

Contribuciones de la presupuestación participativa a la adaptación y mitigación del cambio climático: prácticas locales actuales alrededor del mundo y lecciones del campo.

Yves Cabannes. Septiembre de 2020

Resumen

El presente informe se basa en las contribuciones de dos sesiones internacionales sobre las aportaciones del presupuesto participativo (PP) a la adaptación y la mitigación del cambio climático. También se basa en las iniciativas de PP en 15 ciudades y regiones participantes de diferentes continentes. Su primer objetivo es describir y comprender lo que está sucediendo realmente sobre el terreno y explorar en qué medida el PP contribuye a la adaptación al cambio climático y a la mitigación de éste, cómo lo hace y los desafíos actuales a los que se enfrentan los actores del PP. Evalúa la naturaleza y la importancia de estas contribuciones: ¿Son marginales o no? ¿Cuántos proyectos se ejecutan cada año? ¿Cuánto cuestan y de dónde provienen los recursos? Destaca las numerosas innovaciones que los agentes han introducido para integrar el PP en las actividades de adaptación y mitigación del cambio climático. Por último, plantea cuestiones para futuras exploraciones y aboga por el presupuesto participativo relacionado con el clima, creando conciencia de su enorme potencial (aún no aprovechado en gran medida) para ayudar a abordar los dramáticos impactos que el cambio climático tiene en la vida de millones de personas.

Resumen ejecutivo

El estudio se basa en los resúmenes, intercambios y contribuciones de dos sesiones internacionales sobre las contribuciones del presupuesto participativo (PP) a la adaptación y mitigación del cambio climático: Conferencia del ODP en México (diciembre de 2019), y el Foro Urbano Mundial en Abu Dhabi (febrero de 2020). También se basa en iniciativas de PP respetuosas con el clima en 15 ciudades y regiones participantes de diferentes continentes, que documentaron de buen grado su experiencia en curso.

Como se desarrolla en la sección 1, su primer objetivo es describir y comprender lo que está sucediendo realmente sobre el terreno e iniciar una reflexión sobre la medida en que el PP contribuye a la adaptación al cambio climático y a la mitigación de sus efectos, la forma en que lo hace y los desafíos actuales a los que se enfrentan los agentes del PP. Su segundo objetivo es evaluar la naturaleza y la importancia de esas

contribuciones: ¿Son marginales o no? ¿Cuántos proyectos se ejecutan cada año? ¿Cuánto cuestan y de dónde provienen los recursos? ¿Qué efectos del cambio climático abordan o pretenden abordar? El informe también tiene por objeto poner de relieve las innovaciones que han introducido los agentes locales, regionales y nacionales para integrar el PP en las actividades de adaptación y mitigación del cambio climático. Su objetivo final es promover el presupuesto participativo relacionado con el cambio climático y aumentar la conciencia de su enorme (y aún no aprovechado en gran medida) potencial para ayudar a mitigar los dramáticos efectos que el cambio climático tiene en la vida de millones de personas.

En la sección 2 se presentan brevemente los 15 casos de referencia y su importancia, poniéndolos en perspectiva, en términos de tamaño, tipo, ubicación y extensión en el tiempo. Se diferencian varios tipos de PP respetuosos con el clima: los PP territoriales o basados en lugares son los más numerosos, aunque recientemente están surgiendo PP temáticos o sectoriales, como los PP ecociudadanos o los PB de desarrollo sostenible a nivel de ciudad. Al considerar el cambio climático, aparecen tres casos en los que se combinan los programas de desarrollo participativo y temático, así como una nueva generación de programas de desarrollo participativo bastante innovadores: el PP ecológico en las escuelas; el PP juvenil para el cambio climático o el PP de ahorro de energía con la participación de empresas privadas y sus empleados. Completa la serie un caso de PP basado en el espacio y basado en los actores, centrado en los distritos rurales con los niveles más altos de pobreza y migración y exposición a los peligros ambientales.

