Observatoire International de la Démocratie Participative

Learning UCLG

#01 OIDP
Note sur l'Apprentissage par les Pairs

Budget Participatif

Leçons des Sessions d'Apprentissage par les Pairs 2024 de l'OIDP

Remerciements

Coordination & Rédaction: Adrià Duarte, Viviana Herrera Silva & Elisa Vachon

Gouvernements locaux et régionaux participants :

- Alcaldía de Cuenca: *Mónica Vargas*
- Ville de Colombes: *Joachim Muller & Laura Monteverdi*
- Ajuntament de Esplugues de Llobregat: *Montse Zamora & Ruth González*
- Commune de Grez-Doiceau: *Julien Vanden Steene & Philippe Goergen*
- Município de Oeiras: *Ana Vieira*

Pour plus d'informations, contactez : Secrétariat de l'OIDP - oidp@uclg.org

À propos de l'OIDP

L'Observatoire International de la Démocratie Participative (OIDP) est un réseau international ouvert à toutes les villes, organisations et centres de recherche intéressés par l'apprentissage, l'échange et l'application d'expériences de démocratie participative au niveau local. Il a été fondé en 2001 dans le cadre du programme URB-AL de la Commission européenne pour la coopération décentralisée et sa constitution officielle a eu lieu en novembre 2001 à Barcelone, lors de la première conférence de l'OIDP. Depuis 2006, elle fait partie de l'organisation mondiale Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU).

À propos de CGLU

Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) est une organisation internationale regroupant des villes, des collectivités territoriales et des associations municipales du monde entier, qui s'attache à représenter et à défendre les intérêts des collectivités locales sur la scène internationale.

Cette publication a été coordonnée et réalisée par le Secrétariat technique de l'OIDP, financé par :

Ajuntament de Barcelona
UCLG CGLU United Cities and Local Governments
Office de consultation publique de Montréal
Sveriges Kommuner och Regioner
Ville de Grenoble
Valongo Serras do Porto
Ville de Lyon

Sommaire

04 Introduction

04 Méthodologie

05 Budget Participatif : Renforcer les Communautés grâce à une Prise de Décision Démocratique

Origines du BP 5

Définitions du BP 5

Caractéristiques du BP 6

Éléments du BP 7

08 Cas présentés lors des Sessions d'Apprentissage par les Pairs de l'OIDP

Esplugues de Llobregat (Espagne) 9

Cuenca (Équateur) 11

Colombes (France) 12

Grez-Doiceau (Belgique) 13

Oeiras (Portugal) 17

19 Principaux apprentissages et recommandations

21 Ressources

Introduction

L'Observatoire International de la Démocratie Participative (OIDP) avec le soutien de l'Équipe d'Apprentissage de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) a organisé en mars 2024 les **Sessions d'Apprentissage par les Pairs de l'OIDP, une série de rencontres en ligne entre les gouvernements locaux et régionaux avec l'objectif d'approfondir la pratique du budget participatif (BP).**

Né à Porto Alegre à la fin des années 1980, le BP est devenu l'une des pratiques de référence pour l'engagement des citoyens dans la co-création des villes. Dans cette brève note, nous explorerons, à partir des expériences municipalistes présentées par les gouvernements locaux et régionaux, les éléments clés, les leçons et les recommandations pour la mise en œuvre de la pratique du BP.

Méthodologie

La méthodologie consistait en la présentation de la ville ou du territoire local ou régional, l'approfondissement dans le contexte du nombre d'habitants, la division administrative, et toutes les informations pour construire le cas et justifier la pertinence de la mise en œuvre de la pratique de la participation démocratique. Ensuite, les participants ont présenté la mise en œuvre du budget participatif dans leur contexte, dans la plupart des cas, il s'agissait d'un développement chronologique de l'expérience. Enfin, ils ont partagé les leçons apprises et les recommandations politiques résultant de l'expérience.

Les sessions que nous avons analysées dans cette note analytique se sont déroulées les :

- 5 mars : avec les villes de Cuenca et Esplugues de Llobregat en espagnol ;
- 13 mars : avec les villes de Colombes et Grez-Doiceau en français ;
- 14 mars : avec la ville d'Oeiras en portugais.

