

X^e PRIX « BONNE PRATIQUE EN PARTICIPATION CITOYENNE »



FICHE DE CANDIDATURE

A. DONNÉES DE BASE DE L'EXPÉRIENCE

Titre de l'expérience : Consultation citoyenne pour choisir le lieu d'implantation du collège		
Nom de la ville/région : Dioudoubou		
Entité de promotion : Commune de Dioudoubou		
Pays : Sénégal		
Date de début : 29 Avril 2015	Date de fin: 29 Mai 2015	
Taille de la localité : 7589 habitants		
Superficie : 110km ²		
Densité de population : 50 habitants /km		
Revenu par habitant :		
Principal secteur économique : Agriculture		
Type d'expérience	Consultation /référendum	X
Cadre territorial	Ensemble du territoire communal	X
Domaine thématique	Éducation	X

B. FONCTIONNEMENT

DESCRIPTION DU CONTEXTE DANS LEQUEL L'EXPÉRIENCE A ÉTÉ MISE EN ŒUVRE

Les politiques publiques menées jusque-là dans le domaine de l'éducation par l'Etat ont fortement encouragé les populations du pays notamment les zones où l'éducation coranique est fortement implanté à inscrire les enfants dans l'école française. En un temps record, presque tous les enfants de la localité ont été enrôlés dans le cycle élémentaire. Ainsi, il fallait être dans la logique de les maintenir à l'école. C'est justement ce qui va constituer le problème car il faut créer un cadre supérieur devant non seulement permettre à ces enfants de poursuivre leurs études mais à coté des parents. Ayant constaté des difficultés de disposer de ce collège, la population adresse une lettre à l'autorité qui, à son tour va saisir les autorités académiques.

En réponse à une telle demande, les autorités envoient le canevas de demande de création de collège à suivre. Ainsi, il fallait convoquer tous actes de la commune pour l'exploitation de ce document dans lequel, en plus des critères relevant des compétences des autorités académiques, le choix d'un lieu devant abriter le collège revient à la population locale.

OBJECTIFS

Le but visé est d'engager le choix de la population locale pour le lieu d'implantation du collège d'enseignement de la commune. Il a été constaté une grande divergence dans le choix. Chaque village pense que le collège doit être implanté chez lui.

FICHE DE CANDIDATURE

En engageant toute la population nous pensons engager les élèves mais aussi l'autorité académique. Cela implique qu'une fois que le choix est effectué les parents accepteront d'y faire inscrire leurs enfants. L'investissement futur, en terme de construction de salles de classe, l'envoi de personnel enseignants et de dotation en matériel didactique ne sera pas vain car il justifierait le but.

DESCRIPTION DE L'EXPÉRIENCE

Le choix du lieu d'implantation du collège nécessite un consensus. Pour cela il fallait amener la population à trouver un lieu consensuel qui va tenir compte ces différents aspects : l'accès facile pour les élèves et le personnel, la réduction de la distance à faire pour les élèves, régler le problème de tuteur et faciliter à y installer les infrastructures dont le collège aura besoin (adduction d'eau, l'électricité, la ligne téléphonique pour la connexion à l'internet) en plus des critères prédéfinies par le ministère de l'éducation.

C'est ainsi que la municipalité à lancer la consultation citoyenne qui doit aboutir à :

1. Trouver un consensus de choix du lieu
2. Engager la population pour la construction de trois salles de classe avec le système HIMO (Haute intensité de Main d'œuvre) avec les moyens propres.

Pour ce faire une réunion technique s'est tenue dans la mairie. Il a été défini la démarche suivante à entreprendre :

- a) Constituer trois équipes de trois personnes dont deux garçons et une fille qui vont conduire l'enquête dans les trois zones de la commune (zone centre, zone forestière et zone fluviale)
- b) Mettre en leur disposition les questionnaires suivants :
 - L'Etat du Sénégal veut autoriser la création d'un collège dans le périmètre communal, où pensez-vous qu'on doit implanter ce collège? Justifier votre réponse ?
 - Après l'autorisation de ce collège, c'est la Commune qui doit construire les trois premières salles de classe, à travers la participation citoyenne de la population, à voter avis quelles doivent être leurs participation pour la réalisation de ces salles de classe ?