En la sección 3 se resumen y comentan los efectos más llamativos de las alteraciones del cambio climático a que hacen frente las 15 ciudades o provincias y su vulnerabilidad percibida. Se llega a la conclusión de que en la mayoría de las ciudades no hay un solo efecto sino una combinación de efectos llamativos en varios casos. Las inundaciones, causadas por fuertes lluvias así como por la elevación del nivel del mar y de los ríos son los más frecuentes, seguidos por los incendios forestales, las islas de calor, las olas de calor y los tifones. Parece que el PP respetuoso con el clima no ha surgido en diferentes regiones por casualidad o en respuesta a las prioridades y programas internacionales. Está impulsado por la necesidad de hacer frente a los efectos muy específicos del cambio climático y sus dramáticos, y a menudo múltiples, efectos en las comunidades y entornos locales.

En la sección 4 se examina qué tipo de proyectos son prioritarios para los ciudadanos. Proporciona los resultados del examen de unos 4.400 proyectos financiados por el PP y se centra en el número de proyectos de PP aprobados que han tenido repercusiones en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos; su valor estimado; su número y valor como porcentaje de todos los proyectos del PP aprobados; y el porcentaje que se ejecutó realmente. Concluye que en las diez ciudades cuyos datos pudieron consolidarse, los ciudadanos aprobaron más de 900 proyectos en un

promedio de dos años, por un valor de casi 22 millones de dólares de los EE.UU. en proyectos de adaptación y/o mitigación del cambio climático. Esto demuestra claramente la importante contribución que el PP ha hecho a los esfuerzos para hacer frente a los efectos del cambio climático en los últimos años. Esta contribución es aún más significativa si se tiene en cuenta que las ciudades en cuestión no son ni particularmente ricas ni muy grandes.

En la sección 5 se destacan algunas de las innovaciones introducidas que se organizan en cuatro grandes dimensiones: participativa, financiera, normativa/institucional y espacial. Participativa: papel crucial de la iniciativa de las comunidades organizadas para el cambio; papel clave también del personal del PP en los momentos clave del proceso; importancia de los mediadores de diferentes tipos como interfaz entre el gobierno local y los ciudadanos; impacto positivo de la transferencia de poder a las personas. Financiera: nivel bastante heterogéneo de contribución financiera a través del PP, desde bastante limitado hasta significativamente alto; múltiples formas de movilizar y aprovechar los recursos para más proyectos de PP relacionados con el clima; algunas ciudades abordan de manera creativa la compleja cuestión de quién debe sufragar los gastos de mantenimiento y funcionamiento/operación. Normativa/institucional, en relación con el diseño y la arquitectura de los PP: los potentes PP climáticos forman parte de estrategias, políticas y programas más amplios e innovadores sobre el cambio climático; además, los PP son un puente eficaz entre dos sistemas: "participación" y "acción para el cambio climático" lo cual tienen en cuenta varias ciudades, mientras que otras toman medidas proactivas para incorporar el cambio climático en el presupuesto participativo. Dimensión espacial: Cuenca, en Ecuador, introdujo un innovador índice de justicia climática para la asignación espacial de los recursos del PP.

En la sección 6 se exploran algunos desafíos para el futuro y se reconoce que la mayoría de las organizaciones internacionales hasta ahora han prestado poca atención a la posible contribución que el PP puede hacer a los esfuerzos para hacer frente a los efectos del cambio climático. En el informe se defiende que harían bien en reconocer el inmenso potencial del PP respetuoso con el clima y en proporcionar un apoyo sustancial, y se propone aumentar significativamente el apoyo de los organismos multilaterales y bilaterales y de las ONG internacionales a las diferentes actividades relacionadas con el PP. También explora qué hacer con los múltiples proyectos de PP relacionados con el cambio climático que no han sido seleccionados y que son una mina de oro para abordar los desafíos futuros y presentes. Teniendo en cuenta que muchos países menos adelantados son los que generan menos emisiones de gases de efecto invernadero, pero son los más expuestos a los efectos del cambio climático, abogamos por los *PP solidarios para la justicia climática*.