

¿FIRMAR PARA INFLUIR EN POLÍTICA?

MODELOS Y EXPERIENCIAS

DE INICIATIVA CIUDADANA LOCAL

PAU ALARCÓN (UPF)

PATRICIA GARCÍA-ESPÍN (UPO)

YANINA WELP (UZH)

JOAN FONT (IESA)

INTRODUCCIÓN

- Firmar como participación política
- ¿Qué son las iniciativas ciudadanas?
- Iniciativa ciudadana: poco esfuerzo, alta influencia
- Revisión de la literatura, 20 entrevistas a expert@s, análisis de 21 casos
- Tipos, potencialidades y riesgos / Presencia y ejemplos / Contenido y conclusiones

TIPOS DE INICIATIVA CIUDADANA

		Activación obligatoria	Activación opcional
Objetivo	Referéndum	Iniciativa legislativa Iniciativa derogatoria Iniciativa revocatoria	Iniciativa de referéndum
	Debate entre representantes		Iniciativa de agenda

- Terminología: 5 vs 34
- Proactivas y reactivas
- Posible instancia de negociación y contra-propuesta

POTENCIALIDADES Y RIESGOS

- Confianza política
 - Antídoto vs desafección
 - Opinión pública
 - % efectos adversos
- Movilización
 - ¿Promueven o erosionan?
 - Grupos excluidos
 - Escuela de democracia
 - Participación directa
- Recursos y costes
 - Potencial ciudadanía
 - Nuevas tecnologías
 - Participación informada
- Grupos de interés
 - Poderes económicos
 - Partidos políticos
- Democracia directa y representativa
 - Rivalidad e intromisión
 - Complementariedad

POTENCIALIDADES Y RIESGOS

- Debate político y deliberación
 - Debate de calidad
 - Referéndums y polarización
 - Ampliación de la agenda
- Control y rendición de cuentas
 - Control de decisiones políticas
 - Control de representantes
 - Gobernabilidad
- Gobernabilidad
 - Rol ciudadanía en Administración
 - Dinámicas partidistas
 - Resolución de conflictos
- Calidad de las decisiones
 - Falta de recursos ciudadanía
 - Acercamiento políticas y preferencias
 - Efectos en gasto, medioambiente...