C) ces questionnaires vont faire l'objet de restitution avec la participation de :

- Sous-préfet de Simbandi Brassou
- Inspecteur de l'enseignement et de la formation de Goudomp
- Le représentant de l'inspecteur d'académie de Sédhiou
- Le Cadre d'appui au Développement Local
- Le représentant de l'Agence Régionale de Développement
- Les organisations Communautaires de Bases
- Les GPF
- Les chefs de villages
- Les représentants des ASC
- Les imams de la commune
- La société civile

FICHE DE CANDIDATURE

LEADERSHIP DE L'INITIATIVE ET CORESPONSABILITÉ DES DIFFÉRENTS ACTEURS

La mise sur pied du processus est assurée par une équipe pluridisciplinaire citée ci-contre. Elle a comme mission de collecter les données de l'enquête, de les classer par groupes de réponses et de les mettre à la disposition de l'équipe de la consultation citoyenne. Les fonctions des acteurs impliqués sont, au-delà la conservation des réponses, gardé la confidentialité des réponses, de ne falsifier les réponses, de veiller au bon déroulement de la consultation, d'organiser la synthèse des travaux et de veiller au suivi-évaluation et surtout à l'application des décisions finales de la consultation citoyenne.

TRANSVERSALITÉ ET COORDINATION AVEC D'AUTRES ENTITÉS OU AVEC D'AUTRES SERVICES DE LA MÊME ADMINISTRATION COMMUNALE

Ce travail, confié à une équipe désignée à cet effet, doit faire l'objet d'échanges avec d'autres entités telles que la direction de l'informatique de la commune. Cette dernière a en charge la création de base de données des participants, des travaux et l'archivage des données pour en faire le patrimoine communal. En plus de cette entité, on a noté la participation du bureau d'équité et genre, qui, s'est fortement impliqué pour faire participer les femmes dans le processus mais aussi, la couche jeune, à travers la commission de la jeunesse et sport. Cette dernière a eu à organiser des activités culturelles en vue de sensibiliser la population pour leur mobilisation certaine en plus des soirées dansantes payantes qu'elle a eu à organiser pour soutenir le financement des travaux à hauteur de 20%

C. MÉTHODOLOGIE

DESCRIPTION DE LA MÉTHODOLOGIE ET DES MÉCANISMES DE PARTICIPATION MIS EN PLACE DANS LES DIFFÉRENTES PHASES DU PROCESSUS

Afin d'atteindre les objectifs de cette consultation citoyenne, l'équipe municipale a organisé plusieurs manifestations parmi lesquelles nous avons :

- Le lancement du projet le jour du démarrage des navétanes au terrain municipal de la commune de Dioudoubou devant un parterre de participants.
- L'annonce du démarrage de la consultation citoyenne à travers les foras villageois
- La saisine par correspondance tous les acteurs impliqués pour leur participation futur
- L'organisation de deux séances de réunion de coordination pour mieux préparer les travaux.
- La formation des équipes devant faire les enquêtes de terrain
- La reunion de coordination avec les enquêteurs.

X^e PRIX « BONNE PRATIQUE EN PARTICIPATION CITOYENNE »



FICHE DE CANDIDATURE

- L'arrêt de la date et de la durée du processus
- Dotation en matériel nécessaire pour les travaux aux enquêteurs

D. RESSOURCES FINANCIÈRES

BUDGET

Montant global et pourcentage par rapport au total du budget du projet/institution :

Besoins	Prix unitaire	Prix Total
09 personnes	10000F/jour/pers	270000F
2paquets de stylos	5000F/ p	10000F
3 blocs notes	3000F/b n	9000F
3jours de repas	2500F/ j	7500F
Repas du jour de la restitution		150000F
Total		446500F

Le budget estimé au depart est obtenu à 100%

STRATÉGIE DE FINANCEMENT

Ce financement s'est fait avec le soutien des ressortissants de la commune de Dioudoubou résident en France et environs à hauteur de 250000F. La commune quant à elle, a donné le reste de la somme.

