

Adaptation et mitigation du changement climatique : pratiques locales actuelles dans le monde et leçons du terrain

Yves Cabannes. Septembre 2020

Résumé

Ce rapport s'appuie sur les contributions de deux sessions internationales sur les apports des budgets participatifs (BP) à l'adaptation au changement climatique et à l'atténuation de ses effets. Il s'appuie également sur les initiatives de BP dans 15 villes et régions participantes de différents continents. Son premier objectif est de décrire et de comprendre ce qui se passe réellement sur le terrain et d'explorer la mesure dans laquelle le BP contribue à l'adaptation au changement climatique et à son atténuation, la manière dont il le fait et les défis actuels auxquels sont confrontés les acteurs du BP. Il évalue la nature et l'importance de ces contributions : Sont-elles marginales ou non ? Combien de projets sont mis en œuvre chaque année ? Quel est leur coût et d'où proviennent les ressources ? Il met en évidence les nombreuses innovations que les acteurs ont introduites pour intégrer le BP dans les efforts d'adaptation et d'atténuation du climat. Enfin, il soulève des questions pour les futures explorations et plaide en faveur des budgets participatifs liés au climat, en faisant prendre conscience de leur énorme potentiel (encore largement inexploité) pour aider à faire face aux conséquences dramatiques du changement climatique sur la vie de millions de personnes.

Executive Summary

Ce rapport s'appuie sur les résumés, les échanges et les contributions de deux sessions internationales sur les contributions des budgets participatifs (BP) à l'adaptation au changement climatique et à son atténuation : Conférence de l'OIDP à Mexico, décembre 2019 et Forum urbain mondial à Abu Dhabi, février 2020. Il s'appuie également sur les initiatives de BP sensibles au climat dans 15 villes et régions participantes de différents continents qui ont volontairement documenté leur expérience en cours.

Comme développé dans la section 1, son premier objectif est de décrire et de comprendre ce qui se passe réellement sur le terrain et d'initier une réflexion sur la mesure dans laquelle le BP contribue à l'adaptation au changement climatique et à son atténuation, sur la manière dont il le fait et sur les défis actuels auxquels sont confrontés les acteurs du BP. Son deuxième objectif est d'évaluer la nature et l'importance de ces contributions : Sont-elles marginales ou non ? Combien de projets

sont mis en œuvre chaque année ? Quel est leur coût et d'où proviennent les ressources ? Quels effets du changement climatique abordent-ils ou visent-ils réellement à aborder ? Le rapport vise également à mettre en évidence les innovations que les acteurs locaux, régionaux et nationaux ont introduites pour intégrer le BP dans les efforts d'adaptation au climat et d'atténuation de ses effets. Son objectif final est de plaider en faveur des budgets participatifs liée au climat et de sensibiliser à son énorme potentiel (encore largement inexploité) pour contribuer à atténuer les effets dramatiques du changement climatique sur la vie de millions de personnes.

La section 2 présente brièvement les 15 cas de référence et leur importance, en les mettant en perspective, en termes de taille, de type et d'emplacement, et leur répartition dans le temps. Elle différencie différents types de BP sensibles au changement climatique : les BP territoriaux ou basés sur le lieu sont les plus nombreux, même si récemment des PB thématiques ou sectoriels tels que les PB éco-citoyens ou les BP de développement durable au niveau des villes sont en train d'émerger. Trois cas combinant les BP basés sur les acteurs et les BP thématiques apparaissent ainsi qu'une nouvelle génération de BP tout à fait innovants en matière de changement climatique : Le BP vert dans les écoles ; le BP des jeunes pour le changement climatique ou le BP des économies d'énergie avec la participation des entreprises privées et de leurs employés. Un cas de BP basé sur l'espace et sur les acteurs, qui se concentre sur les districts ruraux présentant les niveaux les plus élevés de pauvreté et de migration et d'exposition aux risques environnementaux, complète la série.

