

Participatory budgeting in Russia



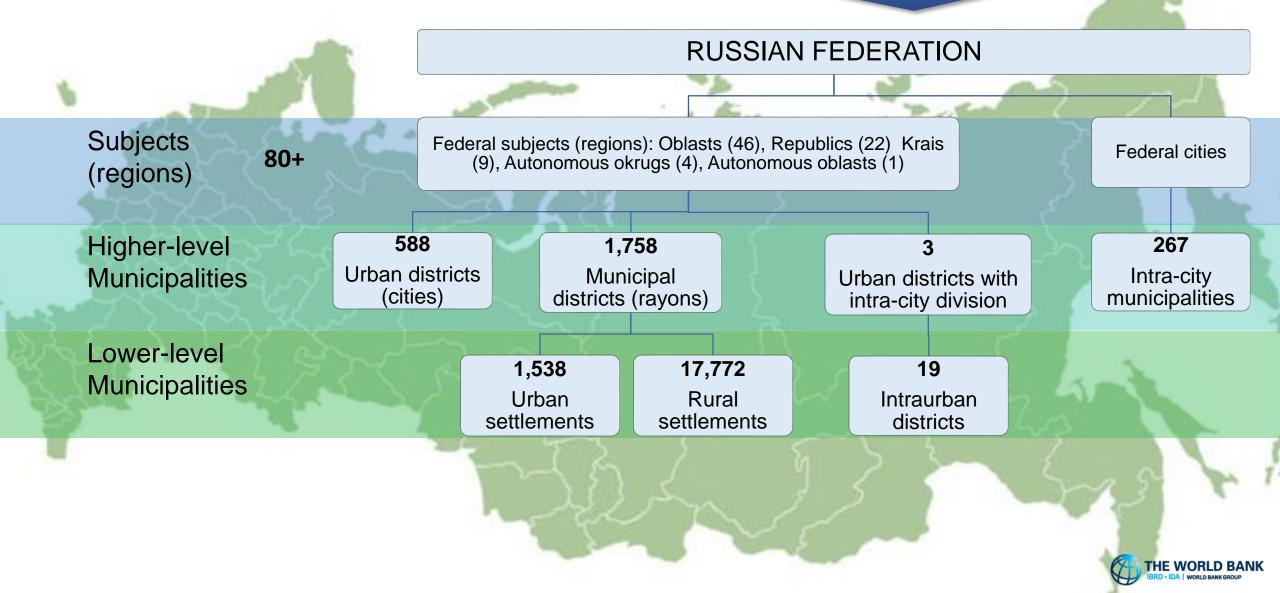
Anna Sukhova World Bank

WUF10 - February 10, 2020

Innovations and distinctive features of Russia PB

- Various PB models
 - including regional, municipal, school student PBs
- Focus on inclusive PB models with engagement of special groups
 - school students, youth, people with disabilities, ethnic minorities, etc.
- Building new collaborative partnerships
 - World Bank National level governments Regional level governments Protect Centers – Local consultants – Volunteers

RUSSIA ADMINISTRATIVE STRUCTURE



SCALING UP OF PARTICIPATORY BUDGETING IN RUSSIA



2007: first Russia PB - WB Local Initiatives Support Program (LISP) started in Stavropol region

