y la Participación Ciudadana (ICPC) de Francia
- **Zenaida Pérez Gutiérrez**, Asamblea Política Nacional de Mujeres Indígenas (Asamblea Nacional Política de Mujeres Indígenas, ANPMI),
- **Anders Nordh**, Asesor Senior, División de Finanzas y Gobernanza, Asociación Sueca de Autoridades Locales y Regiones (SALAR)
- **Yande Kalengo**, Directora de Power Shifting, Restless Development.

**Este informe de políticas analiza y recopila las experiencias y los conocimientos que compartieron estos líderes locales.** La grabación audiovisual de la sesión puede encontrarse en el canal de [YouTube de OIDP](https://www.youtube.com/watch?v=vtt_FqGJaaw) (video disponible con contribuciones en idioma original sin interpretación): [https://www.youtube.com/watch?v=vtt\\_FqGJaaw](https://www.youtube.com/watch?v=vtt_FqGJaaw)



## Es necesaria una innovación en la democracia participativa

Salvaguardar la democracia local es uno de los pilares del Pacto para el Futuro de la Humanidad de CGLU y para lograr una transformación sistémica en esta era urbana. El Pacto está organizado en tres partes: *Personas, Planeta y Gobierno*. El Pacto del Gobierno trae al frente la importancia de la representación, la participación, la inclusión y el empoderamiento en las instancias de toma de decisiones. **La democracia participativa destaca como una práctica política en la que la ciudadanía participa directamente en los procesos de toma de decisiones que afectan directamente sus vidas.** Sin embargo, los mecanismos tradicionales de democracia participativa —como las asambleas, los debates, las consultas y otras formas de expresión pública— pueden reproducir las desigualdades estructurales existentes en la sociedad, excluyendo a las comunidades históricamente marginadas, como las mujeres y otras identidades diversas.

A pesar de los esfuerzos realizados en las últimas décadas por los gobiernos locales y regionales, **todavía queda un largo camino por recorrer para lograr la plena inclusión de las mujeres en toda su diversidad en las políticas, planes y programas públicos.** Según un informe de CGLU Mujeres al Foro Político de Alto Nivel (2022)\* de los 127 Informes Locales Voluntarios (ILV) para monitorear el progreso en la localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), solo 62% contaba con datos desagregados por género y poco más de la mitad (53%) mencionaron iniciativas específicamente centradas en las niñas y las mujeres y en alcanzar la igualdad de género.

Además, el informe muestra que los ILV que abordan a profundidad la equidad de género se basan principalmente en una lente binaria que compara a los hombres y las mujeres. En general, los datos y los esfuerzos aún se quedan cortos cuando se utilizan lentes no binarias y diversas para lograr la igualdad de género, ya que rara vez son puestas en diálogo con identidades diversas y toman en cuenta aspectos como la raza, el origen étnico, la sexualidad, la religión, el idioma, la discapacidad, la edad, la condición de migrante, etc. **"Si no debatimos estas diferencias, desafortunadamente, seguiremos replicando y reproduciendo la desigualdad"**, como señaló la Secretaria Municipal de Políticas y Promoción de la Mujer en el Ayuntamiento de Río de Janeiro, Joyce Trindade.

**A pesar de que las mujeres y los grupos de géneros diversos representan más de la mitad de la población mundial, su representación política sigue siendo muy baja.** Las mujeres representaron solo 20% de los alcaldes del mundo en 2018<sup>^</sup>. Desde Ghana hasta Suecia, la representación de las mujeres en las asambleas locales es muy baja, según lo compartido por los participantes del webinar. Anders Nordh, Asesor Senior, División de Finanzas y Gobernanza, de la Asociación Sueca de Autoridades Locales y Regiones (SALAR), expresó que **el desafío es aún más elevado cuando se trata de mujeres jóvenes políticas. "Tenemos que ser conscientes**

---

\* UCLG Women. (2022). From Making Commitments to Realizing Change: Local and Regional Governments' Progress on Gender Equality. [https://women.uclg.org/sites/default/files/2022-07/Local%20and%20Regional%20Governments%20Progress%20on%20Gender%20Equality\\_Report%20on%20SDG%205%20to%20the%20HLPF2022.pdf](https://women.uclg.org/sites/default/files/2022-07/Local%20and%20Regional%20Governments%20Progress%20on%20Gender%20Equality_Report%20on%20SDG%205%20to%20the%20HLPF2022.pdf)

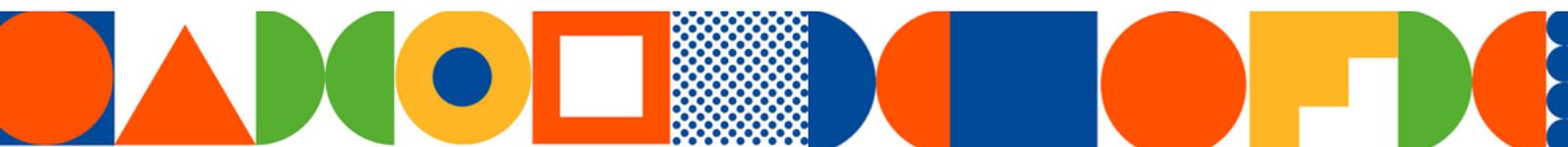
<sup>^</sup> UCLG & UCLG Women. The transformative Commitment of Cities and Territories to Generation Equality. [https://www.uclg-cglu.org/sites/default/files/the\\_transformative\\_commitment\\_of\\_cities\\_and\\_territories\\_to\\_generation\\_equality.pdf](https://www.uclg-cglu.org/sites/default/files/the_transformative_commitment_of_cities_and_territories_to_generation_equality.pdf)



de esto para defender mejor la democracia en el futuro", dijo.

