



 Document  
d'orientation

# Féminisme municipal :

Vers la participation politique des  
femmes dans toute leur diversité

 22e Conference  
OIDP



Juillet 2023

Comité de rédaction :

- **CGLU - Observatoire International de la Démocratie Participative (OIDP) :**  
Viviana Herrera Silva, Adrià Duarte Griñó, Inés Hermoso de Mendoza Ayuso
- **CGLU Femmes :** Julia Munroe
- **CGLU :** Carole Morillon

**Avec le soutien de la Secrétaire municipale chargée de la politique et de la promotion des femmes de la ville de Rio de Janeiro**

Cette publication a été coordonnée et réalisée par le Secrétariat technique de l'OIDP, financé par :



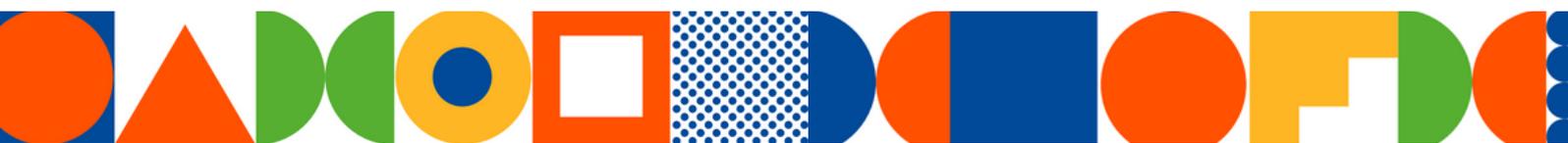
**Secrétariat technique de l'OIDP**

c/Avinyó 15

08002 Barcelona, España



	Avant-propos.....	4
	Synthèse.....	6
	Méthodologie.....	6
	Un besoin d'innovation dans la démocratie participative.....	8
	Municipalisme féministe pour assurer la participation démocratique des femmes dans toute leur diversité.....	10
	Bonnes pratiques des collectivités territoriales en matière d'équité entre les sexes dans la démocratie participative.....	12
	• São Paulo, Brésil.....	12
	• Oaxaca, Mexique.....	13
	• Irpin, Ukraine.....	14
	• Adenta, Ghana.....	15
	• Mandlakazi, Mozambique.....	16
	• Grenoble, France.....	17
	• Bogotá, Colombie.....	18
	• Klang, Malaysia.....	20
	• Subang Jaya, Malaysia.....	21
	• Nantes Métropole, France.....	22
	• Association suédoise des autorités locales et des régions (SALAR).....	24
	Conclusions et recommandations.....	25
	Pour en savoir plus.....	27
	Ressources.....	27



**Rio de Janeiro a été la première ville du Brésil à se doter d'un secrétariat aux affaires féminines. Cela montre notre engagement à mettre en place les politiques locales améliorées dont nous avons besoin, à construire de nouveaux récits et à concevoir un avenir pour Rio de Janeiro avec la participation des femmes dans toute leur diversité au centre de la discussion, de l'économie et du débat politique.**

La participation des femmes est une stratégie en matière de politique et d'élaboration des politiques, car c'est le seul moyen de briser le cycle de la pauvreté. Au Brésil, comme dans de nombreux contextes dans le monde, la question de l'égalité des sexes est liée à la pauvreté. Lorsque nous voyons les personnes qui souffrent de la faim, du besoin et de la vulnérabilité, la plupart sont des femmes et surtout des mères. Par conséquent, si nous ne débattons pas de la démocratie et de la politique locales avec les mots « genre », « enfant » et « maternité », nous ne débattons malheureusement pas.

Nous devons également introduire le mot « intersectionnalité » dans le débat. Je suis une jeune femme noire de la périphérie de Rio de Janeiro, et lorsque nous parlons de la participation des femmes à la démocratie, il est fondamental de prendre en compte les différences. Ces quatre mots devraient définir notre travail en tant que dirigeantes féministes locales : race, classe, genre et territoire. Les femmes sont diverses et plurielles : noires, blanches, indigènes, handicapées, LGBTQIAPN+, issues de territoires différents et confrontées à des problèmes différents. Par conséquent, si nous ne débattons pas de ces différences, nous reproduirons malheureusement les inégalités.

Pendant longtemps, la politique a été délimitée par le corps et la mentalité des hommes, en particulier des hommes blancs. Aujourd'hui, nous sommes en train de redéfinir la démocratie locale et les politiques à partir d'une approche féministe, car ce qui a été mis en œuvre auparavant n'a pas fonctionné. La pauvreté, la faim, les inégalités, la mort et les féminicides sont toujours déclarés. Ainsi, notre forme traditionnelle de société ne réussit pas.

Le moment est venu pour nous, femmes et femmes diverses, de déclarer un nouveau concept de société, de démocratie et de participation politique. Il y a une phrase que nous disons souvent à Rio de Janeiro : *« si nous vivons les défis et les problèmes, il est fondamental que nous pensions aux solutions parce que nous avons les connaissances basées sur nos expériences »*.

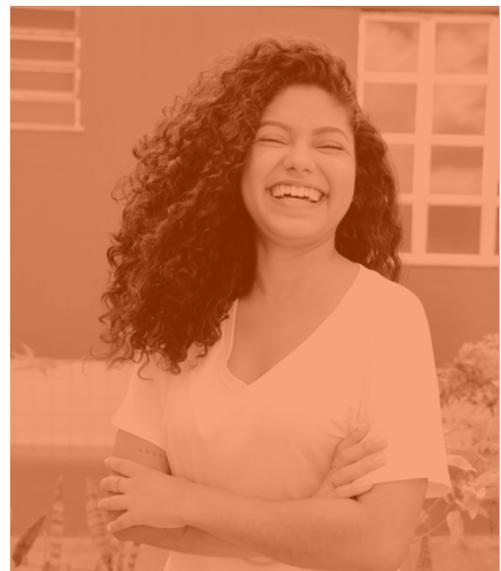
Je salue et félicite les dirigeantes locales qui ont participé à ce débat organisé conjointement par la ville de Rio de Janeiro et l'Observatoire international de la démocratie participative. Nous savons que le défi pour nous est de nous placer dans des espaces de pouvoir et que l'élaboration de politiques améliorées tenant compte des perspectives des femmes demande du travail. Nous devons nous soutenir mutuellement pour continuer à concevoir un monde où notre participation est efficace et concrète.



**J'encourage également toutes les collectivités territoriales à continuer à partager leurs expériences et leurs connaissances, comme nous l'avons fait à travers cet espace de solidarité, à s'inspirer d'autres territoires et à agir avec ce document d'orientation comme catalyseur et compagnon.** Ce n'est qu'ainsi que davantage de femmes pourront commencer de nouveaux rêves en se concevant dans des positions et des espaces de pouvoir. Le pouvoir est aussi un mot féminin et féministe avec lequel tous les gouvernements locaux et régionaux dessineront l'avenir avec notre présence, notre participation et notre héritage.