Budget Participatif : Renforcer les Communautés grâce à une Prise de Décision Démocratique

Le budget participatif (BP) est un symbole de la gouvernance démocratique, incarnant les principes d'inclusion, de transparence et d'autonomisation des communautés dans le domaine de la prise de décision fiscale. Né au Brésil à la fin des années 1980, le BP est devenu un phénomène mondial, défendu par des communautés qui cherchent à combler le fossé entre la population et le gouvernement, et à favoriser une distribution plus équitable des ressources. Dans cette exploration, nous nous penchons sur les origines, les définitions, les caractéristiques et les éléments essentiels du budget participatif en tant qu'outil de gouvernance transformateur.

Origines du BP

L'origine du budget participatif remonte à Porto Alegre, au Brésil, en 1989. Dans un contexte d'inégalité rampante et de privation de droits, le Parti des travailleurs (*Partido dos Trabalhadores - PT*) a cherché à révolutionner la gouvernance municipale en impliquant directement la population dans l'allocation des fonds publics. Cette initiative novatrice visait à responsabiliser les communautés marginalisées en leur donnant la possibilité de déterminer comment les ressources étaient utilisées pour répondre à leurs besoins urgents.

Le succès du PB à Porto Alegre a catalysé son adoption dans tout le Brésil, avant de s'étendre à plus de 3 000 villes dans le monde, dans des contextes sociopolitiques variés. Les collectivités locales et régionales, ainsi que leurs associations et réseaux, tels que l'OIDP, ont été de grands catalyseurs et diffuseurs de cette pratique. Bien que le BP doive refléter et être adapté aux réalités de chaque contexte, il reste une excellente occasion d'améliorer la mise en œuvre des politiques et de parvenir à une meilleure dynamique de confiance et de durabilité au sein de la communauté dans les villes et les territoires.

Définitions du BP

Le BP est un processus démocratique qui permet à la population de délibérer, de décider et de hiérarchiser les projets de dépenses publiques dans un cadre budgétaire défini. Contrairement aux approches traditionnelles de budgétisation descendante, la budgétisation participative donne la priorité à l'engagement communautaire ascendant, en veillant à ce que les voix des groupes généralement négligés soient entendues et que leurs besoins soient pris en compte, notamment ceux des femmes, des migrants, des enfants et des jeunes. Grâce à la budgétisation participative, les communautés sont habilitées à co-créer des politiques et des programmes qui reflètent leurs aspirations et leurs défis spécifiques, ce qui favorise un sentiment d'appropriation et de responsabilité au sein de la population et des autorités locales.

Caractéristiques du BP

Plusieurs caractéristiques clés font du BP un outil de gouvernance unique :

- **Inclusion :** Le BP s'efforce d'impliquer un large éventail de parties prenantes, y compris les communautés marginalisées et les populations vulnérables traditionnellement exclues des processus de prise de décision. Grâce à des mécanismes inclusifs tels que des réunions publiques, des forums délibératifs, des activités en face à face et des plateformes en ligne, le BP est un espace qui permet d'amplifier les voix qui sont souvent marginalisées ou ignorées.

- **Transparence** : Le principe de transparence est au cœur de la budgétisation participative. Tous les aspects du processus budgétaire, de l'allocation des fonds à la mise en œuvre des projets, sont soumis à l'examen du public. En démystifiant le processus budgétaire et en fournissant des informations ouvertes et transparentes, le BP renforce la confiance entre la population et les institutions gouvernementales, ce qui favorise une plus grande responsabilité et une plus grande légitimité.

- **Délibération :** Le BP accorde la priorité à la délibération et au dialogue éclairés, permettant à la population d'évaluer de manière critique les priorités concurrentes et de prendre des décisions éclairées sur l'affectation des ressources. Grâce à des discussions facilitées, des assemblées délibératives et des ateliers participatifs, le BP cultive une culture du débat raisonné et de la recherche du consensus, garantissant que les décisions reflètent la volonté collective de la communauté.