Una vez que llegaron a las posiciones de liderazgo, después de haber superado las barreras políticas en su contra, las mujeres electas locales todavía se enfrentan a desafíos como la violencia política y amenazas arraigadas en las creencias patriarcales y misóginas. Como dijo Joyce Trindade: **"el desafío para nosotras, las mujeres, es colocarnos en el espacio del poder y en la construcción de políticas públicas"**.

Además de los obstáculos a los que se enfrentan las mujeres electas locales para llegar al cargo y una vez en el poder, también hay barreras significativas para que las mujeres y los grupos de géneros diversos ejerzan plenamente sus derechos democráticos como ciudadanas. Por ejemplo, en la esfera política, el voto de las mujeres es un derecho otorgado más recientemente que el sufragio masculino. Del mismo modo, en su vida diaria, las mujeres enfrentan limitaciones para ejercer su derecho a participar en la vida política porque una gran parte de las tareas diarias todavía recae sobre sus hombros. **Maria Helena Jose Carreira Langa, alcaldesa de Mandlakazi, Mozambique y vicepresidenta de REFELA para África Austral, no podría haberlo resumido mejor. Cuando se trata de democracia participativa: "la participación de las mujeres es un gran desafío para nuestros miembros"**.



## **Municipalismo feminista para garantizar la participación democrática de las mujeres en toda su diversidad**

En vista de los desafíos inherentes a los mecanismos tradicionales de democracia participativa, **es esencial incorporar una perspectiva de género en el diseño e implementación de prácticas innovadoras en este ámbito. El Movimiento Municipal Feminista es un gran catalizador para la democracia participativa, ya que su misión es aumentar la participación política y el poder de decisión de todas las personas**, especialmente de los grupos que han sido excluidos histórica, cultural y sistemáticamente.

El Movimiento Municipal Feminista sostiene y ejerce la acción en tres pilares de la arquitectura de la gobernanza: la **promoción de marcos institucionales globales** para reconocer y garantizar los derechos de todos los seres vivos, un cambio y una mejora en la forma de **liderazgo político** basado en la empatía y la solidaridad, y el abanderamiento de una **agenda innovadora** para reconocer, incluir y cuidar una diversidad de voces.

Cuando hablamos de la inclusión de las mujeres en la participación política y los espacios de poder, es fundamental recordar que no estamos hablando de una sola mujer, sino de todas las mujeres. **"Las mujeres pueden ser jóvenes, indígenas, negras, con discapacidades, habitantes de la periferia, LGBTQIAPN+"**, como Joyce Trindade nos insta a no olvidar. **"Los territorios y los idiomas también son clave cuando se mira a las mujeres en toda su diversidad con las lentes de la interseccionalidad"**, dice Zenaida Pérez Gutiérrez de la Asamblea Nacional Política de Mujeres Indígenas (ANPMI) de Oaxaca, México.

En este sentido, **el Movimiento Municipal Feminista trae las lentes de la interseccionalidad y las rocía como sal en el plato de la participación política para que las mujeres y las personas en toda su diversidad puedan venir y tomar un asiento en la mesa de toma de decisiones.** Diana Marcela Ortiz, Gerente de Mujeres y Género del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal de Bogotá, resume: "Garantizar la inclusión de las mujeres en los procesos de participación política es una condición determinante para la democracia y para erradicar su exclusión de la sociedad en general".

¿Y por qué es importante llevar a las mujeres y a las personas en toda su diversidad a la mesa de toma de decisiones? Porque **"cuando las mujeres se colocan al centro de la toma de decisiones, las comunidades también lo están"** (CGLU Mujeres 2022). El objetivo final del Movimiento Municipal Feminista es colocar el cuidado de las comunidades, todos los seres vivos, los sistemas ecológicos y el planeta al centro de la política y la acción.

Al mismo tiempo, **el Movimiento Municipal Feminista amplía los horizontes democráticos al permitir prácticas de participación innovadoras basadas en la inteligencia colectiva, la cocreación y la deliberación con diversas personas**, especialmente las comunidades más marginadas, asegurando su plena representación e inclusión en las políticas públicas, la planificación y los programas. Para garantizar la participación democrática para todas las personas, es vital permanecer leales a los valores y principios de equidad de género.



**Contribuir desde el Movimiento Municipal Feminista a la democracia participativa garantiza avanzar más allá de una comprensión binaria del género hacia una lentes diversas para conseguir una participación efectiva y concreta de todas las mujeres.** Como dijo la Secretaria General de CGLU, Emilia Saiz, "La lucha feminista también es una lucha contra todo tipo de discriminación". Hablando de liderazgo local, el Movimiento Municipal Feminista impulsa el empoderamiento femenino de las mujeres y las identidades de género diversas para llegar a las instancias de toma de decisiones y apoyarlas una vez en el cargo.

En último término, **contar con una diversidad de mujeres en posiciones de poder garantiza la transformación en el tipo de liderazgo que queremos promover hacia la solidaridad, la empatía y la proximidad con las perspectivas globales, al tiempo que garantizamos que los cuidados se conviertan en la brújula de la formulación de políticas públicas y la planificación.** Los enfoques feministas y del cuidado en la democracia local participativa conducen a un círculo virtuoso hacia la inclusión política y social de la diversidad de identidades.

A medida que nos acercamos a los objetivos de la Agenda 2030, debemos recordar que el **derecho a la participación política es fundamental para lograr el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 5**, que llama a alcanzar la igualdad de género. Específicamente, **la Meta 5.5 de los ODS pone acento en la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo en todos los niveles de la toma de decisiones en la vida política, económica y pública.** En general, "los ODS necesitan ser feminizados", como dijo Emilia Saiz, Secretaria General de CGLU.