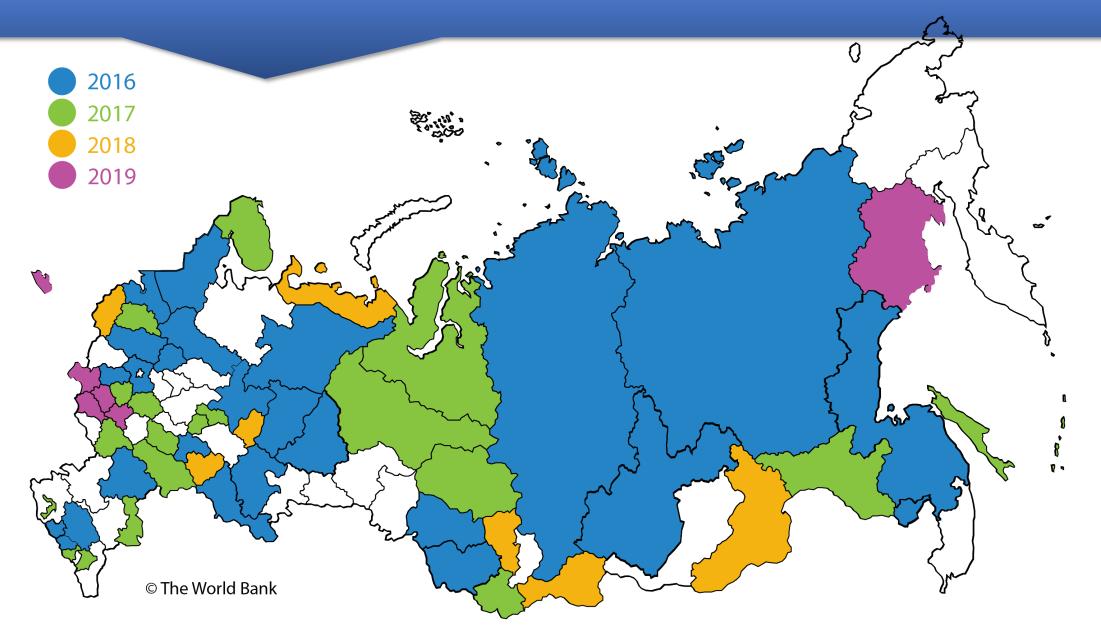
WB LISP in Stavropol and Kirov regions

WB LISP in 8 regions

National level MoF - WB PB project has started

Various methodologies; WB LISP prevailing (30 regions)

NATIONAL WB-MOF PROJECT ON STRENGHENING PB IN RUSSIA



INTER-INSTITUTIONAL COLLABORATION



- Project centers (!)
- Knowledge sharing and networking
- International knowledge exchange
- Methodological support to regions
- Monitoring and results evaluation



Implementing agency

World Bank (strategic consultant)

Consultants (project center)

Volunteers



MAIN RUSSIA PB MODELS / PRACTICES

PB

MUNICIPAI



LISP

Local
 Initiatives
 Support
 Program by
 the World
 Bank

•since 2007

• Citizen-led Territorial Development by Sakhalin region and the World Bank

•since 2017

•Municipal PB model by the World Bank

•since 2019



PB

SCHOOL

• PB program for high school students

•since 2017



LISP LOCAL INITIATIVES SUPPORT PROGRAM

LOCAL INITIATIVES SUPPORT PROGRAM (LISP)



Программа Поддержки Местных Инициатив

- Small and medium size municipalities, mainly rural
- Small projects (20-30K USD) aimed at improvement of local level social infrastructure and territorial improvement



LISP DESIGN

Two-stage approach to project selection

- Nomination of project proposals in municipalities – based on citizens' voting
- Competition between municipal proposals

 based on a set of formal criteria (share of population supported the project, contribution to projects by population and business, etc.)
 - 75-80% of municipal proposals voted by people are finally approved
- Co-financing by population and business (cash and in-kind)