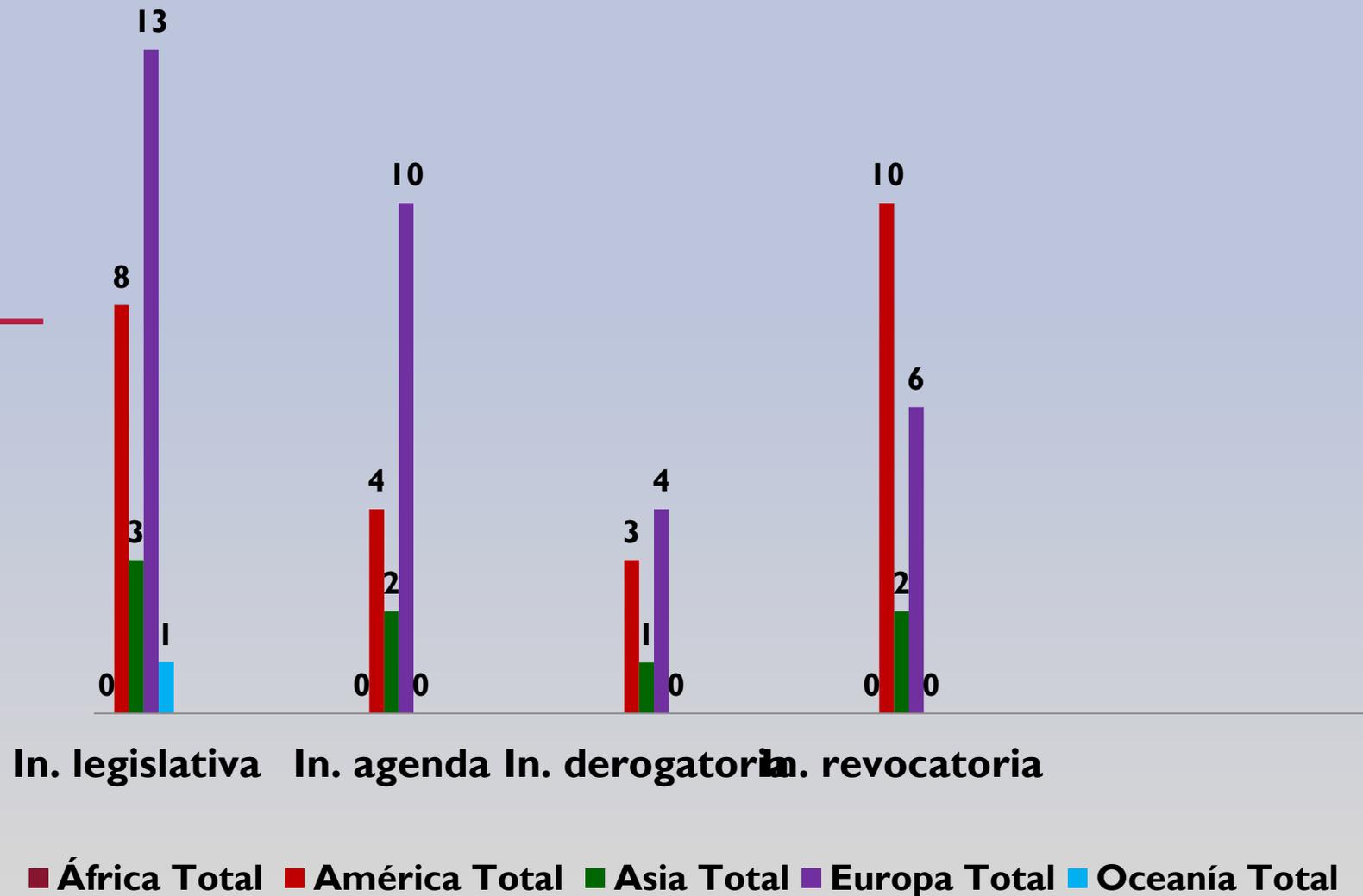
POTENCIALIDADES Y RIESGOS

- Dependerá de:
 - Diseño
 - Funcionamiento instituciones
 - Responsabilidad autoridades
 - Cultura cívica

EXTENSIÓN DE LAS INSTITUCIONES DE INICIATIVA

- Antecedentes históricos remotos
- Siglos XIX y XX
- Herramienta paradigmática en Suiza y EE.UU
- Extensión a partir de 1990 en Europa y América Latina
- Mayor presencia en América (Norte y Sur) y Europa

PRESENCIA GLOBAL DE LA INICIATIVA LOCAL



ESTUDIOS DE CASO SOBRE INICIATIVAS LOCALES

- 21 estudios de caso
- Criterios de selección:
 - Iniciativas municipales (o metropolitanas) (excepto 1 caso regional + 1 estatal)
 - Diversidad territorial
 - Tipos de iniciativa ciudadana local (legislativa, de agenda, derogatoria, revocatoria)
 - Variedad de rendimientos

INICIATIVA LEGISLATIVA LOCAL

«En Alemania, durante la década de 1990 todos los länder introdujeron derechos de iniciativa a nivel local (que solo estaba establecido en Baden-Wuerttemberg desde 1956). Entre sus inicios en 1995 y 2011 se comenzaron 2.500 iniciativas legislativas»

**Ficha I I. Berlín (Alemania):
Un caso de remunicipalización
de la red eléctrica**



BürgerEnergie Berlin

Berlin hat #zuvielkohle

Raus aus der Kohle und rein ins Vergnügen: Eine neue Energiewelt mit Teilhabe und Mitbestimmung!

#zuvielKohle

Um das Klima zu schützen, müssen wir raus aus der Kohle. Doch in Berlin bewegt sich viel zu wenig. Und zu viel Geld fließt in dreckige Energie.

Wir warten nicht länger auf Politik und Konzerne. Wir fangen an!

Erfahre mehr zu unserer Kampagne

Ökostrom
BürgerEnergie für Berlin. Jetzt wechseln!