Para que las generaciones presentes y futuras disfruten de los beneficios de poner la democracia local al centro del desarrollo sostenible, **los gobiernos locales y regionales están promoviendo y forjando adelante el Movimiento Municipal Feminista para ofrecer mejores políticas públicas con la perspectiva de la mujer.**





## Buenas prácticas de equidad de género en democracia participativa desde los gobiernos locales y regionales

La siguiente sección explorará las innovaciones de políticas públicas que los gobiernos locales y regionales que participaron en el webinar están implementando para incluir a las mujeres en toda su diversidad, adoptando el cuidado y el bienestar como los bloques de construcción de las políticas públicas, al tiempo que facilitan el empoderamiento a las mujeres para promover un cambio hacia un liderazgo local más feminista y de cuidados.



### São Paulo, Brasil

El Movimiento Municipal Feminista está arraigado en los movimientos sociales impulsados por mujeres que reclaman el pleno ejercicio y goce de sus derechos políticos y sociales. Heloisa Gomes Aquino, de la Coordinación de Políticas para las Mujeres del Ayuntamiento de Sao Paulo, relata que su trabajo está inspirado y ha surgido del trabajo de las organizaciones civiles que luchan contra la violencia hacia las mujeres. Precisamente, **el primer Plan de Acción para la Mujer de São Paulo es el resultado de procesos de participación y gobierno abierto con las mujeres.** Para fomentar su estrategia, el Ayuntamiento de São Paulo ha abierto espacios institucionales para la participación ciudadana de las mujeres con el fin de **garantizar las instalaciones públicas y la atención integral a las mujeres** en las áreas de salud, justicia y empleo. **La legislación es uno de los pilares para promover la participación política de las mujeres en São Paulo,** donde la paridad en los consejos municipales está regulada por decreto.



## Oaxaca, México

Ubicada en un país pluricultural como México, **el desafío en la región de Oaxaca es lograr la inclusión de las mujeres indígenas en la participación política**, según lo compartido por Zenaida Pérez Gutiérrez de la Asamblea Política Nacional de Mujeres Indígenas (ANPMI). Para abordar este problema, la **ANPMI promueve el uso de las lentes interseccionales para reconocer y fomentar la participación de las mujeres indígenas, al poner en primer plano su reconocimiento como sujetos de derechos políticos y parte fundamental de los espacios de toma de decisiones.** Estas mismas lentes interseccionales arrojan luz sobre el hecho de que las mujeres quedan fuera de la vida pública y social porque la carga del cuidado recae todavía en gran medida sobre sus hombros. **ANPMI también se apoya en el intercambio de conocimientos y experiencias, como nuestro webinar, para aprender de otros contextos sobre cómo lograr la cuota de género y, en general, favorecer la participación política y la inclusión social de las mujeres en toda su diversidad.**



## Irpín, Ucrania

Más aún en contextos tan complejos, como frente a una guerra, es necesario poner a las mujeres al centro de la toma de decisiones y las políticas públicas. **Las mujeres desempeñan un papel fundamental en los procesos de reconstrucción urbana, ya que ellas defienden sus derechos y los de todas las personas.** Las mujeres también fomentan la resiliencia, como ha atestiguado Iryna Yarmolenko, consultora del alcalde de Irpín y concejal de Bucha, Ucrania. Irpín es la capital de la reconstrucción en el contexto de la guerra, donde se han reunido 200 voluntarios de todo el mundo, la mayoría de los cuales son diseñadoras, arquitectas y gerentes de proyectos.

Como recordó Emilia Saiz, Secretaria General de CGLU, **las respuestas humanitarias a menudo no toman en cuenta las necesidades específicas de las mujeres y las niñas desde una perspectiva integral de salud, higiene y seguridad.** Por esta razón, para lograr mejores políticas públicas la perspectiva de las mujeres a nivel local, su participación política al frente de los procesos de reconstrucción es vital en contextos de guerra y catástrofes naturales, como el reciente terremoto en Turquía.

## Adenta, Ghana

Gladys Otae Addo Osei, de la Asamblea Municipal de Adenta y Presidenta de Ghana Women Caucus, **comparte el reto de la escasa representación de las mujeres en la política a nivel local.** En este contexto, REFELA, la Red de Mujeres Electas Locales de África, abanderará una agenda transversal para animar a las mujeres a competir y asegurar su presencia en el liderazgo político. Esto empieza por **ocuparse de las necesidades cotidianas de las mujeres.** En la economía de Adenta, muchas mujeres dirigen pequeños negocios, lo que significa que también tienen que malabear sus responsabilidades como cuidadoras. Así, para evitar que su doble carga de trabajo como proveedoras y cuidadoras las excluya de participar en política, el ayuntamiento les facilita guarderías. Al mismo tiempo, **para reforzar su capacitación política, el municipio ofrece programas de formación y sensibilización especialmente pensados para ellas.** Este programa transversal también incluye un fondo de accesibilidad para personas con discapacidad.

Gladys Otae Addo Osei reconoce que aún queda mucho camino por recorrer para lograr la plena inclusión de las comunidades y grupos desatendidos. Por eso, desde su liderazgo está explorando **cómo aprovechar la tecnología para garantizar el acceso a la información en cualquier lugar, ya sea rural o urbano.** Un paso más allá, también pone atención en la reducción de la brecha digital, que sufren sobre todo las mujeres, mediante un programa de formación específico para ellas.





## Mandlakazi, Mozambique

Maria Helena Jose Carreia Langa, Alcaldesa de Mandlakazi y Vicepresidenta de REFELA, conoce de primera mano la importancia de incluir a las mujeres en toda su diversidad en la participación democrática. Para lograrlo en su ciudad, ha **impulsado la creación de un foro participativo especialmente destinado a las mujeres, con el fin de darles un espacio político propio para expresar sus preocupaciones y participar en la planificación municipal**. Este enfoque inclusivo de la participación política desde el punto de vista del género cuida de incluir a las mujeres en las distintas fases del proceso de planificación municipal, así como de incluir a participantes femeninas de distintas edades, **con especial atención a las jóvenes**. La utilización de un enfoque de equidad de género en los mecanismos locales de participación democrática en Mandlakazi ha dado lugar a que la alcaldía preste atención a aspectos relacionados con la comunidad que antes se pasaban por alto. Por ejemplo, debido a su percepción de la inseguridad, las mujeres han contribuido y conseguido mejorar la seguridad en los mercados públicos.