Allons-y, femmes, et allons-y, hommes, car nous comptons sur vous pour rejoindre notre combat. Les hommes sont nos alliés dans cette construction d'une démocratie locale féministe : nous avons besoin de vous dans la refonte de notre société !

La pratique de la collectivité est la plus grande stratégie et l'héritage de nos ancêtres femmes. Nous devons faire de la collectivité une stratégie politique aujourd'hui aussi. **Poursuivons ensemble notre conversation sur la manière de soutenir la pleine inclusion sociale et politique des femmes dans toute leur diversité au sein de nos municipalités lors de la prochaine 22e Conférence de l'OIDP « Démocratie participative pour des villes diversifiées, inclusives et transparentes ».** Ce sera un honneur pour moi de vous recevoir tous ici dans ma ville du 6 au 8 novembre afin que nous puissions célébrer nos démocraties locales et réfléchir à des stratégies pour les défendre.



**Joyce Trindade**

**Secrétaire municipale chargée de la politique et de la promotion des femmes de la ville de Rio de Janeiro**



Le 31 mars 2023, l'Observatoire International de la Démocratie Participative (OIDP), avec le soutien de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) à travers CGLU Femmes et la ville de Rio de Janeiro ont organisé la session virtuelle « **Féminisme municipal : Vers la participation politique des femmes dans toute leur diversité** ».

Il s'agit de la première d'une série de trois sessions virtuelles préparatoires à la **22e conférence de l'OIDP sur le thème « Démocratie participative pour des villes diversifiées, inclusives et transparentes »**, qui se tiendra du 6 au 8 novembre 2023 dans la ville de Rio de Janeiro.



## Méthodologie

L'objectif de la session était **d'explorer la notion de démocratie participative féministe, telle que la garantie de l'équité entre les sexes dans les politiques publiques locales et le leadership**, et des consultations significatives garantissant l'inclusion totale des femmes dans toute leur diversité, ainsi que des identités sexuées et des groupes structurellement marginalisés, tels que les enfants, les jeunes, les personnes âgées, les personnes indigènes et les personnes handicapées.

En ce sens, **l'OIDP a ouvert et facilité un espace virtuel de dialogue, d'échange et de solidarité afin de partager les expériences et d'approfondir les connaissances sur les pratiques des approches féministes et sensibles au genre et sur les politiques de démocratie participative des gouvernements locaux et régionaux**. Un autre objectif était de mettre à l'ordre du jour l'intersection des féminismes et de la démocratie participative, en explorant comment les pratiques féministes élargissent la participation démocratique et améliorent les politiques au niveau local et régional. Pour cette raison, un certain nombre de dirigeants locaux ont été réunis, dont l'expérience en la matière peut enrichir la conversation, en assurant la représentativité et la diversité des contextes et des régions.

La session virtuelle était organisée en deux panels. Dans le premier panel sur « **l'équité entre les sexes dans les politiques publiques et le leadership** », les orateurs étaient :

- **Diana Marcela Ortiz**, responsable des femmes et du genre de l'Institut Distrital de Participation et d'Action Communautaire (Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal, IDPAC) de Bogotá.
- **Anthony Berthelot**, conseiller de Nantes Métropole, chargé de la coopération internationale, maire d'Indre.



- **Maria Helena Jose Carreia Langa**, maire de Mandlakazi, Mozambique et vice-présidente du REFELA (Réseau des Femmes Elues Locales d'Afrique) Afrique du Sud.
- **Iryna Yarmolenko**, conseillère du maire d'Irpin, conseillère municipale de Bucha.
- **Noraini Roslan**, présidente du conseil municipal de Klang.
- **Laura Pfister**, adjointe au maire pour l'égalité des droits et la lutte contre les discriminations, Grenoble.

Dans le deuxième panel : « **Meilleures pratiques pour des démocraties participatives féministes locales** », les orateurs étaient :

- **Heloisa Gomes Aquino**, Coordination des politiques en faveur des femmes, Ville de São Paulo et **Luan Santos Araújo**, Coordination du gouvernement ouvert, Ville de São Paulo.
- **Gladys Otae Addo Osei**, Assemblée municipale d'Adenta, Présidente du Caucus des femmes du Ghana (REFELA).
- **Louise Jean-Albert**, Institut de la Concertation et de la Participation Citoyenne (ICPC).
- **Zenaida Pérez Gutiérrez**, Assemblée politique nationale des femmes indigènes (Asamblea Nacional Política de Mujeres Indígenas, ANPMI) de Oaxaca, Mexique.
- **Anders Nordh**, Conseiller principal, Division des finances et de la gouvernance, Association suédoise des autorités locales et des régions (Swedish Association of Local Authorities and Regions, SALAR).
- **Yande Kalengo**, directeur de Power Shifting, Restless Development.

**Ce document d'orientation analyse et compile les expériences et les connaissances partagées par ces dirigeants locaux.** L'enregistrement audiovisuel de la session est disponible sur la chaîne YouTube de l'OIDP (vidéo disponible avec les contributions en langue originale sans interprétation): [https://www.youtube.com/watch?v=vtt\\_FqGJaaw](https://www.youtube.com/watch?v=vtt_FqGJaaw)



## Un besoin d'innovation dans la démocratie participative

**La sauvegarde de la démocratie locale est l'un des piliers du Pacte pour l'avenir de CGLU, qui vise à apporter une transformation systémique à l'ère urbaine.** Le Pacte est organisé en trois parties : Personnes, Planète et Gouvernement. Le Pacte pour le gouvernement souligne l'importance de la représentation, de la participation, de l'inclusion et de l'autonomisation dans les instances décisionnelles. **La démocratie participative est une pratique politique dans laquelle la population est directement impliquée dans les processus de prise de décision qui affectent directement leur vie.** Toutefois, les mécanismes classiques de la démocratie participative - assemblées, débats, consultations et autres formes d'expression publique - peuvent reproduire les inégalités structurelles existantes dans la société, en excluant les communautés historiquement marginalisées, telles que les femmes et d'autres identités diverses.

Malgré les efforts entrepris ces dernières décennies par les gouvernements locaux et régionaux, **il reste encore un long chemin à parcourir pour parvenir à inclure pleinement les femmes dans toute leur diversité dans leurs politiques, plans et programmes publics.** Selon un rapport de CGLU Femmes au Forum politique de haut niveau (2022)\* sur 127 rapports locaux volontaires (RLV) visant à suivre les progrès de la localisation des objectifs de développement durable (ODD), seuls 62 % d'entre eux ventilent les données par sexe et un peu plus de la moitié (53 %) mentionnent des initiatives spécifiquement axées sur les filles et les femmes et sur la réalisation de l'équité entre les sexes.