- **Autonomisation :** Au fond, le BP cherche à responsabiliser les communautés en leur donnant la possibilité de participer à l'élaboration des politiques et des programmes qui ont un impact direct sur leur vie. En transférant le pouvoir de décision des institutions centralisées à la population locale, le BP nourrit un sentiment de fierté civique et d'appropriation, inspirant la confiance dans la capacité des communautés à réaliser des changements positifs.

- **Responsabilité :** Le BP rend les fonctionnaires responsables devant les communautés qu'ils servent, en fournissant des mécanismes permettant à la population de surveiller la mise en œuvre des décisions budgétaires et de tenir les fonctionnaires responsables de leurs actions. Grâce à des comités de contrôle participatifs, à des audits indépendants et à des mécanismes d'information du public, le BP protège contre la corruption et veille à ce que les fonds publics soient utilisés de manière efficace et équitable.

Éléments du BP

La réussite de la mise en œuvre du budget participatif repose sur plusieurs éléments clés :

- **Des objectifs et des attentes clairs** : Les initiatives de BP doivent définir des objectifs et des buts clairs, alignés sur des principes plus larges d'équité, de justice sociale et de développement durable. En définissant la portée et la finalité du processus, les parties prenantes peuvent efficacement donner la priorité à des projets qui répondent à des besoins sociaux urgents et font progresser le bien-être collectif. Il est également important de fixer des attentes réalistes pour les participants afin de ne pas générer de frustrations éventuelles.

- **Une infrastructure solide :** La mise en place d'une infrastructure solide est essentielle pour faciliter l'engagement significatif des citoyens et les délibérations. Il peut s'agir de créer des bureaux de budgétisation participative, d'embaucher des animateurs formés et de fournir une assistance technique afin que toutes les parties prenantes disposent des outils et des ressources nécessaires pour participer efficacement. Les outils numériques permettent de soutenir les processus de BP, mais leurs limites et leurs difficultés doivent être reconnues.

- **Une information ouverte et transparente** : L'accès à des informations opportunes, précises et accessibles est essentiel pour permettre une prise de décision éclairée dans le cadre du processus de BP. Les gouvernements doivent diffuser de manière proactive les informations budgétaires, les propositions de projets et les critères d'évaluation par le biais de divers canaux, y compris les plateformes numériques, les réunions communautaires et les ateliers éducatifs.

- **La sensibilisation de la communauté :** Une sensibilisation et un engagement efficaces de la communauté sont essentiels pour garantir l'inclusivité et la diversité des processus de BP. Les gouvernements doivent tendre activement la main aux groupes marginalisés, aux organisations à but non lucratif et aux mouvements de base, en sollicitant leur contribution et en veillant à ce que leurs voix soient entendues dans les forums de prise de décision.

- **L'évaluation et le suivi :** Une évaluation et un suivi réguliers sont essentiels pour évaluer l'impact et l'efficacité des initiatives de BP. Les gouvernements doivent mettre en place des mécanismes permettant de recueillir des informations en retour, de mesurer les résultats et d'ajuster les stratégies en fonction de l'évolution des besoins et des priorités, en veillant à ce que les processus de BP restent adaptables et sensibles aux réactions de la communauté. Le retour d'information vers la communauté et les participants doit être clair et expliquer ce qui est ou n'est pas fait et pourquoi, sinon le risque de générer de la déception et de la frustration est à nouveau présent.

En conclusion, le budget participatif représente un changement de paradigme dans la gouvernance, remettant en cause les structures de pouvoir traditionnelles et favorisant une approche plus inclusive, transparente et responsable des finances publiques. **En donnant aux citoyens les moyens de participer activement aux processus de prise de décision, le BP promet de construire des communautés plus fortes et plus résilientes, où les voix des personnes marginalisées ne sont pas seulement entendues, mais façonnent activement l'avenir**. Alors que le BP continue d'évoluer et de s'étendre à l'échelle mondiale, son potentiel de transformation pour démocratiser la gouvernance et faire progresser la justice sociale reste plus que jamais pertinent et inspirant.