La alcaldesa de Mandlakazi también ha adoptado un enfoque de solidaridad y colaboración en su liderazgo local, al animar a otros municipios y niveles de gobierno a mejorar su legislación para aumentar la participación política de las mujeres. Sus pasos son firmes y su mandato es claro: **"Tenemos que trabajar más para garantizar que más mujeres alcancen puestos de liderazgo y toma de decisiones"**.



## Grenoble, Francia

Laura Pfister, Vicealcaldesa Delegada para la Igualdad de Derechos y la Lucha contra la Discriminación de Grenoble, abanderará una estrategia integral para promover la inclusión política y social de las mujeres en toda su diversidad. **"El Plan de Acción de Grenoble" da acceso a las mujeres a oportunidades de capacitación y empoderamiento para ocupar puestos de poder.** Este plan va de la mano de procesos de presupuestos participativos con un componente de sensibilización para que la ciudadanía reflexione sobre la paridad y el lugar de las mujeres en las políticas públicas. **Las estrategias de políticas públicas sensibles al género de Grenoble tienen como objetivo garantizar la plena inclusión social de las mujeres prestando atención a los diferentes aspectos de sus vidas,** como su salud física, sus necesidades específicas de movilidad urbana y su derecho a disfrutar de la vida nocturna urbana en un entorno seguro.



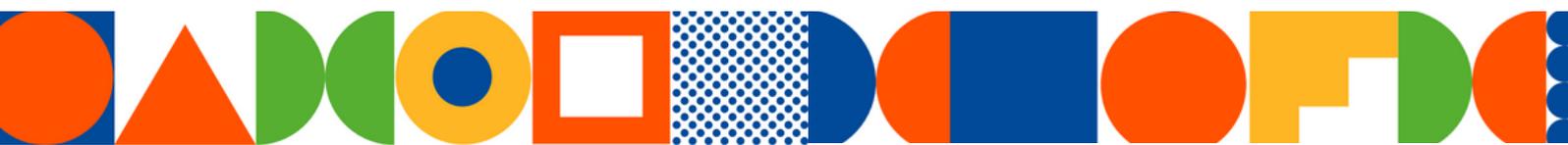
- **Distribución gratuita de productos de higiene menstrual:** Grenoble se ha asociado con el gobierno nacional para abordar la vulnerabilidad y la fragilidad en la que se encuentran muchas mujeres debido a su falta de acceso a estos. La precariedad menstrual sigue siendo un desafío importante en esta ciudad.
- **Un proyecto de escuela de bicicletas** para lograr la emancipación de las mujeres al enseñarles a andar en bicicleta.
- **Un plan para prevenir la violencia masculina:** a través de proporcionar capacitación pedagógica a los hombres sobre cuestiones de violencia sexista y sexual para permitir que las mujeres recuperen su espacio nocturno. Grenoble quiere que las mujeres se sientan seguras en la ciudad durante la noche para que puedan salir de fiestas o hacer sus actividades nocturnas sin temor a ser agredidas.

## Bogotá, Colombia

Por primera vez en la historia, Bogotá tiene una mujer alcaldesa: Claudia López. Al asumir su mandato, la alcaldesa se comprometió a **poner la ciudad al día con las deudas históricas que tiene con las mujeres**. La prioridad y el pilar fundamental del trabajo de la alcaldesa de la capital colombiana son las mujeres en toda su diversidad a través de **la elaboración de mejores políticas públicas locales con un enfoque feminista y de cuidados**, según lo compartido por Diana Marcela Ortiz, Gerente de Mujeres y Género del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC) de Bogotá.

Bogotá también comparte el desafío de incluir a más mujeres en las instancias de toma de decisiones. Para permitir que más mujeres ocupen espacios de representación política, el IDPAC está trabajando en una estrategia estructural basada en tres pilares:

- Ofrecer **cursos de capacitación** para mujeres líderes.
- Facilitar el **acompañamiento en las instancias de participación política para cambiar el pensamiento, las prácticas y la ideología patriarcales** a través de la educación y la conciencia de que todas las personas pueden tener igualdad de oportunidades y una convivencia saludable. Para consolidar su estrategia de política pública con un enfoque feminista y de cuidado, Bogotá ha creado un Pacto de No Violencia contra la Mujer para prevenir, reducir y eliminar este tipo de violencia en los espacios de participación ciudadana.
- **Desplegar e implementar dos leyes nacionales para garantizar la paridad en los casos de participación democrática**, con especial atención a la inclusión de las mujeres en condiciones de vulnerabilidad: la Ley 581 de 2000 y la Ley 1475 de 2011 exigen un mínimo de 30% de la participación de las mujeres en las instancias de poder público, en las listas de puestos elegidos popularmente, en las corporaciones públicas y en todas aquellas donde se elijan al menos cinco curules.



Además de lograr la equidad de género en la toma de decisiones, los mecanismos de participación y el ejercicio del poder, **Bogotá garantiza que las mujeres también tengan representación social**. Tener una mujer líder local en el poder ha asegurado que los cuidados se incorporen como la columna vertebral de las políticas públicas promovidas por la alcaldesa Claudia López.



**Las Manzanas del Cuidado son la iniciativa líder de este enfoque innovador de las políticas públicas, ya que presta especial atención a las mujeres cuidadoras para ofrecerles oportunidades de construcción de capacidades y empleo.** En Bogotá, están abordando el hecho de que las mujeres cuidadoras son un grupo desatendido desde el punto de vista económico y educativo, ya que no reciben ninguna retribución económica por su trabajo y sufren de falta de tiempo para ellas. Esta situación deja a las mujeres cuidadoras sin acceso al empleo, la educación, la vida política y las oportunidades que ofrecen las ciudades.

