



IZTAPALAPA • MÉXICO
2019 CONFERENCIA
OIDP
CIUDADES PARTICIPATIVAS CON DERECHOS PLENOS
democracia participativa y derecho a la ciudad

Mesa territorial de intercambio de experiencias 4: Descentralización como herramienta de gobernanza participativa, inclusión y gestión del desarrollo sostenible

Conferencistas:

Calisto Moisés Cossa, Alcalde de Ciudad de Matola, Mozambique

José Fajardo y Gustavo Duche, del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, Ecuador

Rocío Lombera, Alcaldía de Iztapalapa, México

Moderador: Octavio Acosta, Red IGLOM, México.

"[...] El desarrollo es local o no es desarrollo, el desarrollo necesariamente requiere de gobiernos locales fuertes" (Octavio Acosta, en la 19ª Conferencia del OIDP).

"Estamos a un año de gobierno y entre todos los que forman parte de la Alcaldía de Iztapalapa nos damos a la tarea de construir una ciudadanía más participativa, y juntos contribuimos a la cuarta transformación en la que creemos" (Rocío Lombera, en la 19ª Conferencia del OIDP).

Introducción

La Mesa Territorial de Intercambio de Experiencias 4 se llevó a cabo el 8 de diciembre de 2019 a las 17:00h. Los conferencistas participantes fueron Calisto Moisés Cossa, Alcalde de Ciudad de Matola, Mozambique; José Fajardo y Gustavo Duche, del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, Ecuador; y Rocío Lombera, de la Alcaldía de Iztapalapa, México. El moderador de la mesa territorial fue Octavio Acosta de la Red IGLOM, México.



En primer lugar, el moderador Octavio Acosta resaltó la importancia del tema de la descentralización, y que el desarrollo es local o no es desarrollo, ya que éste requiere necesariamente de gobiernos locales fuertes. En la mesa se presentaron diversas experiencias de descentralización y de retos de los gobiernos locales para impulsar el desarrollo local sostenible.

Calisto Moisés Cossa, Alcalde de Ciudad de Matola, Mozambique

Calisto Moisés Cossa resaltó la importancia de la descentralización de los servicios municipales en Matola, que permitió acercar los servicios municipales a donde viven los ciudadanos.

El Alcalde de Matola señaló que los efectos que ha tenido la descentralización en su municipio están vinculados a una mejor toma de decisiones, y a un contacto más cercano con los ciudadanos. Además, ha servido para que la comunidad tenga presente que la participación ciudadana contribuye a que el ciudadano tenga acceso a la mejor disposición de servicios económicos, administrativos, sociales y de seguridad para mejorar su bienestar.

José Fajardo y Gustavo Duche, del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cuenca, Ecuador

La intervención de los representantes del GAD de Cuenca señaló que el proceso de descentralización del cantón data de 1992, y nace frente a la inequidad y el centralismo ante

el cual las parroquias (las divisiones político-territoriales de menor rango) se organizan y empiezan a reclamar sus derechos. El cantón de Cuenca está conformado por 680.000 habitantes y 21 parroquias rurales y 15 urbanas. El 97,75% del territorio es rural.

De acuerdo con los ponentes, la descentralización se da porque se presenta una ocupación del suelo en el territorio rural de manera no planificada. Fue por eso que las parroquias pidieron la delegación de competencias en el uso y ocupación del suelo. El proceso de descentralización se ha fortalecido con un marco legal que la respalda.

La descentralización, indican los oradores, ha sido una experiencia muy positiva que ha contado con el ejercicio de presupuestos participativos y la delegación de competencias del cantón a la parroquia en el control, uso y ocupación del suelo; además, ha estado apoyada por la transferencia de recursos del municipio de Cuenca hacia las parroquias, experiencia que ha fortalecido la relación entre la población y las autoridades de las parroquias.

Los ponentes señalaron que ha sido un proceso difícil, ya que anteriormente todo estaba centralizado, pero que desde que su inicio en 1992 se han dado grandes avances en la participación de las comunidades. Los retos actuales son: 1) ampliación la cobertura de la planificación de las parroquias; 2) autofinanciamiento de las autoridades parroquiales y 3) avance en la descentralización de la planificación, obteniendo mayores competencias en el actuar de las parroquias para asimismo conseguir una captación de impuestos que se pueda invertir en la misma población. También reconocieron, entre otros retos, el llevar a cabo la descentralización de los servicios ambientales, para que la propias parroquias cuiden el medioambiente.