IDENTIFICATION OF PROJECT IDEAS

Программа поддержки местных инициатив

> Программа поддержки местных инициатив



Опросный лист	Опросный лист
Bonness FORE	В целях выявления актуальных проектов развития общественной
	инфраструктуры, основанных изместных инициативах отнетьте, пожалу
Опросный лист	на несколько вопросов. 1. Ваш возраст
B treater and	2 Box MM X
В целях выявления актуальных проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативноственной	3. Por sugress 254 Corrected suiday
нифраструктура, основанных на местика иницитивал ответьте, пожалуйста, 1. Ваш подраст, <u>44</u> , <u>ма</u> песеналька вопросов. 2. Под	капитальный ремонт?
	Выберите 1 объект:
	А. Ремонт моста р. «Туолума» (Твастаах) Б. Ремонт здания спортивного много Алада
Kanaraalanda passaa a sanaraa Coaoshesckorp passaa	К. Темонт моста р. «Тухаума» (Такстакх) К. Ремонт заявая спортвяюто заята вих М. Н.Собпрякова В. Реконструкция парка отдыха (площадка) Г. Другос.
Выберите 1 объект:	5. Согласны ди вы принина
Выберате I объект: А Ремонт мосто р. «Тулаунаяс (Гластака) В Ремонт докультика портоянного заля не.М.И.Сибиракова Ремонструкция парта отдака (плотака) Другос.	Соловьевского наслега, основанного на местных ниминативах? 1. Дв. 2. Нет
. Реконструкция парка отдыха (площадка) Другос	2. Her
Аругоса. Останська ин вых принять участие в софинансирования провеса повывского ивслега, основанного на местных апинастирах? Т	
а местных виникативах?	
T T	
Опросный лист	and the second se
B	
В целях выявления актуальных проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах ответьте, пожалуйста	
	Опросный лист
1. Ваш возраст	велях выявления актуальных проектов развития общественной
2. Пол. МАКОНК	пруктуры, основанных на местных инициативах ответьте, пожалуйста,
4. Как вы считаете каким объектам Соловьевского насаета требнотов	на несколько вопросов. аш возраст
капитальный ремонт?	In Mc
Выберите 1 объект: А. Ремонт моста р. «Туолума» (Таастаах)	log saurrug
Б. Ремонт здания спортивного зала им М.Н.Сибирекова	Хак вы считаете каким объектам Соловьевского наслега требуется сапитальный ремонт?
В. Реконструкция парка отдыха (площадка) Г. Другое	Выберите 1 объект:
5. Согласны ли вы принять участие в софинансировании промите	онт моста р. «Туолума» (Тааствах). V
	онт здания спортивного зала им.М.Н.Сибирякова онструкция парка отдыха (площадка)
1. Да 2. Her	TOE
	ласны ли вы принить участие в софинансирования проекта вьевского наслега, основанного на местных инициативах?
	Опросный лист
	В целях выявления актуальных проектов развития общественной
	инфраструктуры, основанных на местных инициативах ответьте, пожалуйста,
	на несколько вопросов.
Опросный лист	1. Bam sospact
В целях выявления актуальных проектов развития общесть	2. Пол
инфраструктуры, основанных на местных инициативах ответьте,	 Как вы считаете каким объектам Соловьевского наслега требуется
на несколько вопросов. 1. Ваш возраст. Л.К	квпитальный ремонт?
	Выберите 1 объект: А.Ремонт моста р. «Туолума» (Таастаах)
	Б. Ремонт здания спортивного зала им.М.Н.Сибирякова
 Как вы считаете каким объектам Соловьевского наслег капитальный ремонт? 	В. Реконструкция нарка отдыха (площадка)
Выберите 1 объект:	Г. Другое
А. Ремонт моста р. «Туолума» (Таастаах)	5. Согласны ли вы принять участие в софинансировании проекта
	Соловьевского наслега, основанного на местных инициативах?
Б. Ремонт здания спортивного зада им М.Н.Сибирачова	(1) Ta V
Б. Ремонт здания спортивного зала им.М.Н.Сибирякова В. Реконструкция парка отдыха (площадка)	(1)Дa √ 2. Her
Б. Ремонт здания спортняного зала им.М.Н.Сибирякова В. Реконструкция парка отдыха (площидка) Г. Другос	(1)Да V
 Б. Ремонт здания спортивного зала им. М. Н. Сибирякова В. Реконструкция парка отдыха (площадка) Г. Другос. 6. Согласныя ли вы принять участие в софинансипования прос 	(1)Да V
Б. Ремонт заявия спортивного зала им М. П. Сибирикова В. Ремонтурация парае сатаках (площадка) Г. Другов 5. Согласны и вы апринять участие в софиналесировании прое Соловленского наслета, основанного на местных инициативах 1. Де.	(1)Да V
Б. Ремонт залиня спортниото зала ни М.Н.Сибирякова В. Ремонт уминя парка отдыха (площалка) Г. Другое. 5. Согласны ли вы принять участие в софинансирования прос Соловленского належта, соволянного на местида ининизумачие Соловленского належта, соволянного на местида ининизумачие	(1)Да V
Б. Ремонт заявия спортивного зала им М. П. Сибирикова В. Ремонтурация парае сатаках (площадка) Г. Другов 5. Согласны и вы апринять участие в софиналесировании прое Соловленского наслета, основанного на местных инициативах 1. Де.	(1)Да V
К. Ремонт заяние спортниного зала им. М. С. Собщикова В. Реконструкция парае сатака (полощика) Г. Другое 5. Согласны ли вы ариниеть участие в софинанскорования прое Создовленского паслета, основанного на местных инициативах 1. Ди.	(1)Ль √ 2. Her
 К. Ремонт завиня спортявного зала ви М.П.Сибирикова В. Ремонтурания пара саглахи (площидая) Г. Даутое	(1)Ль √ 2. Нег Опросный лист