Cas présentés lors des Sessions d'Apprentissage par les Pairs de l'OIDP

Scannez ou cliquez sur ce QR code pour accéder aux enregistrements vidéo des sessions sur la chaîne YouTube de l'OIDP

Esplugues de Llobregat (Espagne)

Esplugues de Llobregat est une municipalité située dans l'aire métropolitaine de Barcelone, avec une population de 48 046 habitants répartis dans 10 quartiers. Cette municipalité met en œuvre des **processus participatifs pour tous les âges**, impliquant plus de 150 associations et adoptant cette approche dans des projets internationaux.

En 2023, **Esplugues de Llobregat a mis en œuvre le budget participatif pour la dixième fois**. Ce mécanisme a évolué au fil du temps, en commençant par des groupes représentatifs et un processus de participation réduit, jusqu'à la consolidation d'une participation directe, multicanal et inclusive. Dans sa dixième édition, le budget participatif de 2023 a alloué un investissement de 227 870 euros. Pour participer, les citoyens doivent avoir plus de 16 ans et être domiciliés à Esplugues de Llobregat. En outre, une commission est mise en place pour surveiller le processus.

Le processus consolidé est divisé en plusieurs phases : la première phase est axée sur **l'information et la diffusion**, suivie de la **sélection du thème** dans la deuxième phase et de **l'élaboration des propositions** dans la troisième phase. Ensuite, dans la quatrième phase, **les propositions sont étudiées et évaluées**, suivies de **clarifications** dans la cinquième phase, d'une **priorisation** dans la sixième phase, d'un vote dans la septième phase, et enfin de **la mise en œuvre et de la redevabilité** dans la dernière phase.

La communication est un pilier essentiel de la mise en œuvre de ce mécanisme démocratique. L'un des piliers de cette stratégie est la plateforme numérique « **Esplugues Participa** ». Cependant, la municipalité renforce les outils de communication numérique par des canaux de communication traditionnels et des outils en face-à-face. Comme l'ont souligné les participants, « **il est essentiel de tirer parti des espaces où les gens se rendent déjà à des moments stratégiques, tels que les parcs à la sortie des écoles, les marchés de rue et les festivités locales** ».

Un autre pilier important du BP à Esplugues de Llobregat consiste à **accorder une attention particulière à des groupes spécifiques en organisant des sessions avec eux.** Par exemple, la municipalité organise des groupes de conversation avec la population migrante, elle se rend directement dans les lycées pour faire participer les jeunes à partir de 16 ans, elle s'occupe également des personnes présentant une diversité fonctionnelle (terme utilisé en Espagne pour désigner les « personnes handicapées ») et des femmes. Un élément important de cette stratégie est la **promotion des activités intergénérationnelles**. La municipalité organise des activités d'alphabétisation numérique, au cours desquelles les jeunes apprennent aux personnes plus âgées à utiliser les outils de participation numérique.

Leçons apprises :

- Le BP est un processus évolutif qui peut être amélioré tout au long de sa mise en œuvre. À Esplugues de Llobregat, le BP a une périodicité semestrielle afin de laisser du temps pour la mise en œuvre des projets.
- La participation du public nécessite une volonté politique et l'implication des différents services et départements municipaux impliqués dans les projets de budget participatif, tels que les finances, l'urbanisme et les routes publiques, la jeunesse, les parcs et jardins, les services sociaux, entre autres.
- L'accent doit être mis sur le format hybride, qui fonctionne effectivement. Il ne suffit pas d'avoir une plateforme numérique pour garantir le succès d'un processus, il faut aller dans les lieux que les gens fréquentent déjà.

video

ppt

Scannez ou cliquez sur ces QR codes pour accéder à la présentation d'Esplugues de Llobregat

Scannez ou cliquez sur ce QR code pour accéder au au site web d'Esplugues de Llobregat

Cuenca (Équateur)

Cuenca, capitale de la province d'Azuay, est la troisième ville de l'Équateur et a été déclarée site du patrimoine mondial par l'UNESCO en 1999. **Il s'agit d'un territoire essentiellement rural, avec 21 paroisses rurales et 15 paroisses urbaines,** couvrant 376 quartiers et une population de 596 101 habitants.