Por lo tanto, **la iniciativa Manzanas del Cuidado aborda las desigualdades y asimetrías estructurales al ofrecer capacitación a las cuidadoras, mientras que sus dependientes quedan a cargo de cuidadores especializados.** Hasta ahora, las Manzanas del Cuidado cubren 17 de las 20 localidades de Bogotá, y se planea abrir tres más para otorgar una cobertura total en toda la ciudad.

**La iniciativa también cuenta con dos unidades móviles para llegar a las mujeres que viven en zonas rurales,** que reciben las mismas oportunidades de formación y servicios gratuitos de salud, educación, emprendimiento y empleo. Las Manzanas del Cuidado destacan como una iniciativa innovadora en América Latina porque atiende a las mujeres cuidadoras. **La misión de la alcaldesa Claudia López es clara: "Los cuidados tienen que ser institucionalizados y financiados".**



## Klang, Malasia

Noraini Roslan es la primera mujer presidenta del Consejo Municipal de Klang. **El municipio de Klang participó recientemente en una colaboración de intercambio de conocimientos con CGLU y CGLU Asia Pacífico para capacitar a equipos especializados en género para garantizar la igualdad de género en los procesos de participación democrática. Klang aprendió de Penang, otra ciudad de Malasia, a tener oficinas de género en cada departamento municipal.** De esta manera, **cada proyecto que el municipio implementa ahora pasa por un proceso de representación equitativa en todas las etapas.** Los equipos especializados en género se aseguran que, desde el diseño, cada proyecto sea igualmente representativo. Una vez que se han implementado, los equipos regresan al terreno para preguntar al público cómo utilizan los proyectos y cuál ha sido el impacto en sus vidas y familias, con especial atención a los grupos comúnmente subrepresentados.

Este proceso de representación equitativa en los proyectos municipales va de la mano con el **empoderamiento comunitario especialmente de grupos comúnmente marginados, a menudo mujeres cuidadoras, para ejercer su derecho a la participación.** Esta estrategia reconoce que la autoconfianza para ejercer el derecho a participar no se da automáticamente. De esta manera, **los equipos especializados en género van directo al terreno para reunirse con las mujeres cuidadoras y así lograr su plena inclusión y representación en los programas, planes y políticas públicas** del municipio de Klang. El liderazgo local femenino de la alcaldesa Noraini Roslan ha dejado una huella innovadora en su formulación de políticas públicas al integrar **un enfoque a largo plazo con un plan estratégico de cinco años.**

Klang es el quinto mandato de Noraini Roslan como alcaldesa en Malasia. En sus 11 años como funcionaria electa, siempre ha sido la primera mujer alcaldesa en las ciudades que ha dirigido. Por lo tanto, ella sabe de primera mano sobre la necesidad de contar con más mujeres en el liderazgo local. **Actualmente, las mujeres encabezan 71% de los departamentos de Klang. No es casualidad que Klang haya sido elegida como una de las 10 ciudades más felices de Malasia. Al tener mujeres en primer línea de la toma de decisiones y la participación democrática, la agenda local se ha transformado en una que pone al centro los cuidados de sus habitantes y la limpieza de la ciudad.**





## Subang Jaya, Malasia

Anteriormente, Noirani Roslan fue alcaldesa de Subang Jaya, una ciudad malasia a poco más de 20 kilómetros de Klang, donde impulsó **una planeación urbana amigable con las mujeres para garantizar la igualdad de acceso a las oportunidades urbanas de educación, salud, transporte y movilidad**. Ella lo hizo en respuesta al hecho de que el diseño comúnmente no aborda las necesidades específicas de las mujeres u otros grupos en condiciones de vulnerabilidad, como las personas mayores. En cuanto a las necesidades particulares de las mujeres, por ejemplo, ellas usan los baños públicos durante más tiempo que los hombres, por lo que necesitan más cubículos. Otro aspecto considerado fue el diseño de las aceras para satisfacer las necesidades de las mujeres que usan tacones altos o de las personas con movilidad reducida.

**La planificación urbana favorable a las mujeres promovida por Noraini Roslan en Subang Jaya también involucró un presupuesto participativo sensible al género para escuchar las necesidades específicas de las mujeres en sus propias voces.** Por lo general, son los hombres cuya voz está representada en estos ejercicios porque son ellos quienes suelen asistir. En respuesta a este desafío, Noraini Roslan diseñó una sesión especial para invitar a un grupo de mujeres y preguntarles qué querían incluir en el presupuesto de la ciudad, abriendo de nuevo un espacio propio de participación política para ellas. En ambos procesos democráticos con una perspectiva de equidad de género, se encontró que **conocer las necesidades de las mujeres beneficia a toda la comunidad, ya que ellas apuntan a las necesidades básicas en términos de servicios públicos y aspectos comúnmente desatendidos que deben mejorarse.**

## Nantes Métropole, Francia

"La cuestión de la equidad no es solo una lucha de las mujeres, es una lucha de todas las personas, y una que debemos poner en marcha colectivamente", Anthony Berthelot es muy consciente de esto en su trabajo como concejal de Nantes Métropole, responsable de cooperación internacional y alcalde de Indre. Traer a todas las personas a bordo para lograr la igualdad de género es vital, **especialmente cuando la participación política de las mujeres ha sido más lenta y más tardía que la de los hombres**. En Francia, el derecho al voto de los hombres se remonta a la Revolución Francesa en 1789, mientras que las mujeres lograron este derecho en 1944. Ochenta años después de este importante progreso, la baja participación política de las mujeres sigue siendo un desafío en Francia y sus municipios.