 в Ремонт здания спортянного зала им М. С.(сборякова В. Ремонт узация парае одгазиах (площадкая) Г. Другое	(1)Ла √ 2. Нет Опросный лист
 К. Ремонт зания спортянного зала им М.П.Сибирикова В. Ремонт узания парае саталах (площадка) Г. Лаугое	(1)Ль / 2. Нег Опросный лист В иссах выявления акуалыка простоо развития об окронентах отве
 Б. Ромат заяния спортивного зала из М.И.С.Исбиракова В. Ромат удиня праке однака (полицада) Г. Артос. Согласных ил вы принять участие в софинансировании прос Соловленесского инссета, основанного на местных ницинативнах Г. Ав Авт В расно, наятося и политирования общественной практруктуры, состояния и портитирования с ответств, пожануйств, и вып котаст. 	(1)Ла / 2. Нет Опросный лист В иссах выяления акуалыкс просегов развития об инфраструктуры, основникс на местаск инщигиках от на стак и на стак и
 Б. Ромат заяния спортивного зала из М.И.С.Исбиракова В. Ромат удиня праке однака (полицада) Г. Артос. Согласных ил вы принять участие в софинансировании прос Соловленесского инссета, основанного на местных ницинативнах Г. Ав Авт В расно, наятося и политирования общественной практруктуры, состояния и портитирования с ответств, пожануйств, и вып котаст. 	(1)Ль √ 2. Нет В целах выявления акуалыка простоо развития об инфраструктуры, основаниях на выстала инщентная обт и в цехолько вопросо.
К. Ремонт зания спортянного зала им М.Г.Сибирикова В. Ремонт зания спортянного зала им М.Г.Сибирикова В. Ремонт участия вы спортаналого нала им М.Г.Сибирикова Г. Лаугое	(1)Ль √ 2. Нет В целах выявления акуалыка простоо развития об инфраструктуры, основаниях на выстала инщентная обт и в цехолько вопросо.
В. Ремонт зания спортянного зала им АН.С.(Корикова В. Ремонт узиня пара сатуала (посидаха) Г. Другов. 5. Согласны и вы принять участие в софинанскирования прос Соловлевского инслета, основанного на местных инициативах 1. Да 2. Нет Опросный лист В нелах наявления всугальных проектов развития общественной раструктуры, основанных на местных инициативах ответьте, покахуйств, на несколько впросос. 1. Ваш вораст	(1)Ль / 2. Нег В целях выявления акульных простоко развития об вифраструктуры, основаниях на висколько ворионтия об вироватруктуры, основаниях на висколько воросо. 1. Ваш ворос 2. Пол
В. Реконтулания спортянного зала им М.Г.Сибирикова В. Реконтулиция парае сатаких (площадка) Г. Другое. 5. Согластана и на в принять участие в софинилесирования прос Соловленского ивслега, основлянного на местиал инициативая 1. Ла 2. Нет Опросный лист В целях наявления актуальных проетгов развития общественной фраструктуры, основания на местиал инициативая стактьте, показуйсть, на несоклако вопросол. 4. Вана моряст	(1)Ла / 2. Нег В целях наяйления актуальных проектов разнития об пифраструктуры, основанных па местьах иницититах отно па несональ копросон 1. Ваш воряст
В. Ромат заяния спортавного зала из.М.И.С.Исформова В. Ромат заяния спортавного зала из.М.И.С.Исформова Г. Артов. 5. Согласные и из принять участие в софинансировании прос Сопольевсеного наслега, основанного на местных инициативая Г. Ав 2. Иет Опростияй ликт В педех выявления актуальных проектов развития общественной проструктури, основанных на местных инициативая и на сослово копросов. 1. Ваш сопраст. М. 1. Ваш сопраст. М. 1. Ваш сопраст. М. 1. Ваш сопраст. М. 1. Ваш сопраст. Кактиристири 1. Пол. М. М. М.И.С.И.С. Соправления трабуется кантальный ремонт?	(1) Ла / 2. Нег В целях выяления анулалына: проектов развития об вифраструктуры, основанных проектов вифраструктуры, основанных проектов 1. Ваш возраст
В. Ремонт заяния спортивного зала ин.М. И.Сибиракова В. Ремонт удиния парае отдаки (помощала) Г. Дотока 5. Согласны ли вы принять, участие в софинансирования про- Соловленского наслега, основанного на местнах инициативах 1. Ла 2. Нег В педех выявления актуальных проетсю развития общественной праструктури, основанных на местнах инициативах ответся, пожануйств, и в исслоха пообросв. В или вопраст	(1) Ла / 2. Нег
В Реконтульния пере отдика (посщахо) В Реконтульния пере отдика (посщахо) Г. Даугое. 2. Согласные на вы принять участие в софинансерования прос Солованского инслетя, основанного на местнах инициятивая 1. Да 2. Инт В целях наявления агуальных проестов рекатия общественной фраструкум, основанных на местнах инициятива простояти и проестоя рекати общественной фраструкум, основанных и местнах инициятива простояти и проестоя собъектам Солованского изслета требуется канитальный реконт? В наберите 10 собъект: самитальный реконт? Выберите 10 собъект: Сомот участво собъектам Солованского изслета требуется самитальный реконт? Выберите 10 собъект:	(1) Ла / 2. Нег
В. Реконтульния спортивного зала им. И. С. Соборнкова В. Реконтурния пара сатала: (поснадка) Г. Другое. 	(1) Ла / 2. Нег
В. Реконтульния пере отдика (поснадка) Г. Даутое	(у.Ла / 2. Нег
В. Реконтузиия пара служа (посщаха) В. Реконтузиия пара служа (посщаха) Г. Доугое	(1) Ла / 2. Нег
В. Реконтульния пере отдика (поснадка) Г. Даутое	(1) Ла / 2. Нег