La section 3 résume et commente les effets les plus frappants des changements climatiques auxquels sont confrontées les 15 villes ou provinces et leur vulnérabilité perçue. Elle conclut que dans la plupart des villes, il n'y a pas un seul mais une combinaison d'effets frappants dans différents cas. Les inondations, causées par de fortes pluies ainsi que par l'élévation du niveau des mers et des rivières, sont les plus fréquentes, suivies par les incendies, les îlots de chaleur, les vagues de chaleur et les typhons. Cela tend à indiquer que le BP sensible au climat n'est pas apparu dans différentes régions par hasard ou en réponse à des priorités et des programmes internationaux. Il est motivé par la nécessité de s'attaquer aux effets très spécifiques du changement climatique et à leurs conséquences dramatiques, souvent multiples, sur les communautés et les milieux locaux.

La section 4 examine les types de projets auxquels les citoyens accordent la priorité. Elle présente les résultats de l'examen d'environ 4 400 projets financés par le BP et se concentre sur le nombre de projets BP approuvés qui ont eu un impact sur l'adaptation au changement climatique et l'atténuation de ses effets ; leur valeur estimée ; leur nombre et leur valeur en pourcentage de tous les projets BP approuvés ; et le pourcentage qui a été effectivement mis en œuvre. Il conclut que dans les dix villes dont les données ont pu être consolidées, les citoyens ont approuvé plus de 900

projets en moyenne sur une période de deux ans, ce qui représente près de 22 millions de dollars des États-Unis de projets d'adaptation au changement climatique et/ou d'atténuation de ses effets. Cela démontre clairement la contribution importante que le BP a apportée aux efforts pour faire face aux effets du changement climatique au cours des dernières années. Cette contribution est d'autant plus significative que les villes concernées ne sont ni particulièrement riches ni très grandes.

La section 5 met en évidence certaines des innovations introduites qui sont organisées selon quatre grandes dimensions : participative, financière, normative / institutionnelle et spatiale. Participative : rôle crucial de l'initiative des communautés organisées pour le changement ; rôle clé du personnel du BP, aux moments clés du processus ; importance des médiateurs de différents types en tant qu'interface entre le gouvernement local et les citoyens ; impact positif du transfert de pouvoir aux personnes. Financier : Un niveau assez hétérogène de contribution financière par le biais du BP, allant d'assez limitée à très élevée ; de multiples façons de mobiliser et d'exploiter les ressources pour des projets du BP plus liés au climat ; certaines villes abordent de façon créative la question complexe de savoir qui doit couvrir les coûts de maintenance et de fonctionnement. Normatives/institutionnelles, relatives à la conception et à l'architecture des BP : de puissantes BP climatiques font partie de stratégies, de politiques et de programmes novateurs plus larges en matière de changement climatique ; en outre, les BP constituent un pont efficace entre deux systèmes : la « participation » et « l'action pour le changement climatique », qui est prise en compte par différentes villes, tandis que d'autres prennent des mesures proactives pour intégrer le changement climatique dans la budgétisation participative : Cuenca, en Équateur, a introduit un indice de justice climatique innovant pour l'allocation spatiale des ressources des BP.

La section 6 explore certains défis pour l'avenir et reconnaît que la plupart des organisations internationales ont jusqu'à présent accordé peu d'attention à la contribution potentielle que le PB peut apporter aux efforts de lutte contre les effets du changement climatique. Le rapport préconise qu'elles feraient bien de reconnaître l'immense potentiel du BP sensible au climat et d'apporter un soutien substantiel, et propose d'accroître sensiblement le soutien des agences multilatérales et bilatérales et des ONG internationales pour les différentes activités liées au BP. Il explore également ce qu'il convient de faire des multiples projets liés au changement climatique qui n'ont pas été sélectionnés et qui constituent une mine d'or pour relever les défis actuels et futurs. Considérant que de nombreux pays les moins avancés génèrent le moins d'émissions de gaz à effet de serre, mais sont les plus exposés aux effets du changement climatique, nous plaidons pour des BP de solidarité pour la justice climatique.