BürgerKraftwerke
Mieterstrom, Balkon-Module und mehr.

Energiesparen
Tipps, Einsparberatung, Einsparcontracting.

Stromnetz
Mache mit. Wir kaufen das Berliner Stromnetz.

INICIATIVA DE AGENDA LOCAL

«El primer país en introducir el mecanismo fue Austria (1920), seguido de Letonia (1922), Italia (1947), Portugal (1976), España (1978) y Brasil (1988). Desde la década del noventa casi todos los países de Europa y América Latina han incluido la iniciativa de agenda»

**Ficha 9. Córdoba (España):
Un municipio innovador
en participación,
una herramienta infrautilizada**



INICIATIVA DEROGATORIA LOCAL

“La clasificación que hemos propuesto es analítica y no siempre se identifica de forma tajante en la regulación efectiva. Esto ocurre especialmente con la iniciativa derogatoria, que en muchos casos es una de las atribuciones definidas para las iniciativas legislativas»

**Ficha 4. Nago (Okinawa-Japón):
Una iniciativa derogatoria
frente a medidas gubernamentales**



INICIATIVA REVOCATORIA LOCAL

«Las iniciativas revocatorias a nivel local en Polonia representan alrededor del 85% de todos los referéndums convocados allí. Hasta 2014 ha habido 656 referéndums»

**Ficha 3. Varsovia (Polonia):
Una alcaldesa reforzada
tras superar una iniciativa revocatoria**



CONTENIDOS

- La regulación: ¿En qué normas se enmarca el funcionamiento de las iniciativas?
- El sujeto: ¿Quién puede activar una iniciativa?
- El objeto: ¿hay materias excluidas?
- La formulación: ¿completa o idea principal? ¿se necesitan pruebas para revocatorio?
- El proceso: ¿cuántas firmas y cuánto tiempo? ¿Hay control previo de constitucionalidad?
- Las consecuencias de la activación: ¿vinculantes o consultivas?

REGULACIÓN

- Alguna regulación imprescindible
- Posible efecto limitador (España) o promotor de legislación nacional o autonómica (Alemania)
- En algunos casos, específica para temas concretos (educación Noruega)

SUJETO

- Individuos con derecho a voto como base
- Ampliado a otros sectores más amplios (16-18, residentes no ciudadanos...) en algunos casos
- Posible rol de Comisión promotora para activar proceso (interlocutores)

OBJETO

- Proactivas: límites vinculados a..
 - Competencias
 - Derechos y libertades (a veces)
 - De casi todo (Nueva Zelanda) a casi nada (Bulgaria)
 - Presupuestos?
- Reactivas
 - Con o sin límites temporal si son leyes
 - Muchas o pocas figuras si son cargos

FORMULACIÓN

- Propuestas generalistas, concretas o ambas (Finlandia)
- ¿Revocatoria como derecho o basado en incumplimiento o corrupción?
- Las tres fases de Ecuador como ejemplo: De pruebas, a derecho y a casuísticas concretas

PROCESO

- ¿Cuántas firmas? (del 1% al 50%): proporción al tema (y, a veces, a los votantes)
- Plazos (sin o con –de 3 a 18 meses–)
- En la calle, en lugares oficiales y/o on-line
- Validación de firmas (todas o muestra)
- Financiación pública o privada
- ¿Qué día votamos?

CONSECUENCIAS

- Consulta sustantiva
 - Consultivo o vinculante (generalmente con umbral mínimo de participación y/o voto afirmativo)
 - Posibilidad negociación o contrapropuesta
- Agenda: desigual según regulación y rol promotores
- Derogatorio
 - Umbral de participación mínima casi siempre
 - Sustitutos, candidatos alternativos o nueva elección

CONCLUSIONES

- Oportunidad para relaciones ciudadanía-instituciones, pero también riesgo si mal diseñada
- Amplitud temática: ¿evitar la irrelevancia?
- Equilibrar ambición objetivos y costes ¿evitar la saturación?
- Recursos para evitar desigualdades
- Reducir costes (on-line y simultaneidad)
- Confianza: por medio de reglas claras y transparentes
- Votar (pero también negociar y debatir)
- Y dar tiempo...