En outre, le rapport montre que les RLV qui traitent de l'égalité des sexes en profondeur s'appuient principalement sur une optique binaire comparant les hommes et les femmes. En général, les données et les efforts restent insuffisants lorsqu'il s'agit d'utiliser des optiques non binaires et diverses pour parvenir à l'égalité entre les hommes et les femmes, car ils sont rarement en dialogue avec des identités diverses et prennent en compte des aspects tels que la race, l'ethnicité, la sexualité, la religion, la langue, le handicap, l'âge, le statut d'immigré, etc. « **Si ces différences ne sont pas débattues, l'inégalité est malheureusement répliquée et reproduite** », a déclaré Joyce Trindade, Secrétaire municipale chargée de la politique et de la promotion des femmes de la ville de Rio de Janeiro.

**Bien que les femmes et les groupes diversifiés sur le plan du genre représentent plus de la moitié de la population mondiale, leur représentation politique reste très faible.** En 2018, les femmes ne représentaient que 20 % des maires dans le monde<sup>^</sup>. Du Ghana à la Suède, la représentation des femmes dans les chambres politiques au niveau local est très faible, comme l'ont souligné les participants au webinar. Anders Nordh, conseiller principal à la division des finances et de la gouvernance de l'Association suédoise des autorités locales et des régions

---

\* UCLG Women. (2022). From Making Commitments to Realizing Change: Local and Regional Governments' Progress on Gender Equality. [https://women.uclg.org/sites/default/files/2022-07/Local%20and%20Regional%20Governments%20Progress%20on%20Gender%20Equality\\_Report%20on%20SDG%205%20to%20the%20HLPF2022.pdf](https://women.uclg.org/sites/default/files/2022-07/Local%20and%20Regional%20Governments%20Progress%20on%20Gender%20Equality_Report%20on%20SDG%205%20to%20the%20HLPF2022.pdf)

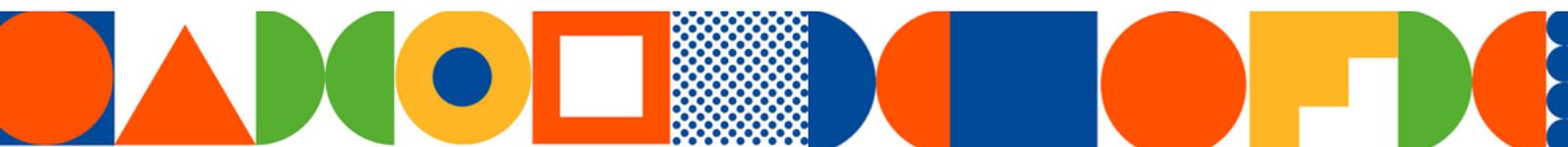
<sup>^</sup> UCLG & UCLG Women. The transformative Commitment of Cities and Territories to Generation Equality. [https://www.uclg-cglu.org/sites/default/files/the\\_transformative\\_commitment\\_of\\_cities\\_and\\_territories\\_to\\_generation\\_equality.pdf](https://www.uclg-cglu.org/sites/default/files/the_transformative_commitment_of_cities_and_territories_to_generation_equality.pdf)



(Swedish Association of Local Authorities and Regions, SALAR), a indiqué que **le défi est encore plus grand lorsqu'il s'agit de jeunes femmes politiques.** « Nous devons en être conscients pour mieux défendre la démocratie à l'avenir », a-t-il déclaré.

En outre, une fois qu'elles occupent des postes de direction et qu'elles ont surmonté les obstacles politiques auxquels elles sont confrontées, les élues locales doivent encore faire face à des défis, tels que la violence politique et les menaces ancrées dans des croyances patriarcales et misogynes. Comme l'a déclaré Joyce Trindade : « **le défi pour nous, les femmes, est de nous placer dans l'espace du pouvoir et dans la construction des politiques publiques** ».

Outre les obstacles rencontrés par les femmes élues pour accéder au pouvoir et une fois au pouvoir, il existe également des barrières importantes pour les femmes et les groupes diversifiés en termes de genre pour exercer pleinement leurs droits démocratiques en tant que citoyens. Par exemple, le vote, qui est une conquête beaucoup plus récente que le vote masculin, ou le manque d'accès pour participer activement à la vie politique parce qu'une grande partie des tâches quotidiennes repose encore sur leurs épaules. **Maria Helena Jose Carreira Langa, maire de Mandlakazi, au Mozambique, et vice-présidente de REFELA Afrique australe, n'aurait pu mieux résumer la situation : en matière de démocratie participative, « la participation des femmes est un défi majeur pour nos membres ».**



# **Municipalisme féministe pour assurer la participation démocratique des femmes dans toute leur diversité**

Compte tenu des défis inhérents aux mécanismes traditionnels, **il est essentiel d'intégrer une perspective de genre dans la conception et la mise en œuvre de pratiques innovantes de démocratie participative. Le mouvement municipal féministe est un grand catalyseur de la démocratie participative, car sa mission est d'accroître la participation politique et le pouvoir de décision de toutes les personnes**, en particulier des groupes qui ont été historiquement, culturellement et systématiquement exclus.

Le mouvement municipal féministe soutient et agit sur trois piliers de l'architecture de la gouvernance : **la promotion de cadres institutionnels mondiaux** pour reconnaître et garantir les droits de tous les êtres vivants, un changement et une amélioration de la forme de **leadership politique** basé sur l'empathie et la solidarité, et la mise en avant d'un **programme innovant** pour reconnaître, inclure et prendre soin d'une multiplicité de voix.

Lorsqu'il est question d'inclure les femmes dans la participation politique et les espaces de pouvoir, il est fondamental de se rappeler que nous ne parlons pas d'une seule catégorie de femme, mais de toutes les femmes. « **Les femmes peuvent être jeunes, indigènes, noires, souffrir d'un handicap, habiter la périphérie, être LGBTQIAPN+** », comme Joyce Trindade nous invite à ne pas l'oublier. « **Les territoires et les langues sont également des éléments clés lorsqu'il s'agit de considérer les femmes dans toute leur diversité sous la lentille intersectionnelle** », explique Zenaida Pérez Gutiérrez, de l'Assemblée politique nationale des femmes indigènes (Asamblea Nacional Política de Mujeres Indígenas, ANPMI), de l'État d'Oaxaca, au Mexique.

En ce sens, **le mouvement municipal féministe apporte la lentille de l'intersectionnalité et la saupoudre comme du sel sur l'assiette de la participation politique, afin que les femmes et les personnes dans toute leur diversité puissent venir s'asseoir à la table des décisions.** Comme le résume Diana Marcela Ortiz, responsable des femmes et du genre à l'Institut de participation et d'action communautaire du district de Bogota : « **Garantir l'inclusion des femmes dans les processus de participation politique est une condition déterminante pour la démocratie et pour éradiquer leur exclusion de la société en général** ».

Et pourquoi est-il important d'amener les femmes et les personnes dans toute leur diversité à la table des décisions ? Parce que « **lorsque les femmes sont placées au centre de la prise de décision, les communautés le sont aussi** » (CGLU Femmes 2022). L'objectif ultime du mouvement municipal féministe est de placer la protection des communautés, de tous les êtres vivants, des systèmes écologiques et de la planète au centre des politiques et des actions.