FINAL MEETINGS - VOTING ON PROJECTS



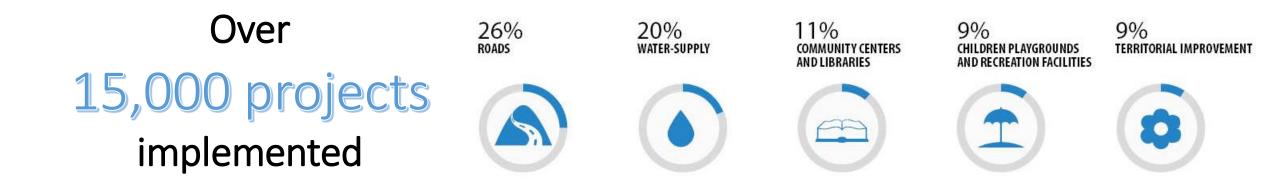


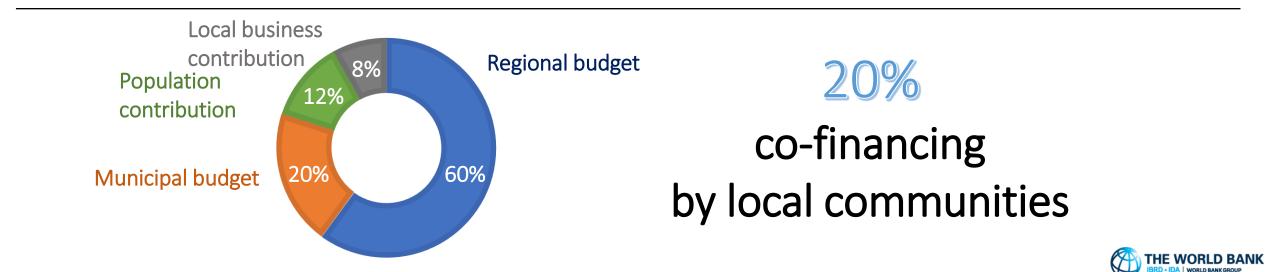




KEY LISP OUTCOMES

LISP MAIN RESULTS





EXAMPLES OF IMPLEMENTED PROJECTS: WATER SUPPLY

Tver Oblast 2013



Kirov Oblast 2010



Kirov Oblast 2010









EXAMPLES OF IMPLEMENTED PROJECTS: ROADS

Kirov Oblast 2012



Tver Oblast, 2014



Stavropol Krai, 2010

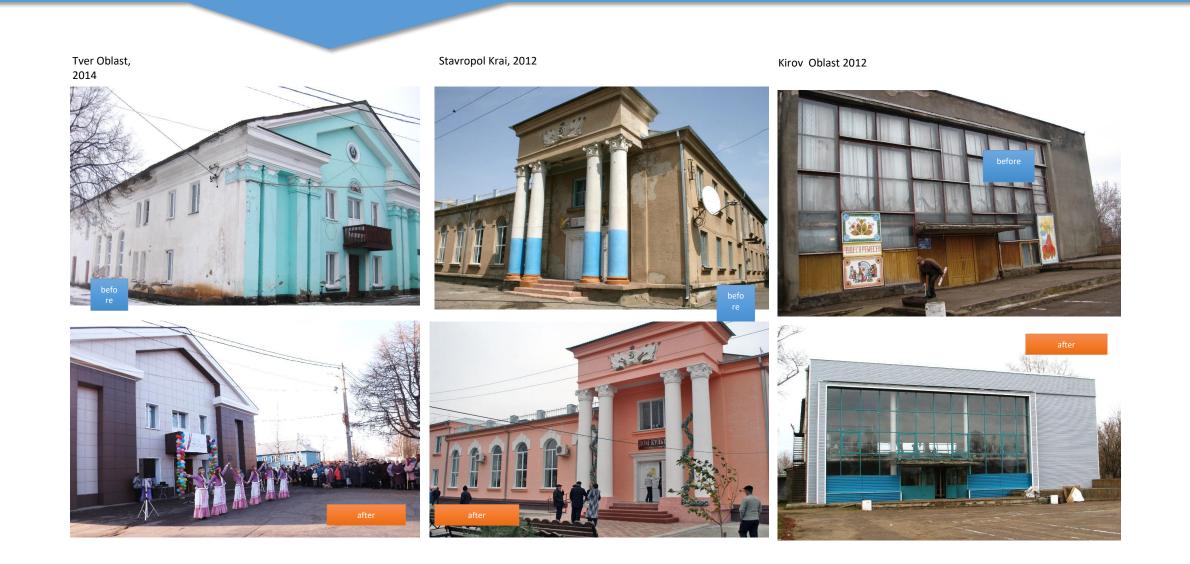








EXAMPLES OF IMPLEMENTED PROJECTS: COMMUNITY CENTERS



EXAMPLES OF IMPLEMENTED PROJECTS : CHILDREN'S' PLAYGROUNDS

Khabarovsk Krai 2014



Stavropol Krai, 2007









Stavropol Krai, 2013 г.