- L'association de la diaspora de la commune de Dioudoubou résidant en France et environs. Selon le représentant de la diaspora, la majorité du fonds alloué à la commune comme appui pour l'organisation de cette consultation provient de la cotisation des membres de l'association même par ailleurs ils travaillent à trouver des partenaires à leur niveau.
- La Mairie de Dioudoubou va engager un mandat supplémentaire pour compléter le coût global pour l'organisation de la consultation. car il faut le dire au départ que l'équipe pour l'organisation attendait le financement des partenaires pour boucler leur budget malheureusement non.
- Et les Chefs de villages pour le repas des enquêteurs. Ce geste, non moins important traduit la notion de solidarité agissante de la part des chefs villages comme ainsi sonner la voie à emprunter pour réussir le projet.

E. DIFFUSION DE L'INFORMATION ET FEED-BACK VERS LES PARTICIPANTS

DESCRIPTION DE L'INFORMATION DIFFUSÉE PENDANT LE PROCESSUS

Pour mieux partager l'information l'équipe en charge de la consultation citoyenne a mis sur place le mécanisme d'un postier en recrutant trois bénévoles. Ces derniers sont chargés de devancer dans les villages pour annoncer l'arrivée des équipes d'enquêteurs et mieux préparer la rencontre. Dans chaque village, une personne est pris bénévolement pour faire office de président de séance durant les foras villageois et tout au long de l'enquête. En plus de cela, des courriers contenant les résultats des travaux aux participants à la fin des travaux.

L'information passe en temps réel et cela facilite la prompte réaction des populations et les participants aux travaux. La fluidité dans la livraison de l'information à même donné un engouement et permis l'engagement des populations au projet de consultation. C'est cela qui peut être influencé positivement les résultats obtenus lors de la consultation. :

RENOI AUX PARTICIPANTS

Les destinataires de renvoi sont, pour la plupart, aux secteurs des participants pour les besoins d'enquêteurs afin d'apporter des clarifications sur la nature des réponses recueillies. Il arrive qu'on demande aux personnes ressources des éclairages par rapport la latitude à prendre pour renforcer les techniques d'approche des enquêteurs après le feedback de chaque journée de travail effectuer. A la demande de l'équipe en charge de la consultation, il arrive qu'une réunion soit convoquée pour analyser les réponses reçues après une journée de travail des enquêteurs.

F. RÉSULTATS

NOMBRE TOTAL DE PARTICIPANTS AU PROCESSUS ET POURCENTAGE SUR LE TOTAL DE LA POPULATION CIBLE. PROFIL DES PARTICIPANTS

A la fin du processus il a été noté la participation de 180 personnes sur une cible de 210 soit un pourcentage de 85.71%. cela se justifie par le fait la période de l'enquête a correspondu avec la période récolte et la majorité des femmes objets de l'enquête vont dans les champs.

Les différents profils de participants sont :

- Les jeunes 45%
- Les femmes 35%
- Les vieux 20%

FICHE DE CANDIDATURE

A-T-ON ÉLABORÉ DE LA DOCUMENTATION SUR LES RÉSULTATS ? DE QUEL TYPE ? LA DOCUMENTATION EST-ELLE ACCESSIBLE ? A-T-ELLE ÉTÉ RENDUE AUX CITOYENS ET AUX CITOYENNES ?

Bien sûr une documentation a fait l'objet d'une rédaction à la fin des travaux de consultation. Ce document dénommé « Les travaux de consultation citoyenne pour le choix du lieu de construction du C.E.M et la participation citoyenne pour sa réalisation » a été minutieusement confectionné et gardé sous deux formats : Electronique et physique. Ce document a même fait l'objet de partage et de correction entre les acteurs avant sa production et sa mise en place finale. D'où son accessibilité aux citoyennes et citoyens. Aujourd'hui il sert de consensus et de départ un travail similaire

RÉPERCUSSIONS SUR LA POLITIQUE PUBLIQUE. INDIQUEZ SI, À LA SUITE DE L'EXPÉRIENCE, IL Y A EU DES CHANGEMENTS CONCERNANT LA LÉGISLATION, LES INTERVENTIONS DE L'ADMINISTRATION (PLANS, PROJETS, ETC.), LE BUDGET OU LA GESTION MUNICIPALE.