En respuesta a esta organización patriarcal de la vida política, **la Metrópolis de Nantes, dirigida por la primera alcaldesa Johanna Rolland, está acelerando la igualdad de género a través de un conjunto de políticas públicas para ponerse al día con la deuda histórica con las mujeres**. La participación al centro de los procesos de toma de decisiones y las metodologías específicas para atender a grupos específicos son los impulsores de este conjunto de políticas públicas para garantizar la plena participación política de las mujeres en toda su diversidad y así lograr la transformación hacia la paridad sistemática.



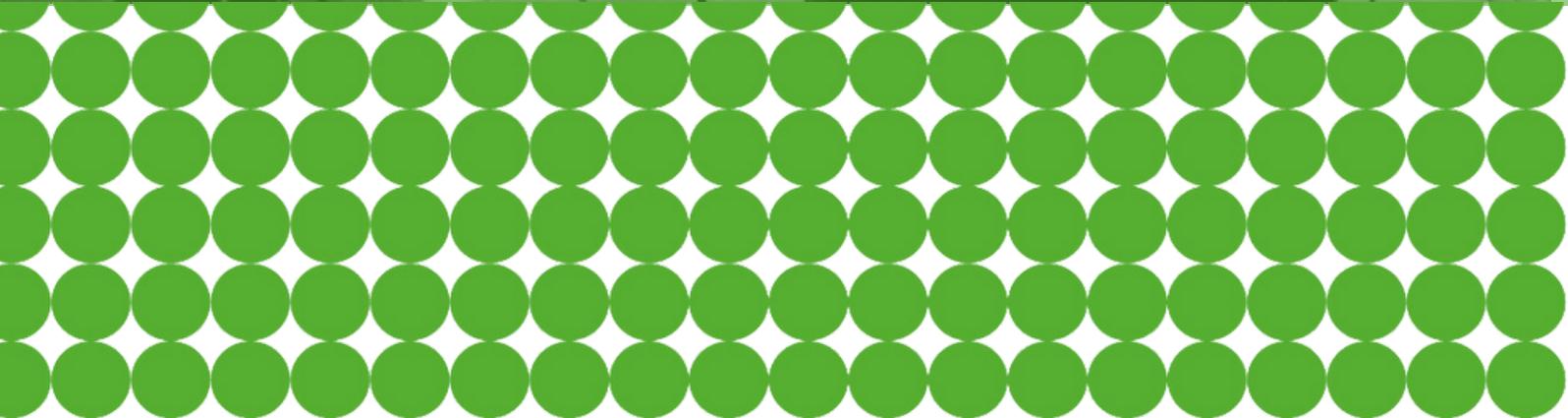
- **Una ley para instituir la paridad:** aprobada en 2007 para garantizar la representación y participación de las mujeres en la política municipal, ofreciéndoles la visibilidad de la que se les impidió disfrutar y, por lo tanto, poder ocupar un lugar legítimo en la arena pública.
- **Diálogos con la ciudadanía con un enfoque inclusivo:** para el gobierno metropolitano de Nantes, es vital incluir a la ciudadanía en la construcción de políticas públicas. Los diálogos con la ciudadanía han fomentado la elaboración de políticas públicas sobre cuestiones esenciales como la transición ecológica y la salud. **La metrópolis de Nantes está promoviendo un enfoque inclusivo para garantizar la participación**

**plena de las mujeres en los diálogos con la ciudadanía. Para reclutar participantes, los funcionarios van directamente a los lugares que las mujeres frecuentan.** Para hacer frente al obstáculo de que las tareas diarias todavía recaen principalmente sobre los hombros de las mujeres, **los funcionarios de la metrópoli de Nantes también prestan atención a los arreglos**



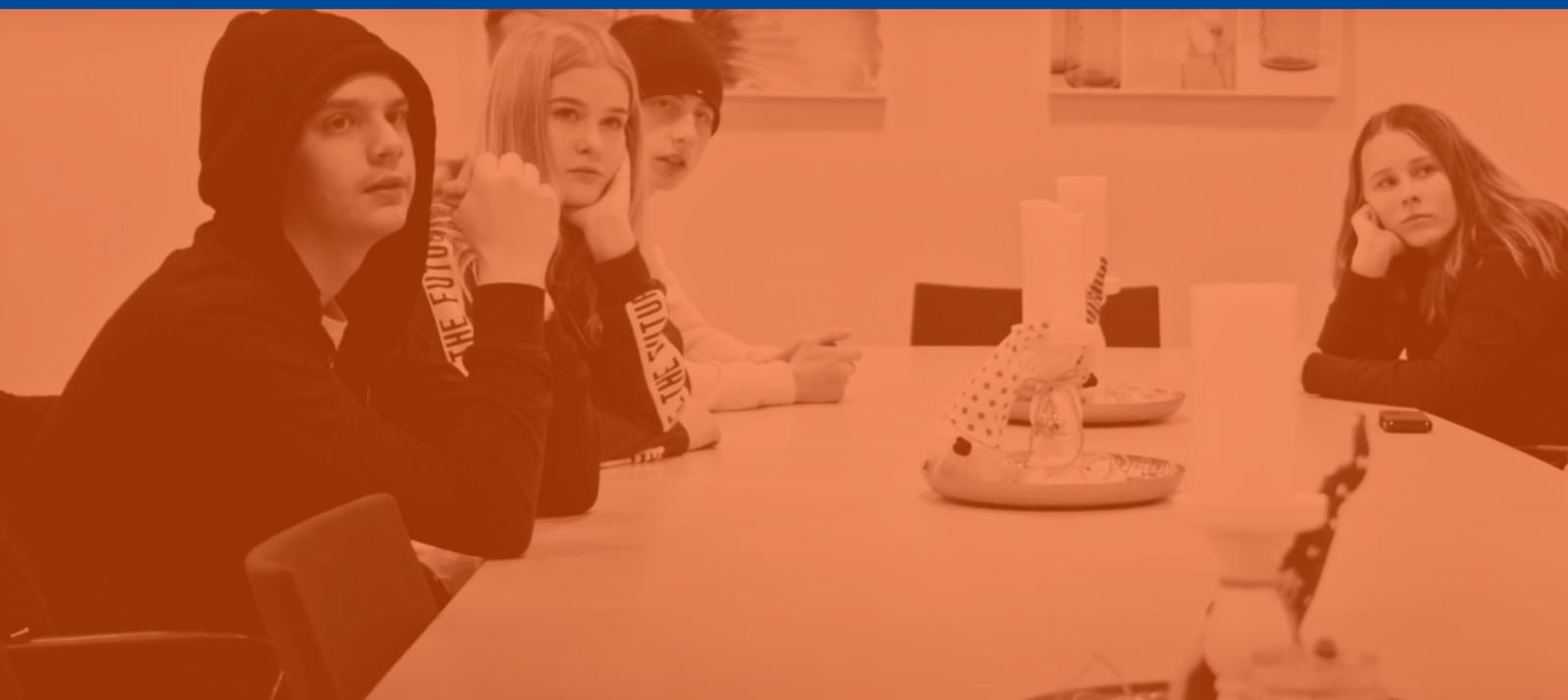
para la recepción en las consultas públicas, cuidando la hora del día y los espacios donde se celebran, proporcionando cuidado infantil y financiando el transporte de las mujeres para garantizar su presencia en la mesa de toma de decisiones.