En même temps, **le mouvement municipal féministe élargit les horizons démocratiques en permettant des pratiques de participation innovantes basées sur l'intelligence collective, la**



**co-création et la délibération avec une diversité de personnes**, en particulier les communautés les plus marginalisées, en garantissant leur pleine représentation et leur inclusion dans les politiques publiques, la planification et les programmes. Pour garantir la participation démocratique de tous et toutes, il est essentiel de rester fidèle aux valeurs et aux principes de l'égalité entre les femmes et les hommes.

**L'intégration du mouvement municipal féministe dans la démocratie participative permet de dépasser une compréhension binaire du genre pour adopter une perspective diversifiée afin de garantir une participation effective et concrète de toutes les femmes.** Comme l'a résumé la secrétaire générale de CGLU, Emilia Saiz : « La lutte féministe est aussi une lutte contre tous les types de discrimination ». En ce qui concerne le leadership local, le mouvement municipal féministe encourage l'autonomisation des femmes pour qu'elles accèdent aux instances décisionnelles et les soutiennent une fois en poste.

En fin de compte, **la présence d'une diversité de femmes aux postes de pouvoir garantit la transformation du type de leadership que nous voulons promouvoir vers la solidarité, l'empathie et la proximité avec les perspectives globales, tout en veillant à ce que l'attention devienne la boussole de l'élaboration et de la planification des politiques.** Les approches féministes et bienveillantes de la démocratie locale participative conduisent à un cercle vertueux vers l'inclusion de la diversité des identités dans la prise de décision et l'élaboration des politiques.

Alors que nous nous rapprochons des objectifs de l'Agenda 2030, il est nécessaire de rappeler que **le droit à la participation politique est fondamental pour réaliser l'Objectif de développement durable (ODD) 5**, qui appelle à atteindre l'égalité entre les sexes. Plus précisément, **la cible 5.5 de l'ODD garantit la participation pleine et effective des femmes et l'égalité des chances en matière de leadership à tous les niveaux de la prise de décision dans la vie politique, économique et publique.** Globalement, « les ODD doivent être féminisés », comme l'a déclaré Emilia Saiz, secrétaire générale de CGLU.

Pour que les générations actuelles et futures puissent profiter des avantages de placer la démocratie locale au centre du développement durable, **les collectivités territoriales promeuvent et font avancer le mouvement municipal féministe afin d'offrir des politiques améliorées avec une perspective féminine.**





## Bonnes pratiques des collectivités territoriales en matière d'équité entre les sexes dans la démocratie participative

La section suivante explore les innovations en matière de politiques publiques que les collectivités territoriales participant à la session mettent en œuvre pour inclure les femmes dans toute leur diversité, en considérant les soins et le bien-être comme les éléments constitutifs de l'élaboration des politiques, tout en donnant aux femmes les moyens de promouvoir un changement vers un leadership local plus féministe et plus attentif aux besoins des autres.



### São Paulo, Brésil

Le mouvement municipal féministe est enraciné dans les mouvements sociaux menés par les femmes qui revendiquent le plein exercice et la jouissance de leurs droits politiques et sociaux. Heloisa Gomes Aquino, de la Coordination des politiques en faveur des femmes, Ville de São Paulo, explique que son travail s'inspire et découle de celui des organisations civiles qui luttent contre la violence à l'égard des femmes. Précisément, **le premier plan d'action pour les femmes de São Paulo est le résultat de processus de participation et de gouvernement ouvert avec les femmes.** Pour soutenir sa stratégie, le conseil municipal de São Paulo a ouvert des espaces institutionnels pour la participation citoyenne des femmes afin de **garantir des équipements publics et une attention intégrale aux femmes** dans les domaines de la santé, de la justice et de l'emploi. **La législation est l'un des piliers de la promotion de la participation politique des femmes à São Paulo**, où la parité dans les conseils municipaux est réglementée par décret.



## Oaxaca, Mexique

Situé dans un pays pluriculturel comme le Mexique, **le défi dans la région d'Oaxaca est de parvenir à inclure les femmes indigènes dans la participation politique**, comme l'a expliqué Zenaida Pérez Gutiérrez, de l'Assemblée politique nationale des femmes indigènes (Asamblea Nacional Política de Mujeres Indígenas, ANPMI). Pour résoudre ce problème, **l'ANPMI encourage l'utilisation de la lentille intersectionnelle pour reconnaître et promouvoir la participation des femmes indigènes, en mettant en avant leur reconnaissance en tant que sujets de droits politiques et partie intégrante des espaces de prise de décision.** Ce même lentille intersectionnelle mettent en lumière le fait que les femmes sont exclues de la vie publique et sociale parce que la charge des soins pèse lourdement sur leurs épaules. **L'ANPMI s'appuie également sur l'échange de connaissances et d'expériences, comme notre webinaire, pour apprendre d'autres contextes sur la façon d'atteindre le quota de genre et, en général, de favoriser la participation politique et l'inclusion sociale des femmes dans toute leur diversité.**



## Irpin, Ukraine

Plus encore dans les contextes difficiles, il est nécessaire de placer les femmes au centre du processus décisionnel et des politiques publiques. **Les femmes jouent un rôle fondamental dans les processus de reconstruction urbaine, car elles défendent leurs droits et ceux de tous.** Les femmes sont aussi celles qui construisent la résilience, comme en témoigne Iryna Yarmolenko, conseillère du maire d'Irpin et conseillère municipale de Bucha, en Ukraine. Irpin est la capitale de la reconstruction dans le contexte de la guerre, où 200 volontaires du monde entier se sont rassemblés, la plupart d'entre eux étant des femmes designers, architectes, chefs de projet.

Comme l'a rappelé Emilia Saiz, secrétaire générale de CGLU, **les réponses humanitaires ne prennent souvent pas en compte les besoins spécifiques des femmes et des filles dans une perspective intégrale de santé, d'hygiène et de sécurité.** C'est pourquoi, pour améliorer les politiques publiques dans la perspective des femmes au niveau local, leur participation politique au premier plan des processus de reconstruction est vitale, non seulement dans les contextes de guerre, mais aussi dans les catastrophes naturelles, comme le récent tremblement de terre en Turquie.

## Adenta, Ghana

Gladys Otae Addo Osei, membre de l'assemblée municipale d'Adenta et présidente du Caucus des femmes du Ghana, partage **le défi de la sous-représentation des femmes en politique au niveau local**. Dans ce contexte, REFELA, le réseau des femmes élues au niveau local en Afrique, a **mis en place un programme transversal pour encourager les femmes à se battre et à assurer leur présence dans le leadership politique**. Cela commence par la prise en charge des besoins quotidiens des femmes. Dans l'économie d'Adenta, de nombreuses femmes dirigent de petites entreprises, ce qui signifie qu'elles doivent également jongler avec leurs responsabilités de soignantes. Ainsi, **pour éviter que leur double charge de travail en tant que pourvoyeuses et soignantes ne les empêche de participer à la vie politique, la municipalité leur facilite la garde d'enfants**. Parallèlement, pour renforcer leur autonomie politique, la municipalité propose des programmes de formation et de sensibilisation spécialement conçus pour elles. Ce programme transversal comprend également **un fonds d'accessibilité pour les personnes handicapées**.