Ce document, premier en son genre, constitue une vraie démarche innovante pour la collectivité locale en ce sens qu'il nous a permis de croire en nous même et de permettre de renforcer la confiance des administrés vis-à-vis de l'administration local. Cela a ailleurs facilité les relations pouvoir local-population local au grand bonheur de la satisfaction des services jusqu'ici servis à la population. Car la démocratie citoyenne a été renforcée, le dialogue devient facile, les prises de décision importante se font avec tous les acteurs de la commune et les résultats enregistrés progressent. Par conséquent, l'administration local a pris conscience de la place du dialogue, de l'avis de la population dans le processus de la gouvernance et a prôné pour la gouvernance participative. Aujourd'hui, nous osons croire à de meilleur lendemain. En plus de cela, les interventions de l'administration en terme de confection de plans et projets sont devenues plus cohérentes mesurables et réalisables avec la maîtrise parfaite des coûts de financement.

RÉPERCUSSIONS SUR LES ACTEURS. EFFETS CULTURELS SUR LES PARTICIPANTS ET LES PARTICIPANTES AINSI QUE SUR L'ADMINISTRATION COMMUNALE (TECHNICIENS, POLITIQUES...).

La consultation citoyenne de la commune de Dioudoubou a servis, au-delà de la commune de Dioudoubou, un creuset de formation et d'exemple pour tous les participants en termes de leçons apprises, de pratiques innovantes et de dialogue des acteurs territoriaux. Elle a eu comme effets culturels la découverte des multiples facettes culturelles dont dispose la commune et montre haut combien important sont la culture dans le processus de dialogue des territoires car durant tout le processus des animations culturelles ont eu lieu notamment la journée de restitution. L'administration communale a beaucoup appris et s'est

X^e PRIX « BONNE PRATIQUE EN PARTICIPATION CITOYENNE »



FICHE DE CANDIDATURE

beaucoup enrichi de cette expérience.

RÉPERCUSSIONS SUR L'EXTÉRIEUR. L'EXPÉRIENCE EST TRANSFÉRABLE OU REPRODUCTIBLE DANS UNE AUTRE VILLE, DANS UNE AUTRE ORGANISATION, ETC.

Au niveau extérieur, nous avons constaté avec attention l'intérêt que les participants extérieur ont manifesté durant le processus et notamment le jour de la restitution des travaux à la mairie de Dioudoubou. Aussi, des déclarations fortes ont été prononcées et prise par des participants le jour de la restitution des travaux. On peut noter que « l'expérience de cette consultation de la commune de Dioudoubou doit servir de tableau de bord pour toutes les communes du pays afin d'arriver à renforcer les relations entre autorités locales et populations locales » disait le Maire de la commune de Simbandi brassou Malamine Cissé

Le maire, pour sa part, se félicite et se dit très honorer du déroulement des travaux.

G. ÉVALUATION ET MONITORAGE DU PROCESSUS

DÉCRIVEZ BRIÈVEMENT QUELS SONT LES TYPES D'ÉVALUATION DU PROCESSUS QUI ONT ÉTÉ PRÉVUS (INTERNE/EXTERNE), QUELLE EST L'ENTITÉ QUI DOIT LES METTRE EN ŒUVRE ET QUELS SONT LES PARAMÈTRES À MESURER.

Le type d'évaluation envisagé tiendra en compte les deux évaluations interne et externe.

Interne parce que nous pensons que le bureau suivi-évaluation des projets et programmes de la commune doit se pencher sur toutes les décisions prises lors de ces consultations et voir s'elles ont été appliquées et si elles ont eu un changement certain sur le comportement du citoyen vis-à-vis des autorités locales d'une part et voir si l'autorité locale a compris qu'une entité ne peut pas exister cloisonner mais plutôt doit travailler à gagner la confiance de ses administrés pour leur adhésion.

Par évaluation externe nous entendons donner la possibilité à nos partenaires au développement à venir évaluer les mesures prises lors de la consultation pour mieux la rendre crédible.