Kirov Oblast, 2012



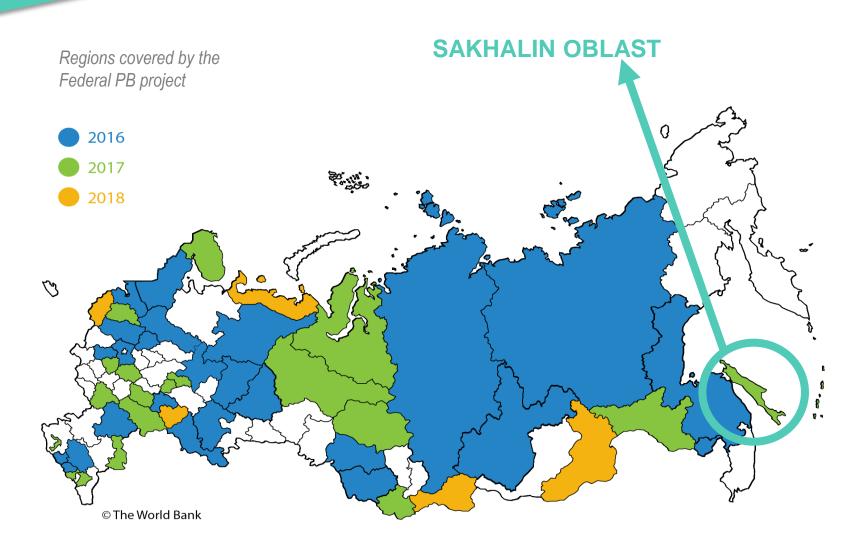
Republic of Bashkortostan, 2014



PORT CITIZEN-LED TERRITORIAL DEVELOPMENT

PUBLIC SPACE DEVELOPMENT PROJECT

- Co-designed by the World Bank and MOF of Sakhalin Oblast in 2017
- A mix of LISP, Cascais (Portugal) and Brazilian PB models
- Participants: urban and sub-urban areas
- Big infrastructure projects
 - Up to USD 1.5 mln per project
 - USD 15 mln total budget

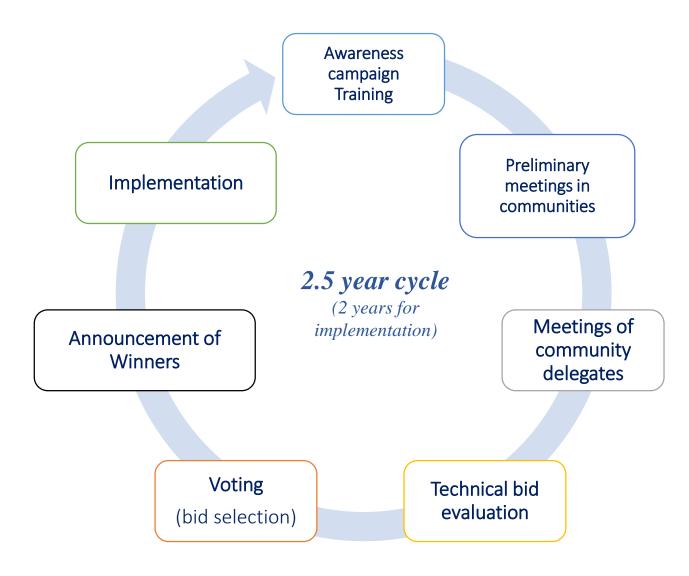


PORT DESIGN FEATURES

• Two-level public discussions:

- 1. Preliminary meetings in communities (with direct participation of citizens)
- 2. Final meetings of community delegates
- All-region on-line voting

Authentication through the official national platform for public services (GosUslugi)



MEETING OF DELEGATES IN MUNICIPALITIES

(1) Discussion of community project ideas in small groups

- One small group consists of 7-9 delegates.
- Delegates from the same community are placed in different groups.
- The group includes other members (non-delegates).



MEETING OF DELEGATES IN MUNICIPALITITES

(2) Each table presents finalized project proposals and delegates' votes



- Each delegate may vote for two project proposals (including those proposed by their constituent communities).
- Meetings are moderated by trained volunteers.
- Once the delegates cast their votes, a range of finalized project proposals is made.
- Two proposals per each municipality which scored the highest number of votes are submitted for public voting at the regional level.