- **Talleres solo para mujeres:** la metrópoli de Nantes es consciente de la importancia vital de proporcionar a las mujeres un espacio propio de participación política con el fin de echar luz en cuestiones que podrían no discutirse en otros lugares. En este sentido, los talleres solo para mujeres han reunido a grupos o comunidades en situaciones precarias para facilitar que ciertos problemas salgan a la luz más rápido. La estrategia local ha un paso adelante al realizar estos talleres en **formato digital** a través de videoconferencias, con el **objetivo de incluir a más mujeres que aún no han participado**. Gracias a esta iniciativa de democracia participativa digital, la metrópoli de Nantes fue reconocida como la **Capital Europea de la Innovación en 2019**.



## Asociación Sueca de Autoridades Locales y Regiones (SALAR)

Lograr la igualdad política para las mujeres en toda su diversidad implica prestar atención a las mujeres jóvenes. Anders Nordh, Asesor Senior de la División de Finanzas y Gobernanza de SALAR, pide que se **preste atención a la inclusión de las mujeres jóvenes, ya que se están movilizando activamente para avanzar en las agendas sobre los temas más urgentes, como la emergencia climática**. En el contexto sueco, Greta Thunberg y su movimiento *Viernes por el Futuro* han inspirado a las mujeres jóvenes a activarse políticamente. La movilización política de las mujeres jóvenes ha impulsado la inclusión de perspectivas diversas para resolver los problemas más urgentes de las localidades.



Como ya se ha exigido, la inclusión de género también implica **involucrar a los hombres a edades tempranas desde la educación para erradicar los pensamientos e ideologías sexistas y patriarcales**. Por esta razón, SALAR está trabajando para proporcionar una mejor educación a los niños. SALAR está implementando el programa "**Mentores en la Prevención de la Violencia**", dirigido a estudiantes de educación secundaria donde, a través de una serie de conferencias, aprenden a identificar diferentes formas de violencia y estar capacitados para intervenir contra la violencia leve para prevenir y detener la violencia más grave. Este programa ya se ha implementado en varios municipios suecos.

## Conclusiones y Recomendaciones

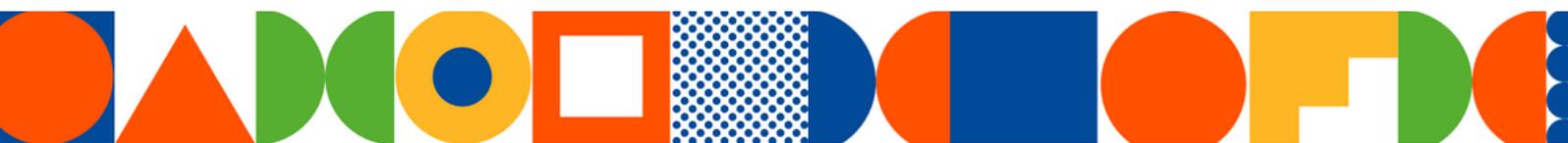
A través de las contribuciones de los ponentes y el debate del webinar, se proponen una serie de recomendaciones políticas para los gobiernos locales y regionales, así como para incidir ante los gobiernos nacionales y las organizaciones internacionales:



- **Poner a las mujeres en toda su diversidad al centro de los procesos de participación democrática y promover los cuidados como el componente básico de la formulación de políticas públicas:** la experiencia de las mujeres abre el campo de visión a aspectos de la vida cotidiana anteriormente desatendidos por los gobiernos locales y regionales, mientras que las estrategias con una perspectiva sensible al género cuidan de toda la comunidad.
- **Llevar las lentes interseccionales a la formulación de políticas públicas y a las prácticas de democracia participativa:** ir

más allá de la comprensión binaria del género y así prestar atención a las necesidades específicas de las mujeres en toda su diversidad, tomando en cuenta las diferencias de clase, edad, raza, discapacidades, idioma, cultura y territorio.

- **Priorizar el género como estrategia interseccional e integral de todas las áreas del gobierno:** ofrecer atención a las mujeres en todos los aspectos de sus vidas —salud física y mental, empoderamiento, educación, capacitación, creación de capacidad, movilidad, acceso a la cultura, disfrute de la vida nocturna— y así lograr su plena inclusión social y política, especialmente en el contexto de los procesos de reconstrucción.
- **Abordar la violencia contra las mujeres:** proporcionando educación a las infancias a edades tempranas y capacitación pedagógica a los hombres sobre temas de violencia sexista y sexual. Esto va de la mano con atención especial y apoyo a las mujeres víctimas de violencia de género y la elaboración de mejores políticas públicas locales con perspectiva de género. El objetivo es permitir que las mujeres recuperen su espacio por la noche y a cualquier hora del día, y apoyarlas para lograr su plena inclusión social y política.
- **Promover y facilitar el empoderamiento político de las mujeres:** ofrecer cursos de construcción de capacidades para mujeres líderes y aplicar las leyes y normas para garantizar la paridad en los casos de participación democrática, con especial atención a la inclusión de



las mujeres en condiciones de vulnerabilidad. Tener mujeres en el cargo garantiza la implementación de políticas locales reforzadas con una perspectiva de género y los cuidados al centro.