La reconnaissance et l'autonomie des paroisses, tant rurales qu'urbaines, a été un processus graduel, considéré comme une réalisation majeure pour la gouvernance locale. Les gouvernements paroissiaux décentralisés reçoivent des fonds par le biais d'ordonnances, tandis que dans les paroisses urbaines, le gouvernement autonome décentralisé (GAD) de la municipalité de Cuenca gère directement les travaux et les projets, avec la participation des citoyens dans les assemblées pour valider les propositions.

La participation à Cuenca vise à réduire le fossé entre les zones rurales et urbaines, en tenant compte de l'inclusion sociale et de la protection de l'environnement. Par exemple, ils veillent à inclure des populations spécifiques, telles que les jeunes, et à transférer le budget en tenant compte de l'indice des besoins de base. Pour ce faire, les budgets participatifs sont basés sur les cinq axes du plan de développement et d'aménagement du territoire, tant au niveau cantonal qu'au niveau des paroisses rurales : établissements humains, environnement physique, socioculturel, économique-productif, politico-institutionnel.

Dans la mise en œuvre du BP, l'approbation du projet est une phase pilier, car la municipalité doit valider la faisabilité des propositions. L'évaluation avec un rapport de conclusions est également considérée comme vitale, complétée par des **stratégies de communication pour informer efficacement l'ensemble de la communauté**.

Leçons apprises :

- Mettre en œuvre des instruments juridiques et démocratiques pour la gestion des ressources du budget participatif.
- Tenir compte de l'approche sociale, environnementale et de planification dans les gouvernements autonomes décentralisés des paroisses.
- Gérer de manière responsable les ressources financières allouées aux gouvernements autonomes décentralisés des paroisses.

video

ppt

Scannez ou cliquez sur ces QR codes pour accéder à la présentation de Cuenca

Scannez ou cliquez sur ce QR code pour accéder au au site web de Cuenca

Colombes (France)

La ville de Colombes, située en première couronne de Paris dans le département des Hauts-de-Seine, compte 89 000 habitants, **répartis en 9 quartiers, dont 3 Quartiers Prioritaires de la Politique de la Ville,** avec une densité de 11 380 habitants au kilomètre carré selon l'INSEE en 2021. Ce territoire se distingue par sa mixité sociale, qui se traduit par la diversité des besoins des habitants.

Les quartiers prioritaires sont définis comme des cibles des actions de la politique de la ville, sur la base de considérations locales liées aux difficultés rencontrées par les habitants de ces zones. Ils bénéficient de régimes d'aide et de soutien spécifiques.

Le budget participatif est l'un des piliers de l'administration actuelle. Il a été introduit pour la première fois en 2020, ce qui représente un défi politique majeur pour la ville, car il vise à **promouvoir le lien social et à encourager progressivement la participation publique. Une infrastructure municipale est dédiée à ce mécanisme participatif**, soutenu par deux élus dédiés et un chargé de mission, qui supervisent le processus, auquel sont alloués 2 % du budget total de la municipalité, qui s'élève à 1 million d'euros.

Le budget participatif dure un an et se déroule en quatre étapes : soumission des projets, évaluation, vote et mise en œuvre. Pour participer, les citoyens doivent être âgés d'au moins 18 ans. **Le processus est supervisé par plusieurs organes citoyens mis en place par la municipalité**, dont un comité de pilotage, un comité technique et un comité de suivi, composés de membres de la société civile et de représentants d'autres organes citoyens (tels que le Conseil des anciens, le Conseil communal de la jeunesse et les conseils de quartier). Ce dernier comité est chargé de communiquer avec les habitants et de coordonner le processus.

Les habitants proposent des idées et font campagne avec le soutien de la ville pour promouvoir leurs propositions, qui sont ensuite soumises au vote des habitants âgés de 18 ans et plus. Les projets sont sélectionnés dans le cadre du budget alloué.

Les critères généraux du budget participatif exigent que les projets soient **situés sur le territoire de la commune, qu'ils relèvent de la compétence de la ville, qu'ils soient d'intérêt collectif et qu'ils soient ouverts et/ou gratuits pour tous**. Les critères spécifiques à Colombes sont la faisabilité dans les deux années budgétaires, l'absence de frais de fonctionnement récurrents et la cohérence avec les projets en cours et la vision municipale.

