

Boletín Informativo N° 1

La experiencia del Presupuesto Participativo de Porto Alegre - Brasil



El Presupuesto Participativo (PP) es un instrumento de gestión pública mediante el cual la comunidad discute y decide en que invertir un porcentaje de los recursos o fondos públicos de inversión de libre destinación, formula los proyectos, efectúa seguimiento para su inclusión y aprobación en el presupuesto anual y vigila su ejecución.

En resumen, el PP es un instrumento de planificación anual que ayuda a priorizar unas demandas mediante la concertación con la comunidad.



Fuente: <http://www.democracialocal.org>

El PP nace en Brasil en los años setentas, en un momento en que los movimientos sociales de la época exigían mayor control del proceso presupuestal, la inversión y la calidad de vida.

Posteriormente, en la ciudad de Porto Alegre, Brasil en el año 1989 con el gobierno del Partido de los Trabajadores, quienes ganaron las elecciones municipales en 1988, retoman esta iniciativa, la cual recibe hoy día reconocimiento internacional.

En cuanto a sus objetivos, Los promotores del presupuesto participativos en Brasil mencionaban casi siempre dos grandes objetivos a perseguir: **la inversión de las prioridades públicas y la democratización de la democracia.**

El primer objetivo tenía como horizonte la racionalización del gasto público de una forma más equitativa, con el fin de favorecer la ciudadanía con mayores grados de carencia.

El segundo objetivo caminaba hacia una gestión pública más transparente, en la que las relaciones entre gobernados y gobernantes dejaran de ser dominadas por las relaciones clientelares.

¿Por qué la experiencia de Porto Alegre ha sido tan bien recibida en los cinco continentes? Muchos indicadores de calidad de vida de la capital de Río Grande del Sur mejoraron desde 1989, cuando se inició el experimento.

- **En 1989 solo el 46% de la población contaba con una estructura de alcantarillado. A finales de 2002 el 84% contaba con un sistema de cloacas.**
- **Aumentó el 99,5% las unidades familiares con accesibilidad a agua tratada y saneamiento básico, desde un 94% en 1989.**
- **Se incrementó el porcentaje de aguas sucias tratadas, pasando de un 2% en 1989 a un 27,5% en el 2002.**
- **Se redujo el déficit de pavimentación entre 1989 y 2003 a la mitad.**

- *Entre 1989 y 2002 se triplicó el número de alumnos matriculados en la escuela infantil, elemental y media, aumentando de 18.000 alumnos a más de 55.000, lo que supuso la construcción de un número significativo de escuelas: de 29 escuelas públicas en 1988 se pasó a 92 en 2003.*
- *Además durante la gestión de los presupuestos participativos se creó un programa de guarderías, inexistente anteriormente, dirigido a entidades comunitarias, que en 2003 atendía aproximadamente 10.000 niños en 126 guarderías*

El verdadero auge de los presupuestos participativos no llegaría sino hasta 2002, cuando los diversos gobiernos de Porto Alegre demostraron con hechos los resultados positivos, al lograr un punto sensible para un ideario democrático: un gobierno participativo pero eficiente, lo que es aparentemente una contradicción. Se había demostrado que la administración funcionaba mejor que antes y que se habían reducido los datos de pobreza.

Los gobernantes de Porto Alegre, ofrecieron una particular forma de entender la participación: esta dependía tanto de la voluntad de la ciudadanía como de la administración. La forma de democracia es a la vez representativa, directa y deliberativa.

La principal riqueza del PP radica en la democratización de las relaciones del Estado con la sociedad y la creación de una esfera pública, no estatal, desde la que se desarrollan mecanismos de control social sobre el Estado.

Hoy en día se hacen presupuestos participativos en casi 1500 ciudades de países tan disímiles como: Francia, Corea, Bolivia, Estados Unidos, Canadá, Polonia, Rumanía, Inglaterra, España, Italia, Alemania, Suecia, Colombia, Senegal y México.

En cualquier parte del mundo, el presupuesto participativo se presenta como algo nuevo y diferente respecto a las prácticas administrativas anteriores, como un nuevo proceso de participación, cuyo objetivo ha sido el de transformar el modo en que tenía lugar las relaciones entre gobernantes y gobernados, al pasar de la protesta a la propuesta.

La actual administración de la Porto Alegre, mantiene el PP siguiendo los mismos pasos previstos en su Reglamento Interno y busca fortalecer y calificar el proceso para que atienda a un número aún mayor de personas.

Las temáticas en las que se enfoca el PP son:

- ***Educación Deporte y Ocio.***
- ***Circulación, Transporte y Movilidad Urbana.***
- ***Vivienda, Organización de la Ciudad, Desarrollo Urbano y Ambiental.***
- ***Desarrollo Económico, Tributación, Turismo y Trabajo.***
- ***Cultura y Juventud.***
- ***Salud y Asistencia Social.***

En Colombia, se ha implementado los presupuestos participativos en varias ciudades: Pasto (desde 1996), Medellín, (2004) y Bogotá, (1992) y Risaralda (2002). Los presupuestos participativos se han desarrollado en otras ciudades y municipios del país: Pensilvania (Caldas) Mogotes (Santander), Barranquilla, Cartagena, en Toribio (Cauca), en municipios del Magdalena Medio y Tolima, entre otros.

En Medellín surgió en el 2004 con una perspectiva que buscaba integrar el desarrollo de la ciudad con la planeación y el desarrollo de las comunas y corregimientos. El Acuerdo Municipal 43 de 2007, crea e institucionaliza la planeación local y el PP en el marco del Sistema Municipal de Planeación (Acuerdo 043 de 1996), la inversión decidida por los ciudadanos y ciudadanas del 5% anual de todo el presupuesto municipal.

Tomado de: Lineamientos sobre presupuestos participativos - Ministerio del Interior. Dirección para la Democracia, Participación Ciudadana y Acción Comunal. Bogotá D.C. 2016-2017