INDIQUEZ SI LES CITOYENS ET LES CITOYENNES PARTICIPENT À L'ÉVALUATION OU SI CELLE-CI LEUR EST RENVOYÉE.

Bien sur les citoyens et citoyennes participent promptement à l'évaluation des mesures. car ils ont déjà été associés en amont du début de prise de décision

FICHE DE CANDIDATURE

pour le démarrage de la consultation citoyenne donc en avale cela ne doit pas poser de problème lors de l'évaluation.

D'ailleurs durant l'évaluation, pour la plupart, des débats ont été animés par les citoyennes en termes du vécu et d'engagement citoyen dans le processus de reconnaissance du pouvoir aux délégataires.

Des manquements notés ça et là, n'ont pas manqué : par exemples il a été attiré l'attention l'expérimentation de la consultation sur le domaine de la santé pour changer les comportements des populations.

EST-IL PRÉVU DE FAIRE UN SUIVI/MONITORAGE DU PROCESSUS PAR LES CITOYENS ET LES CITOYENNES UNE FOIS L'ÉVALUATION TERMINÉE ?

Des mécanismes de trouver de financements pour le suis-monitorage ont fait l'objet de discussion même si par ailleurs nous savons clairement la question de moyen financier constitue le facteur bloquant de la mise de notre ambition en marche. D'ailleurs de nouvelles sources de financement est à rechercher ailleurs. car la première consultation a été financé conjointement et par la commune et les ressortissants de la commune en émigration. C'est pour dire que la question du financement va occuper une place importante le jour de la réunion pour organiser une autre activité de développement dans l'avenir.

Nous organiserons autant que possible des expériences de ce genre dès que nous disposons de moyens conséquents et de temps.

H. RÉSUMÉ ET CONCLUSIONS

ÉLÉMENTS DE L'EXPÉRIENCE À SOULIGNER.

Au terme de la consultation citoyenne il a été retenu que cet exercice qui a consisté à aller auprès des populations pour leur faire part des grandes décisions que la municipalité compte prendre est vu de procéder à une démarche innovante que la mairie n'ait prit jusque-là depuis l'avènement de la nouvelle équipe.

Les participants ont indiqué la nécessité d'appliquer les conclusions de la rencontre et d'en faire un point de départ d'une nouvelle gouvernance.

Pour sa part, le représentant de l'Etat du Sénégal a plaidé pour la démultiplication de l'expérience de Dioudoubou sur toute l'étendu du territoire pour une meilleur appropriation de l'acte III de la décentralisation qui se veut la mission de valoriser les territoires à travers leurs potentiels existants (humain, ressources naturelles...).

Pour le représentant du Directeur de l'Agence Région de Développement : « la consultation citoyenne montre la vitalité de la démocratie et renforce la

X^e PRIX « BONNE PRATIQUE EN PARTICIPATION CITOYENNE »



FICHE DE CANDIDATURE

confiance des administrés vis-à-vis de l'administration », disait Monsieur Mané

DÉFIS À RELEVER À L'AVENIR.

Dans l'avenir, l'équipe municipale compte organiser un forum communal sur la mobilisation des ressources de la commune. Car il est beau d'avoir des ressources du monde extérieur mais il est meilleur de mobiliser ses propres potentiels. Cette rencontre que nous comptons dans le futur verra la participation de tous les acteurs de la finance et des experts en recouvrement pour travailler sur les approches d'identification et de méthode de recouvrement des taxes afin de doter la municipalité d'un document de référence dans le domaine. Car pour prétendre à un développement durable les autorités locales doivent forcément maîtriser les taxes locales.

RAISON(S) POUR LAQUELLE (LESQUELLES) ON ESTIME QU'IL S'AGIT D'UNE EXPÉRIENCE INNOVANTE.

L'éveil que cette consultation a fait naître, l'engouement qu'a donné aux participants, le renforcement de lien entre autorité locale et administré, et la vision qu'elle nous a permis de pouvoir orienter clairement nos investissements sont autant d'assurances qui nous réconfortent et renforcent à l'idée que cette consultation citoyenne, sans nul doute, reste et demeure une expérience innovante pour toute la commune de Dioudoubou notamment pour tous les participants.