Chaque année, le budget participatif thématique fait l'objet d'un ou plusieurs thèmes, et **les propositions des habitants doivent s'inscrire dans ce cadre**. Auparavant, le processus était sectoriel et les enveloppes budgétaires allouées étaient variables.

Leçons apprises :

- La nécessité d'un soutien de la part des instances citoyennes et d'un cadre clair pour assurer le succès du processus de budget participatif.
- L'importance d'ouvrir les processus de participation civique aux personnes souvent marginalisées, en tenant compte de leur diversité.
- L'accompagnement des citoyens tout au long du processus est essentiel à sa réussite.

video

PPT

Scannez ou cliquez sur ces QR codes pour accéder à la présentation de Colombes

Scannez ou cliquez sur ce QR code pour accéder au site web de Colombes

Grez-Doiceau (Belgique)

Grez-Doiceau est une commune francophone de Belgique, située en Région wallonne dans la province du Brabant wallon. Avec une population de 14 084 habitants (au 1er janvier 2023) répartie sur une superficie de 55 km², **elle est à dominante rurale**.

La ville a reçu le label « Ville citoyenne », ce qui en fait la première municipalité de Belgique à être ainsi distinguée. **Le budget participatif est l'un des outils de participation citoyenne de la commune**, parmi les consultations citoyennes, les comités et conseils de citoyens et le plan de développement rural collectif.

La commune poursuit plusieurs objectifs à travers la mise en œuvre du BP, tels que le renforcement du processus décisionnel, la consolidation de communautés informées et responsabilisées en améliorant la compréhension du fonctionnement de l'administration publique, la promotion du lien social à travers la consultation et la collaboration, et l'encouragement à la co-construction de projets collectifs pour améliorer la qualité de vie des habitants.

Chaque année, le budget participatif est lancé sous la forme d'un appel à projets ouvert à tous les citoyens âgés de 18 ans et plus et aux associations locales. Pour 2024, une enveloppe de 45 000 € a été réservée pour financer des projets valorisant des initiatives d'intérêt communal. **La municipalité soutient le processus du budget participatif en mettant à disposition une**

plateforme numérique. Sur cette plateforme, les participants peuvent soumettre leurs projets, échanger des idées et suivre le processus de sélection et de vote.

Après avoir soumis leurs propositions sur la plateforme numérique, les participants les présentent à un **comité consultatif de citoyens composé de 10 membres de la communauté et de membres de l'administration**. Ce comité est chargé de valider la recevabilité des projets selon des critères préétablis. Les autorités vérifient ensuite la conformité technique, juridique et financière des projets avant de les présélectionner pour le vote des citoyens.

Une fois les projets sélectionnés, ils peuvent être mis en œuvre **soit par l'autorité locale, soit directement par la population**, selon la nature des initiatives.

Leçons apprises :

- Le budget participatif a permis de mettre en lumière les besoins réels de la population et d'allouer des ressources pour y répondre.
- Il s'agit d'un processus évolutif, qui souligne l'importance de la co-construction avec les communautés.
- La nécessité de mettre en place un cadre juridique clair pour la mise en œuvre du budget participatif.

video

ppt

Scannez ou cliquez sur ces QR codes pour accéder à la présentation de Grez-Doiceau

Scannez ou cliquez sur ce QR code pour accéder au site « Plateforme citoyenne de Grez-Doiceau »

Oeiras (Portugal)

Située dans le district de Lisbonne, Oeiras est l'une des 18 municipalités qui composent l'aire métropolitaine de Lisbonne (AML). Elle s'étend sur neuf kilomètres le long de la rive nord du Tage, couvre 45,88 km² et est divisée en cinq paroisses. Selon le recensement de 2021, elle compte 171 802 habitants. **En tant que centre majeur de l'AMT, Oeiras accueille une part importante de la capacité scientifique du pays, ainsi que des entreprises multinationales et des activités de recherche et développement dans divers parcs d'affaires, scientifiques et technologiques.**

En réponse aux priorités de l'administration actuelle, notamment l'investissement dans le logement municipal, la municipalité d'Oeiras a opté pour une approche distinctive du budget participatif. **Basée sur le développement communautaire et adaptée aux districts municipaux pour renforcer la cohésion sociale et la citoyenneté**, la cinquième édition a inauguré le budget participatif dans le district municipal, avec une expérience pilote dans le district de Laveiras-Caxias, testant une méthodologie innovante.