Concluyeron su intervención señalando que este es un proceso que se viene dando desde hace más de veinte años en el cantón de Cuenca, y que es la única experiencia de su tipo en Ecuador. Por último, hicieron un llamado para que Cuenca sea considerada para ser la ciudad sede de un próximo encuentro de participación ciudadana del OIDP

Rocío Lombera, Alcaldía de Iztapalapa, México

Rocío Lombera indicó que en Iztapalapa existe un gobierno popular que ha impulsado un proceso de lucha para tener mayor democracia y un mayor involucramiento de la ciudadanía en los asuntos públicos, y resaltó que este proceso responde a una lucha política.

La ponente se refirió al proceso político constituyente que vivió la Ciudad de México, donde las Delegaciones dejaron de existir para dar paso a las Alcaldías, otorgándoles mayores funciones y más contrapesos. Además, señaló que el reto que enfrenta la Primera Alcaldía de Iztapalapa es que todavía no se alcanza una autonomía municipal plena, y se necesita una mayor descentralización.

La oradora indicó que el gobierno popular de Iztapalapa sólo lleva un año gobernando, pero ya ha impulsado la descentralización a través de la creación de 13 Direcciones Territoriales, que toman en cuenta el tamaño de la población (casi dos millones de habitantes) y los diferentes tipos de asentamientos (colonias populares pueblos, barrios y unidades habitacionales que suman 293 colonias).

Resaltó que la descentralización propicia un gobierno más cercano a la gente, y que uno de los retos actuales es lograr fortalecer las capacidades de los equipos de las Direcciones Territoriales, que están conformados por servidores del pueblo, donde cada servidor tiene un equipo de promotores que son el primer contacto de escucha y atención a la ciudadanía. Estos equipos han permitido traducir las demandas en acción conjunta y acción colectiva dentro de los barrios de Iztapalapa.



Mencionó que uno de los instrumentos de participación con que cuentan son las audiencias ciudadanas semanales, que atienden a los ciudadanos de forma directa, y las Asambleas Comunitarias de Diálogos por el Bienestar y la Construcción de Paz, que atienden los problemas de inseguridad en las colonias con mayor índice delictivo de Iztapalapa. Su intervención destacó el alto efecto que estos diálogos tienen en el bienestar y la

construcción de paz, que han desembocado en la reducción del índice delictivo en las colonias de Iztapalapa.

Por último, destacó la metodología de planeación estratégica participativa con la que cuentan, que les ha permitido intervenir para que la población pueda generar autodiagnósticos, acciones, estrategias y proyectos que beneficien a su comunidad. Asimismo, resaltó que gracias a este trabajo ya se cuenta con agendas de desarrollo local en algunas colonias, y se han logrado construir diagnósticos integrales.

Conclusiones y cierre de la sesión

El moderador de la sesión, Octavio Acosta, procedió a dar cierre a la sesión resaltando que la descentralización es un proceso político de luchas, que implica cambios políticos y culturales, y reiteró la importancia de la localización del desarrollo para que sea tal.

Las relatorías de las conferencias magistrales, mesas de intercambio de experiencias y demás actividades ocurridas en el marco de la 19ª Conferencia OIDP, llevada a cabo entre el 8 y el 10 de diciembre en Iztapalapa, México, fueron realizadas por un equipo de integrantes y voluntarios de la Dirección General de Planeación y Participación Ciudadana de la Alcaldía Iztapalapa 2018-2021.

Se decidió incorporar planteamientos e ideas expresadas en los distintos espacios de la conferencia, identificando especificidades de los distintos contextos, críticas a las metodologías o estrategias, debates abiertos al respecto de la democracia participativa, así como propuestas y aportaciones.

El equipo estuvo integrado por:

Lic. Maria de las Mercedes Camargo Flores
Mta. Meztli Nallely Esquivel Islas
Mto. Héctor Ulises Mejía Guido
Mto. Moisés Alejandro Quiroz Mendoza
Mto. Guillermo Arturo Edgar Perucho
Mto. Víctor Francisco Vite Bernal
Mta. Rocío Castro Jiménez
Mta. Angélica María Acosta Rincón
Lic. Melissa Daniela Martínez Riojas
Lic. Erandi Guadalupe Santana Quevedo
Lic. Hiram Elías Velázquez Morales
Dra. Minerva Ante Lezama