Gladys Otae Addo Osei reconnaît qu'il reste un long chemin à parcourir pour parvenir à l'inclusion totale des communautés et des groupes mal desservis. C'est pourquoi, sous sa direction, elle étudie **les moyens de tirer parti de la technologie pour garantir l'accès à l'information en tout lieu, qu'il s'agisse de zones rurales ou urbaines**. Pour aller plus loin, elle s'attache également à combler le fossé numérique, dont souffrent surtout les femmes, en mettant en place un programme de formation spécifique à leur intention.

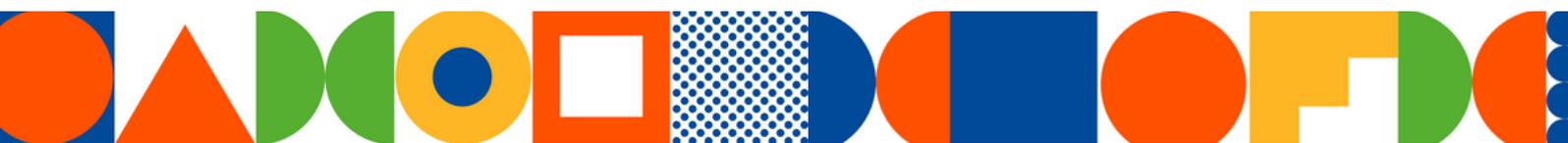




## Mandlakazi, Mozambique

Maria Helena Jose Carreira Langa, maire de Mandlakazi et vice-présidente de REFELA, connaît de première main l'importance d'inclure les femmes dans toute leur diversité dans la participation démocratique. Pour y parvenir dans sa ville, elle a signalé **la mise en place d'un forum participatif spécialement destiné aux femmes, afin de leur donner un espace à soi pour exprimer leurs préoccupations et s'engager dans la planification municipale.** Cette approche inclusive de la participation politique prend soin d'inclure les femmes dans les différentes étapes du processus de planification municipale, ainsi que d'inclure des participantes d'âges différents, **avec une attention particulière pour les jeunes.** L'utilisation d'une approche fondée sur l'équité entre les sexes dans les mécanismes de participation démocratique locale à Mandlakazi a permis à la mairie de prêter attention à des aspects liés à la communauté qui étaient auparavant négligés. Par exemple, **en raison de leur perception de l'insécurité, les femmes ont contribué et réussi à améliorer la sécurité dans les marchés publics.**

La maire de Mandlakazi a également adopté une approche de solidarité et de collaboration dans son leadership local, encourageant d'autres municipalités et niveaux de gouvernement à améliorer leur législation afin d'accroître la participation politique des femmes. Sa démarche est ferme et son mandat est clair : **« Nous devons redoubler d'efforts pour que davantage de femmes accèdent à des postes de direction et de décision ».**



## Grenoble, France

Laura Pfister, adjointe au maire de Grenoble chargée de l'égalité des droits et de la lutte contre les discriminations, met en avant une stratégie intégrale visant à promouvoir l'inclusion politique et sociale des femmes dans toute leur diversité à Grenoble. Le « **Plan d'action grenoblois** » permet **aux femmes d'accéder à des formations et à des opportunités d'autonomisation pour occuper des postes de pouvoir**. Ce plan va de pair avec des processus de budget participatif comportant un volet de sensibilisation citoyenne à la parité et à la place des femmes dans les politiques publiques. **Les stratégies de politique publique sensibles au genre de Grenoble visent à garantir la pleine inclusion sociale des femmes en prêtant attention aux différents aspects de leur vie**, tels que leur santé physique, leurs besoins spécifiques en matière de mobilité urbaine et leur droit à profiter de la vie nocturne urbaine dans un environnement sûr et sécurisé.



- **Distribution gratuite de produits d'hygiène menstruelle** : Grenoble s'est associée au niveau national pour atténuer la vulnérabilité et la fragilité dans lesquelles se trouvent de nombreuses femmes en raison de leur manque d'accès aux produits d'hygiène menstruelle. La précarité menstruelle reste un enjeu majeur dans cette ville.
- **Un projet de vélo-école** pour parvenir à l'émancipation des femmes en leur apprenant à faire du vélo.
- **Un plan de prévention des violences masculines** : former pédagogiquement les hommes aux questions de violences sexistes et sexuelles pour permettre aux femmes de retrouver leur espace la nuit. Grenoble souhaite que les femmes se sentent le plus possible en sécurité dans la ville la nuit, afin qu'elles puissent sortir en soirée ou faire leurs activités nocturnes sans craindre d'être agressées.

## Bogota, Colombie

Pour la première fois de son histoire, la ville de Bogota a une femme maire : Claudia López. En entrant dans ses fonctions, **la maire s'est engagée à mettre la ville à jour avec les dettes qu'elle a historiquement contractées à l'égard des femmes**. Sa priorité et le pilier fondamental de son travail sont les femmes dans toute leur diversité grâce à des **politiques locales améliorées avec une approche féministe et attentionnée**, comme le partage Diana Marcela Ortiz, responsable des femmes et du genre de l'Institut Distrital de Participation et d'Action Communautaire (Instituto Distrital de Participación y Acción Comunal, IDPAC) de Bogota.

Bogota partage également le défi de l'inclusion d'un plus grand nombre de femmes dans les instances de prise de décision. Afin de permettre à un plus grand nombre de femmes d'occuper des espaces de représentation politique, l'IDPAC travaille sur une stratégie structurelle basée sur trois piliers :

- Proposer des **cours de renforcement des capacités** pour les femmes dirigeantes.
- Faciliter **l'accompagnement dans les instances de participation politique pour changer la pensée et l'idéologie patriarcales** par l'éducation et la sensibilisation à l'égalité des chances et à la convivialité. Pour consolider leur stratégie de politique publique avec une approche féministe et bienveillante, ils ont créé un pacte de non-violence à l'égard des femmes pour prévenir, réduire et éliminer la violence à l'égard des femmes dans les espaces de participation citoyenne.
- **L'application de deux lois visant à garantir la parité dans les instances de participation démocratique**, en accordant une attention particulière à l'inclusion des femmes en situation de vulnérabilité : La loi 581 de 2000 et la loi 1475 de 2011 imposent un minimum de 30 % de participation des femmes dans les instances du pouvoir public, dans les listes de postes élus par le peuple, dans les entreprises publiques et dans toutes celles où au moins cinq sièges seront élus.