Cette méthodologie présente un certain nombre de caractéristiques : **elle cible un micro-territoire en donnant la priorité aux besoins socio-économiques afin d'obtenir un effet de levier sur l'investissement public**. Un budget spécifique est alloué au quartier, où seuls les habitants peuvent proposer, débattre et voter sur des projets. L'accent est mis sur la **promotion du dialogue et des relations sociales** au sein de la communauté et avec la municipalité, en soutenant les investissements matériels pour **renforcer le sentiment d'appartenance à la communauté**. Deux ambassadeurs locaux sont recrutés pour mobiliser les habitants, et **la mise en œuvre des projets sélectionnés est coordonnée entre les habitants et les services municipaux pour garantir la transparence.**

Cette approche a été bien accueillie, avec une participation enthousiaste aux trois réunions participatives. Sur les 32 propositions soumises, seules neuf ont été jugées réalisables d'un point de vue technique et financier et ont été transformées en projets finalistes soumis au vote de la communauté.

De manière innovante, **les bulletins de vote en papier ont été remplacés par des tablettes pendant le vote, ce qui a permis de faciliter le processus et de réduire la consommation de papier**. Six projets gagnants ont été identifiés, qui seront inclus dans le plan de gestion opérationnel pour une mise en œuvre en 2024.

Leçons apprises :

- Travailler avec différents groupes sociaux signifie que l'accessibilité est essentielle, en particulier pour inclure les populations les plus jeunes.
- Le budget participatif instaure une proximité entre les services municipaux et la population.
- Le BP peut facilement être reproduit dans d'autres territoires.

video

PPT

Scannez ou cliquez sur ces QR codes pour accéder à la présentation d'Oeiras

Scannez ou cliquez sur ce QR code pour accéder au site web « Budget participatif d'Oeiras »

Principaux apprentissages et recommandations

1. Concevoir un processus clair avec des objectifs définis

Il est important de définir clairement les objectifs à atteindre dans le cadre du processus, d'établir l'ensemble du processus, avec ses phases et sa méthodologie, et de créer des règles claires pour le processus de budgétisation participative.

2. Allouer des ressources appropriées

Il est important de consacrer un montant significatif au budget participatif, afin que les habitants en perçoivent l'importance et que les projets puissent avoir un impact réel. Outre le budget alloué au processus, des ressources humaines et techniques suffisantes doivent être prévues pour assurer la réussite du processus.

3. Approche transversale

En plus de l'équipe de facilitation, il est très important d'impliquer les différents services qui peuvent être concernés par le projet. Il s'agit d'une excellente occasion d'avoir un impact interne au sein de l'administration.

4. Inclusion

Lors de la conception et de la mise en œuvre du projet, l'inclusion de différents groupes et collectifs dans la communauté doit être prise en compte, en particulier les jeunes ou les groupes traditionnellement exclus de la sphère politique institutionnelle.

5. Innovation sociale et lien avec l'écosystème de la démocratie locale

Les projets de budget participatif doivent promouvoir l'innovation sociale en donnant aux citoyens les moyens de s'approprier le projet, en s'appuyant sur les liens communautaires existants et en favorisant les discussions, par exemple en encourageant les dialogues intergénérationnels.

6. Communication et utilisation des outils numériques

Il est important de se familiariser avec la technologie, qui est un élément clé pour renforcer la participation des citoyens aux processus de budget participatif. Cependant, les nouveaux outils de communication ne doivent pas occulter l'importance des outils de face-à-face et de la rencontre entre l'administration et les citoyens dans les espaces publics utilisés par ces derniers.