VOTING



Face-to-face stationary and mobile voting stations

- Stationary offices in municipal administrations and public areas
- "Participatory bus"
- Mobile voting stations in other municipalities (optional). To enable it, administrations must provide vehicles and draft a bus schedule to reach out to communities (including communities with less than 100 residents).



On-line voting

- Through <u>**pib.sakhminfin.ru</u>** using a 4-digit code sent to the mobile phone or an SMS;</u>
- Available to residents willing to register at the public services website or those who are already registered

+ Volunteers



SCHOOL STUDENT PARTICIPATORY BUDGETING

THE OBJECTIVE OF CHILDREN AND YOUTH PB



NOT the development of infrastructure with the help of youth (there are other mechanisms to do it), BUT the development of young people

- **Developing soft skills** communication, presentation, team work, leadership
- Identification of "fresh" ideas from the youth
- Preparation to the "general" PB



SCHOOL STUDENT PB IN RUSSIA: MAIN FACTS



- Started in 2017 with Sakhalin "Youth budget"
- Currently implemented in 7 regions (over 50 municipalities, over 300 processes)
- Funded mainly from regional (subnational) budgets, implemented by schools in coordination with municipalities

MAIN PARAMETERS





Key actors:

- Youth committees (5-7 activists per school)
- Curators in schools, curators in municipalities
- All students of 3 higher grades

Types of projects

- Any type of projects within responsibilities of municipalities and/or schools
- Any number of projects per school within US\$5-50K threshold

PB IN A SUMMER CAMP (YANAO, RUSSIA)



PB SHIFT in the summer camp "Snowflake", Tyumen Oblast July 22 – Aug. 02, 2019

"Laboratory of Cozy Yamal"

- Children are Laboratory Experts
- Acquaintance with PB, "Cozy Yamal" and School PB
- Going through all the stages from idea to project selection
- Format master classes for children, general camp events and a master class for counselors
- Мы играли в настольную игру и узнали, каким должен быть процесс, когда жители города сами решают, на

все больше и больше:

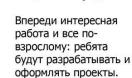
Лаборатория Уютного

в четвертый день

на мастер-классе

Ямала побывал 21

человек!



бюджета города.

ЛЕБОРАТОРИЯ

YHOTHOZO AMANA

ЛЕНЬ ЧЕТВЕРТЫЙ

НИКУДА БЕЗ ПРАВИЛ

Жителей в городе ВП №58 что потратить часть

К вариантам названий города добавилось еще одно: СНЕЖИГРАД!







MUNICIPAL PB MODELS

MUNICIPAL PB: YANAO EXAMPLE

- 1. PBs are designed, financed and implemented by municipalities
- 2. Models vary in different types of municipalities:
 - Municipal district (municipality consisting of several settlements)
 - City or big town
 - Small settlements
- 3. Region (jointly with the World Bank) provides methodological support to municipalities, ensures quality and awards grants to the leading municipalities





PB EUSP IN ST. PETERSBURG: "YOUR BUDGET"



Lectures to budget commission members

Budget Commission meetings







Projects









TEMPORARY HEATING STATION FOR HOMELESS VASILEOSTROVSKY DISTRICT, SAINT-PETERSBURG



- Joint project with Charity Organization "Nochlezhka"
- Heated tent can hold about 50 people, who have the opportunity to warm up, sleep, drink hot tea, get dinner and breakfast
- Not difficult to find a tent signs are placed in the nearby territory
- The station is open from 8 p.m. to 8 a.m. from October 1 until March 31

First year statistics:

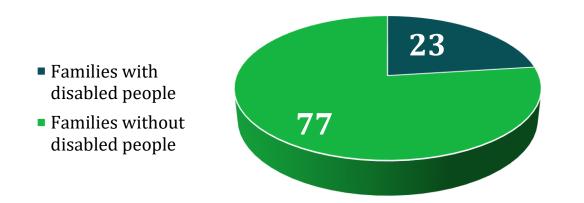
- ✓ Unique visitors: 413;
- ✓ Total spent the night: 4102;
- ✓ Average amount per day in a tent: 23 persons;
- ✓ 88% men, 12% women.

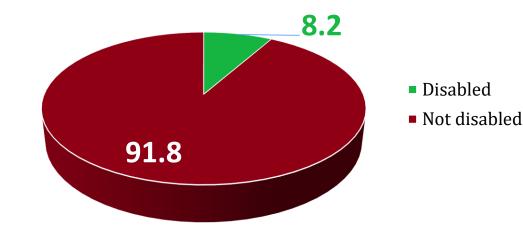


FOCUS ON INCLUSIVE PB MODELS WITH ENGAGEMENT OF SPECIAL GROUPS (school students, youth, people with disabilities, ethnic minorities, etc.)