Outre l'égalité des sexes dans la prise de décision, les mécanismes de participation et l'exercice du pouvoir, **Bogota veille à ce que les femmes soient également représentées dans la société.** La présence d'une femme au pouvoir au niveau local a permis d'intégrer les soins dans l'épine dorsale des politiques publiques promues par la maire Claudia López.



**Les blocs de soins (Manzanas del Cuidado) sont l'initiative phare de cette approche innovante des politiques publiques, car ils accordent une attention particulière aux femmes qui s'occupent des personnes dépendantes et leur offrent des possibilités de renforcement des capacités et d'emploi.** À Bogota, ils s'attaquent au fait que les femmes soignantes constituent un groupe négligé sur le plan économique et éducatif, car elles ne reçoivent aucune rétribution économique pour leur travail et souffrent du manque de temps qui leur est consacré. Cette situation empêche **les femmes aidantes d'accéder au travail, à l'éducation, à la vie politique et aux opportunités offertes par les villes.**

**L'initiative des « blocs de soins » s'attaque donc aux inégalités et asymétries structurelles en offrant une formation aux femmes aidantes, tandis que les personnes à leur charge sont prises en charge par des soignants spécialisés.** Jusqu'à présent, les blocs de soins couvrent 17 des 20 localités de Bogota, et il est prévu d'en ouvrir trois autres afin d'atteindre une couverture totale de la ville.

**L'initiative dispose de deux unités mobiles pour atteindre les femmes vivant dans les zones rurales,** qui bénéficient des mêmes possibilités de formation, ainsi que de services gratuits en matière de santé, d'éducation, d'entrepreneuriat et d'emploi. Les Manzanas del Cuidado se distinguent comme une initiative innovante en Amérique latine en raison de l'attention particulière qu'elles portent aux femmes qui prodiguent des soins. **La maire Claudia Lopez a clairement défini sa mission : « Les soins doivent être institutionnalisés et financés ».**



## Klang, Malaysia

Noraini Roslan est la première femme présidente du conseil municipal de Klang. **La municipalité de Klang a récemment participé à une collaboration de partage des connaissances avec CGLU et CGLU Asie-Pacifique pour former des équipes de la mairie axées sur le genre afin d'assurer l'égalité des sexes dans les processus de participation démocratique. Klang s'est inspirée de Penang, une autre ville de Malaisie, pour mettre en place des bureaux chargés des questions d'égalité entre les femmes et les hommes dans chaque service municipal. Ainsi, chaque projet mis en œuvre par la municipalité passe désormais par un processus de représentation égale à toutes les étapes.** Les équipes chargées des questions de genre veillent à ce que, dès la conception, chaque projet soit également représentatif. Une fois le projet mis en œuvre, les équipes retournent sur le terrain pour demander au public comment ils utilisent les projets et quel est leur impact sur leur vie et leur famille, en accordant une attention particulière aux groupes généralement sous-représentés.

Ce processus de représentation égale dans les projets municipaux va de pair avec **l'autonomisation des communautés, en particulier des groupes communément marginalisés, souvent des femmes soignantes, afin qu'elles puissent exercer leur droit à la participation.** Cette stratégie reconnaît que le droit n'est pas automatique. C'est ainsi que **des équipes axées sur l'égalité des sexes se rendent sur le terrain pour rencontrer les femmes soignantes afin de parvenir à leur pleine intégration et représentation dans les programmes, les plans et les politiques publiques** de la municipalité de Klang. Le leadership local féminin du maire Noraini Roslan a marqué d'une empreinte innovante l'élaboration de ses politiques publiques en intégrant une approche à long terme dans un plan stratégique quinquennal.

Klang est le cinquième mandat de Noraini Roslan en tant que maire en Malaisie. Au cours de ses 11 années d'activité en tant qu'élue, elle a toujours été la première femme maire dans les villes qu'elle a dirigées. Elle sait donc de première main qu'il est nécessaire d'avoir plus de femmes à la tête des collectivités territoriales. **Actuellement, 71 % des départements de Klang sont dirigés par des femmes. Ce n'est pas une coïncidence si Klang a été choisie comme l'une des dix villes les plus heureuses de Malaisie. En plaçant les femmes au premier plan de la prise de décision et de la participation démocratique, l'agenda a été transformé en un agenda qui place les soins de santé de ses habitants et la propreté de la ville au premier plan.**





## Subang Jaya, Malaysia

Auparavant, Noirani Roslan était maire de Subang Jaya, une ville malaisienne située à un peu plus de 20 kilomètres de Klang, où elle a milité en faveur d'un **urbanisme favorable aux femmes afin de leur garantir un accès égal aux opportunités urbaines dans les domaines de l'éducation, de la santé, des transports et de la mobilité**. Elle a agi de la sorte en réponse au fait que l'aménagement ne tient généralement pas compte des besoins spécifiques des femmes ou d'autres groupes, tels que les personnes âgées. En ce qui concerne les besoins spécifiques des femmes, par exemple, les femmes utilisent les toilettes publiques plus longtemps que les hommes et ont donc besoin d'un plus grand nombre de cabines. Un autre aspect pris en compte est l'aménagement des trottoirs pour répondre aux besoins des femmes qui portent des talons hauts ou des personnes à mobilité réduite.

**La planification urbaine favorable aux femmes promue par Noraini Roslan à Subang Jaya a également impliqué un budget participatif genré afin d'entendre les besoins spécifiques des femmes à travers leurs voix.** Ce sont généralement les hommes qui sont représentés dans ces exercices, car ce sont eux qui y participent. En réponse à ce défi, Noraini Roslan a conçu une session spéciale pour inviter un groupe de femmes et leur demander ce qu'elles voulaient inclure dans le budget de la ville, ouvrant ainsi un espace à soi. Dans les deux processus démocratiques avec une perspective d'équité entre les sexes, il a été constaté que la connaissance des besoins des femmes profite à l'ensemble de la communauté, car elles mettent en évidence les besoins fondamentaux en termes de services publics et les aspects négligés qui doivent être améliorés.

## Nantes Métropole, France

« La question de l'équité n'est pas seulement un combat de femmes, c'est un combat de tous, que nous devons porter collectivement ». Anthony Berthelot en est bien conscient dans son travail en tant que conseiller de Nantes Métropole, responsable de la coopération internationale et maire d'Indre. **L'adhésion de tous à la réalisation de l'égalité entre les femmes et les hommes est essentielle, surtout lorsque la participation des femmes à la vie politique a été plus lente et plus tardive que celle des hommes.** En France, le droit de vote des hommes remonte à la Révolution française de 1789, tandis que celui des femmes a été obtenu en 1944. Quatre-vingts ans après cette avancée significative, la faible participation politique des femmes reste un défi pour la France et ses communes.