7. Suivi, transparence du projet

La transparence est un élément central de l'exercice de budget participatif, elle implique de donner une grande visibilité au processus d'élaboration des idées, de leur transformation en projets concrets et de leur mise en œuvre. C'est l'occasion pour les collectivités locales et régionales de montrer au public les difficultés de gestion mais aussi d'améliorer les processus. Le suivi et la responsabilité de la mise en œuvre sont nécessaires pour que les citoyens aient confiance en leurs institutions.

8. Évaluation et évolution constante du processus

Les autorités publiques doivent constamment remettre en question leurs pratiques et leur mode de fonctionnement. En tant que projet cyclique, les évaluations doivent permettre de modifier et d'améliorer le processus année après année. La collaboration entre les citoyens et entre les villes sont des initiatives à mettre en avant.

Ressources (en anglais)

- Note d'orientation stratégique de la CEPA sur le budget participatif https://www.oidp.net/docs/repo/doc1198.pdf
- The Participatory Budgeting Project: https://www.participatorybudgeting.org/
- People Powered: https://www.peoplepowered.org/participatory-budgeting
- Participedia: https://participedia.net/method/146
- OECD: Dispelling Myths about Participatory Budgeting across Levels of Government https://www.oecd.org/tax/federalism/participatory-budgeting-note.pdf

En savoir plus

- Greening cities through Participatory Budgeting: Answers to climate change from Lisbon, Portugal and Molina de Segura, Spain. Yves Cabannes https://www.oidp.net/docs/repo/doc1009.pdf
- Contributions of Participatory Budgeting to climate change adaptation and mitigation. Yves Cabannes https://oidp.net/en/publication.php?id=1716
- Highlights on some Asian and Russian participatory budgeting pioneers. Yves Cabannes https://oidp.net/en/publication.php?id=1418
- Participatory Budgeting Charter for Scotland https://pbscotland.scot/charter
- Online course: How to Engage Immigrants and Refugees in Participatory Budgeting https://oidp.net/en/publication.php?id=1782

Articles & publications

- "Participatory Budgeting: Core Principles and Key Impacts" by Brian Wampler and Michael Touchton. This paper provides a comprehensive overview of the core principles of participatory budgeting and its key impacts on governance, social inclusion, and public service delivery.
- "Participatory Budgeting: Seven Defining Characteristics" by Yves Cabannes. This publication identifies seven defining characteristics of participatory budgeting based on extensive research and case studies, offering valuable insights for practitioners and policymakers.

- "The Promise and Peril of Participatory Budgeting" by Joshua Cohen and Archon Fung. This article critically examines the promise and challenges of participatory budgeting, highlighting its potential to enhance democratic governance while cautioning against potential pitfalls and limitations.

- "Participatory Budgeting: From Porto Alegre to the USA" by Gianpaolo Baiocchi and Ernesto Ganuza. This comparative study traces the diffusion of participatory budgeting from Porto Alegre, Brazil, to the United States, exploring the factors shaping its adoption and adaptation in different contexts.

- "Participatory Budgeting and Civic Engagement in the United States" by Hollie Russon Gilman. This book offers an in-depth analysis of participatory budgeting initiatives in the United States, examining their impact on civic engagement, social capital, and democratic governance at the local level.

- "Democracy, Deliberation, and Design: The Case of Participatory Budgeting" by Carsten Herzberg and Yves Sintomer. This paper explores the design principles underpinning participatory budgeting processes, focusing on the role of deliberation, representation, and institutional design in fostering inclusive decision-making.

- "Participatory Budgeting and Local Governance: An Evidence-Based Evaluation" by Giovanni Allegretti et al. This empirical study evaluates the impact of participatory budgeting on local governance outcomes, drawing on evidence from a diverse range of case studies across different countries and regions.

- "Participatory Budgeting: The Impact of an Innovation in Democratic Governance" by Michael Touchton and Brian Wampler. This research article examines the impact of participatory budgeting on citizen empowerment, government responsiveness, and social outcomes, drawing on evidence from comparative case studies in Latin America.

Scannez ou cliquez sur ce QR code pour accéder à d'autres ressources de la bibliothèque de l'OIDP.