People with disabilities in Russia

• 12.1 million of disabled people





Families with disabled people $\sim \frac{1}{4}$ of population

• Near 24% of people with disabilities live alone

Excluded from social life!



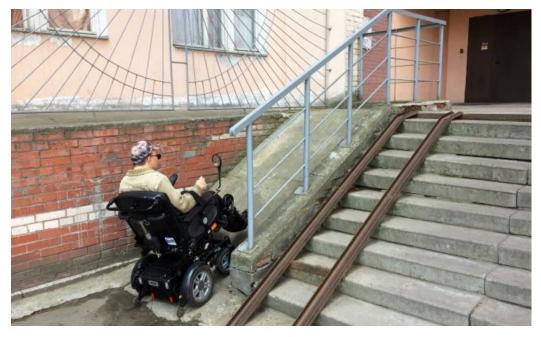


Why?

<u>1. Accessible environment</u>

- Room for improvement in terms of accessibility
- Top-down approach in creating accessible environment







Why?

2. Insufficient level of tolerance in the society

 61% of population consider that people with disabilities should be treated in the same way as ordinary people

National programs:

- State Program "Assessable environment" 2011-2020 (2025)
- Employment for working age disabled population
- Rehabilitation equipment and services
- Inclusive education





Where we are now in terms of inclusive PB?

Selected projects on improving assessible environment and/or creating space for socialization of disabled people (1) Demand for inclusive projects;

(2) Need for strategic and comprehensive approach in engagement of people with disabilities



Strategic approach to engaging people with disabilities in PB

HOW TO ENSURE

- Effective information campaign for people with disabilities
- Participation of people with disabilities in:
 - Generation of project ideas
 - Discussion of proposals
 - Voting for projects



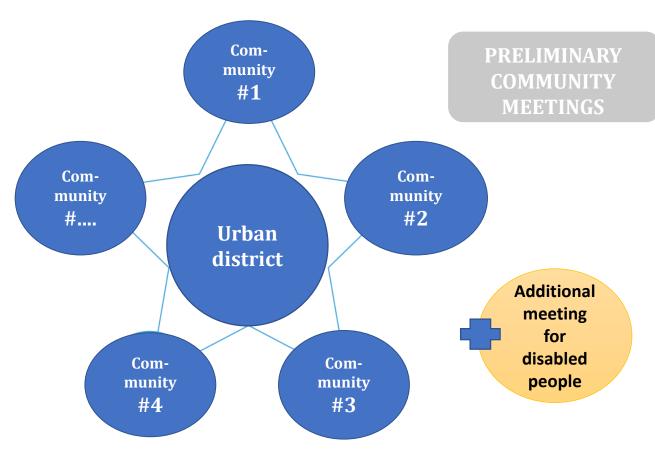


Sakhalin oblast Outreach and information



- Individuals
- NGOs and public organizations

Sakhalin oblast Submission and discussion of project ideas



RESULTS:

- ✓ 1 project proposal per community to be put up for voting at the meeting of delegates at the municipal level
- ✓ 3 delegates per community to participate in the meeting of delegates at the municipal level



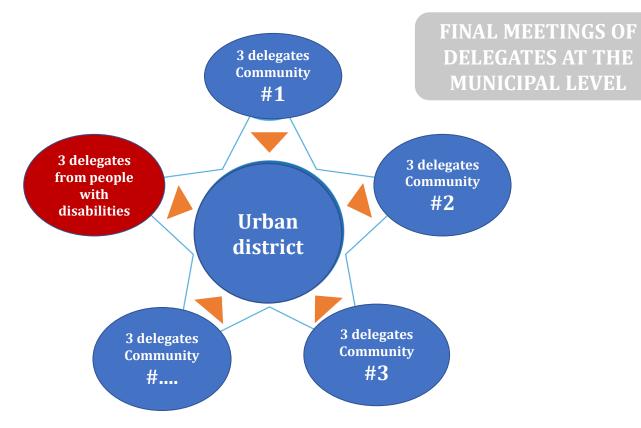


Additional meeting of the members of public organizations working with people with disabilities

• 3 delegates are selected to attend the final meeting of delegates at municipal (urban district) level



Sakhalin oblast Discussion of project ideas and preliminarily voting



RESULTS:

✓ 2 project proposals per each municipality to be put up for voting at the general regional meeting





Role of delegates from people with disabilities at the final meetings of delegates at the municipal (urban district) level

- **Participation in discussion** (universal design / assessible environment)
- Voting (2 votes per each delegate)





THANK YOU!

Anna Sukhova World Bank

<u>asukhova@worldbank.org</u> +1 202 250 94 52 +7 906 092 58 75