En réponse à cette organisation patriarcale de la vie politique, **la métropole de Nantes, dirigée par la première femme maire Johanna Rolland, accélère l'égalité des sexes grâce à un ensemble de politiques visant à rattraper la dette historique à l'égard des femmes.** La participation au cœur des processus décisionnels et des méthodologies spécifiques adaptées à des groupes particuliers sont les moteurs de l'ensemble des politiques visant à assurer la pleine participation politique des femmes dans toute leur diversité et à réaliser une transformation vers la parité systématique.



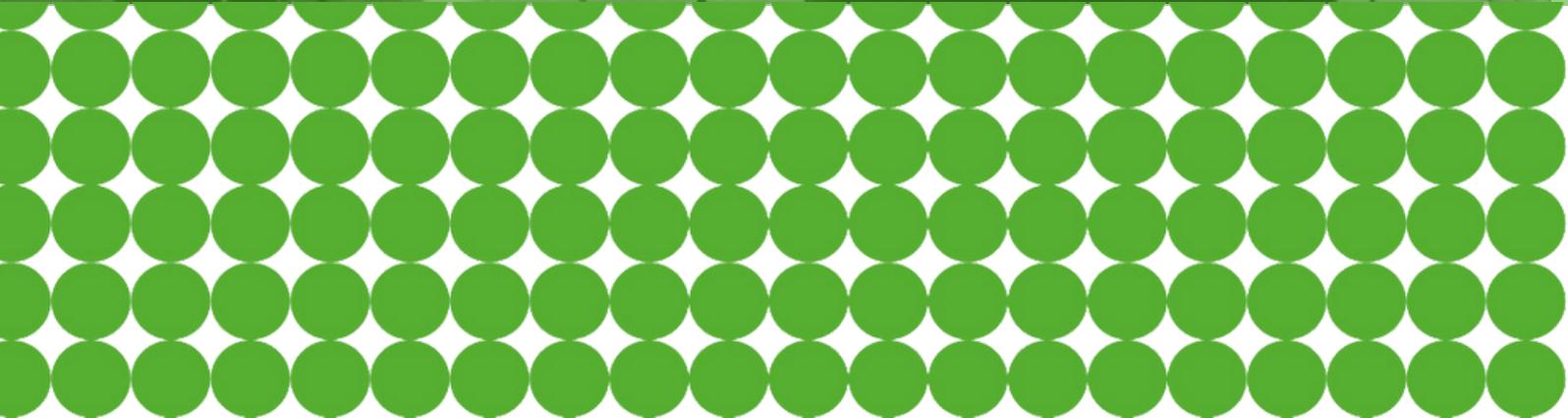
- **Une loi pour instaurer la parité** : adoptée en 2007 pour assurer la représentation et la participation des femmes à la vie politique municipale, leur offrir la visibilité dont elles étaient privées et leur permettre ainsi d'occuper une place légitime dans l'espace public.
- **Dialogues citoyens avec une approche inclusive** : pour la métropole nantaise, il est essentiel d'inclure la population dans la construction des politiques publiques. Les dialogues citoyens ont nourri des politiques sur des sujets essentiels comme la transition écologique et la santé. **La métropole de Nantes promeut une démarche inclusive pour assurer la pleine participation des femmes aux dialogues citoyens. Pour recruter des**

**les agents se rendent dans les lieux fréquentés par les femmes.** Pour faire face à l'obstacle que représentent les tâches quotidiennes qui incombent encore majoritairement aux femmes, **les responsables de la métropole de Nantes ont également prêté attention aux modalités d'accueil**



des consultations publiques, en veillant au moment de la journée et aux espaces où elles se déroulent, en pensant à fournir des services de garde d'enfants et à financer le transport des femmes pour assurer leur pleine présence à la table des décisions.

- **Ateliers non mixtes** : la métropole nantaise est consciente de l'importance vitale d'**offrir aux femmes un espace à soi de participation politique afin de soulever des questions qui ne seraient pas abordées ailleurs**. En ce sens, les ateliers non mixtes ont permis de réunir des groupes de femmes ou des communautés en situation de précarité afin de faire émerger plus rapidement certaines problématiques. La stratégie locale est allée plus loin en organisant ces ateliers en **format numérique** par vidéoconférence, dans **le but d'inclure davantage de femmes qui n'auraient peut-être pas encore participé**. Grâce à cette initiative de démocratie participative numérique, la métropole nantaise a été reconnue comme **capitale européenne de l'innovation en 2019**.



## Association suédoise des autorités locales et des régions (SALAR)

La réalisation de l'égalité politique pour les femmes dans toute leur diversité implique de prêter attention aux jeunes femmes. Anders Nordh, conseiller principal à la division des finances et de la gouvernance de SALAR, appelle à **prêter attention à l'inclusion des jeunes femmes, car elles se mobilisent activement pour faire avancer les agendas sur des questions urgentes**, telles que l'urgence climatique. Dans le contexte suédois, Greta Thunberg et son mouvement « Fridays for the Future » ont incité les jeunes femmes à devenir politiquement actives. La mobilisation politique des jeunes femmes s'est concentrée sur l'intégration de différentes perspectives pour résoudre les problèmes les plus urgents auxquels sont confrontées les localités.



Comme cela a déjà été demandé, l'intégration de la dimension de genre **implique également d'impliquer les hommes dès le début de l'éducation afin d'éradiquer les pensées et idéologies sexistes et patriarcales**. C'est pourquoi SALAR s'efforce d'offrir une meilleure éducation aux enfants. SALAR met en œuvre le programme « **Mentors pour la prévention de la violence** ». **Il s'adresse aux élèves des écoles secondaires supérieures et inférieures qui, grâce à un certain nombre de conférences, apprennent à identifier les différentes formes de violence et sont formés à intervenir contre les violences légères afin de prévenir et d'arrêter les violences plus graves**. Ce programme a été mis en œuvre dans plusieurs municipalités suédoises.

## Conclusions et recommandations

Grâce aux contributions des intervenants et au débat qui a eu lieu lors du webinaire, une série de recommandations politiques sont proposées et résumées pour les gouvernements locaux et régionaux, ainsi que pour le plaidoyer auprès des gouvernements nationaux et des organisations internationales :



- **Placer les femmes dans toute leur diversité au centre des processus de participation démocratique et promouvoir les soins comme élément constitutif de l'élaboration des politiques** : l'expérience des femmes ouvre le champ de vision à des aspects de la vie quotidienne jusqu'ici négligés par les collectivités territoriales, tandis que les stratégies tenant compte de la dimension de genre prennent en charge l'ensemble de la communauté.

- **Introduire une lentille intersectionnelle dans l'élaboration des politiques et les pratiques de démocratie participative** :

dépasser les conceptions binaires du genre et prêter attention aux besoins spécifiques des femmes dans toute leur diversité, en tenant compte des différences de classe, d'âge, de race, de capacités corporelles, de langue, de culture et de territoire.