- **Integrar una perspectiva sensible al género en el diseño de procesos democráticos participativos y deliberativos:** desde la apertura de espacios de participación solo para ellas, prestando atención a la dinámica de grupo, asegurando una representación diversa e introduciendo metodologías de participación innovadoras. Es esencial cuidar la hora del día y los espacios donde se realizan, proporcionar cuidado infantil y financiar el transporte de las mujeres para garantizar su plena presencia en la mesa de toma de decisiones. También es fundamental prevenir, reducir y eliminar la violencia contra las mujeres facilitando un acompañamiento en las instancias de participación política para cambiar el pensamiento y la ideología patriarcal a través de la educación y la concienciación.
- **Proporcionar a las mujeres "un espacio propio" para la participación política:** talleres solo para mujeres, presupuesto participativo sensible al género, foros participativos especialmente para las mujeres, así como garantizar la inclusión de las perspectivas femeninas en todas las etapas de la formulación de políticas públicas locales son algunas de las innovaciones democráticas que hacen posibles los feminismos municipales.
- **Llevar la participación directamente a los lugares que las mujeres frecuentan:** ocasionalmente, algunas mujeres pueden no sentirse con derecho a ejercer su derecho a la participación. Es importante que los funcionarios locales acerquen los mecanismos de participación democrática a ellas, o faciliten su acceso financiando los viajes, asegurando que los horarios se ajusten a sus actividades diarias e incluso brindando atención a sus dependientes, como las infancias, personas mayores o personas con discapacidades. Las herramientas de Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC) pueden ser catalizadas en esta cuestión, siempre proporcionando educación y capacitación a las mujeres sobre cómo usarlas. También es esencial evaluar el sesgo de género que existe en este campo y trabajar para revertirlo.
- **Contar con el liderazgo femenino local para promover la proximidad con una perspectiva global, empatía, solidaridad y colaboración para lograr el ODS 17 "Alianzas para los objetivos":** el Movimiento Municipal Feminista promueve un cambio en el tipo de liderazgo basado en la solidaridad, empatía y colaboración para forjar alianzas con organizaciones de la sociedad civil y movimientos sociales, al tiempo que amplía el campo de visión hacia una perspectiva de colaboración global con redes y organizaciones internacionales para defender juntos una agenda feminista global.



## Para más información

- **Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos.** <https://www.uclg-cisdp.org/es>
- **Observatorio Internacional de la Democracia Participativa (OIDP).** <https://oidp.net/es/index.php>
- **CGLU Mujeres.** <https://women.uclg.org/>

## Recursos

- **Generalitat de Catalunya.** (2020). Guía para la integración de la perspectiva de género en los procesos participativos (*disponible solo en inglés*). [https://governobert.gencat.cat/web/.content/30\\_ParticipacioCiudadana/04\\_Difusio\\_i\\_recerca/guies\\_breus\\_de\\_participacio\\_ciudadana/Guia-transversalitat-genero/Guia\\_genero\\_28\\_10\\_20\\_ENGLISH\\_converted-ACC.pdf](https://governobert.gencat.cat/web/.content/30_ParticipacioCiudadana/04_Difusio_i_recerca/guies_breus_de_participacio_ciudadana/Guia-transversalitat-genero/Guia_genero_28_10_20_ENGLISH_converted-ACC.pdf)
- **OCDE.** (2018). Reducir la brecha digital entre hombres y mujeres: Incluir, capacitar, innovar (*disponible solo en inglés*). <https://www.oecd.org/digital/bridging-the-digital-gender-divide.pdf>
- **CGLU.** (2022) Pacto para el Futuro de la Humanidad. La Declaración Política de Daejeon. <https://www.uclg.org/sites/default/files/pactoparaelfuturodecglu.pdf>
- **CGLU & CGLU Mujeres.** (2021) El Compromiso transformador de Ciudades y Territorios con la Igualdad Generacional. [https://www.uclg-cglu.org/sites/default/files/\\_el\\_compromiso\\_transformador\\_de\\_las\\_ciudades\\_y\\_los\\_territorios\\_hacia\\_la\\_generacion\\_igualdad.pdf](https://www.uclg-cglu.org/sites/default/files/_el_compromiso_transformador_de_las_ciudades_y_los_territorios_hacia_la_generacion_igualdad.pdf)
- **CGLU & CGLU Mujeres.** (2021) Hacia un movimiento municipal feminista global. Contribuciones clave del colectivo de gobiernos locales y regionales al Foro de Igualdad Generacional. [https://www.uclg.org/sites/default/files/hacia\\_un\\_municipalismo\\_feminista\\_global\\_1.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/hacia_un_municipalismo_feminista_global_1.pdf)
- **CGLU Mujeres.** (2022). De la promesa a la consecución del cambio: "Los avances de los gobiernos locales y regionales en materia de igualdad de género". [https://www.uclg.org/sites/default/files/report\\_sdg5\\_hlpf2022.pdf](https://www.uclg.org/sites/default/files/report_sdg5_hlpf2022.pdf)
- **ONU Mujeres.** (2020). Retrocesos democráticos y oposición a los derechos de las mujeres: Desafíos actuales para las políticas feministas. <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2020/Discussion-paper-Democratic-backsliding-and-the-backlash-against-womens-rights-en.pdf>