- **Donner la priorité à l'égalité des sexes en tant que stratégie transfrontalière et intégrale dans tous les domaines du gouvernement** : offrir aux femmes une attention dans tous les aspects de leur vie - santé physique et mentale, autonomisation, éducation, formation, renforcement des capacités, mobilité, accès à la culture, plaisir de la vie nocturne - et parvenir ainsi à leur pleine inclusion sociale et politique, en particulier dans le contexte des processus de reconstruction.
- **Lutter contre la violence à l'égard des femmes** : en éduquant les garçons dès leur plus jeune âge et en dispensant une formation pédagogique aux hommes sur les questions de violence sexiste et sexuelle. Cela va de pair avec une attention et un soutien particuliers aux femmes victimes de violences sexistes, ainsi qu'avec un renforcement des politiques locales dans une perspective d'égalité des sexes. L'objectif est de permettre aux femmes de retrouver leur espace la nuit et à tout moment de la journée, et de les aider à s'intégrer pleinement dans la société et la politique.



- **Promouvoir et faciliter l'autonomisation politique des femmes** : offrir des cours de renforcement des capacités aux femmes dirigeantes et appliquer des lois et des règles garantissant la parité dans les instances de participation démocratique, en accordant une attention particulière à l'inclusion des femmes en situation de vulnérabilité. La présence de femmes dans les instances dirigeantes garantit la mise en œuvre de politiques locales renforcées dans une perspective d'égalité entre les hommes et les femmes et place les soins au centre.
- **Intégrer une perspective de genre dans la conception des processus de démocratie participative et délibérative** : depuis l'ouverture d'espaces de participation à soi, en prêtant attention à la dynamique de groupe, en garantissant une représentation diversifiée et en introduisant des méthodologies de participation innovantes. Il est essentiel de veiller au moment de la journée et aux espaces où ils se déroulent, en gardant à l'esprit la nécessité de fournir des services de garde d'enfants et de financer le transport des femmes afin d'assurer leur pleine présence à la table de décision. Il est également important de prévenir, de réduire et d'éliminer la violence à l'égard des femmes en facilitant l'accompagnement dans les instances de participation politique afin de changer la pensée et l'idéologie patriarcale par le biais de l'éducation et de la sensibilisation.
- **Offrir aux femmes un « un espace à soi » pour la participation politique** : ateliers non mixtes, budgétisation sensible au genre, forums participatifs spécialement destinés aux femmes, ainsi qu'assurer l'inclusion des perspectives féminines à tous les stades de l'élaboration des politiques sont quelques-unes des innovations démocratiques rendues possibles par les féminismes municipaux.
- **Amener la participation directement dans les lieux où les femmes sont fréquemment présentes** : il arrive que certaines femmes ne se sentent pas autorisées à exercer leur droit à la participation; il est important que les responsables locaux rapprochent d'elles les mécanismes de participation démocratique ou leur en facilitent l'accès en finançant les déplacements, en veillant à ce que les horaires soient compatibles avec leurs activités quotidiennes, voire en prenant en charge les personnes à leur charge, telles que les enfants, les personnes âgées ou les personnes handicapées. Les outils des technologies de l'information et de la communication (TIC) peuvent être un allié dans ce domaine, en assurant toujours l'éducation et la formation des femmes à leur utilisation. Il est également essentiel d'évaluer les préjugés sexistes qui existent également dans ce domaine et de s'efforcer de les inverser.
- **En comptant sur le leadership féminin local pour promouvoir la proximité avec une perspective globale, l'empathie, la solidarité et la collaboration pour atteindre l'ODD 17 « Partenariats pour les objectifs »** : le mouvement municipal féministe promeut un changement dans le type de leadership basé sur la solidarité, l'empathie et la collaboration pour forger des alliances avec les organisations de la société civile et les mouvements sociaux, tout en élargissant le champ de vision vers une perspective de coopération globale avec les réseaux et les organisations internationales pour défendre ensemble un agenda féministe global.



## Pour en savoir plus

- **Committee Inclusion Sociale, Démocratie Participative et Droits Humains (UCLG-CISDPDH).** <https://www.uclg-cisdp.org/fr>
- **Observatoire International de la Démocratie Participative (OIDP).** <https://oidp.net/fr/>
- **UCLG Women.** <https://women.uclg.org/>
- **Institut de la Concertation et de la Participation Citoyenne (ICPC).** <https://i-cpc.org/genre-et-participation/>

## Ressources

- **CGLU.** (2022). Pacte pour l'avenir de l'humanité. La déclaration politique de Daejeon
- **CGLU Afrique.** (2022). Guide d'appropriation. Charte des collectivités territoriales pour l'égalité des genres en Afrique. [https://women.uclg.org/sites/default/files/2022-06/GUIDE\\_Fr-%20Appropriation%20Charte%20Egalite%C3%AC\\_MAy%202022.pdf](https://women.uclg.org/sites/default/files/2022-06/GUIDE_Fr-%20Appropriation%20Charte%20Egalite%C3%AC_MAy%202022.pdf)
- **Generalitat de Catalunya.** (2020). Stratégie d'intégration de la dimension de genre dans la participation citoyenne. <https://oidp.net/fr/practice.php?id=1271#>
- **ONU Femmes.** (2022). Progrès vers la réalisation des Objectifs de développement durable: Gros plan sur l'égalité des sexes 2022. <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2022-10/Progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2022-fr.pdf>
- **ONU Femmes.** (2021). Note d'orientation : Prévenir la violence à l'égard des femmes en politique. <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2021/Guidance-note-Preventing-violence-against-women-in-politics-fr.pdf>
- **UCLG & UCLG Women.** The transformative Commitment of Cities and Territories to Generation Equality. [https://www.uclg-cglu.org/sites/default/files/the\\_transformative\\_commitment\\_of\\_cities\\_and\\_territories\\_to\\_generation\\_equity.pdf](https://www.uclg-cglu.org/sites/default/files/the_transformative_commitment_of_cities_and_territories_to_generation_equity.pdf)
- **UCLG & UCLG Women.** Towards a Global Feminist Municipal Movement. Key Contributions of the Local and Regional Governments Constituency to the Generation Equality Forum. [https://women.uclg.org/sites/default/files/2021-03/Report\\_%20Towards%20a%20global%20feminist%20municipal%20movement.pdf](https://women.uclg.org/sites/default/files/2021-03/Report_%20Towards%20a%20global%20feminist%20municipal%20movement.pdf)
- **UCLG Women.** (2022). From Making Commitments to Realizing Change: Local and Regional Governments' Progress on Gender Equality. [https://women.uclg.org/sites/default/files/2022-07/Local%20and%20Regional%20Governments%20Progress%20on%20Gender%20Equality\\_Report%20on%20SDG%205%20to%20the%20HLPF2022.pdf](https://women.uclg.org/sites/default/files/2022-07/Local%20and%20Regional%20Governments%20Progress%20on%20Gender%20Equality_Report%20on%20SDG%205%20to%20the%20HLPF2022.pdf)

