



IZTAPALAPA • MÉXICO

2019 CONFERENCIA OIDP

CIUDADES PARTICIPATIVAS CON DERECHOS PLENOS
democracia participativa y derecho a la ciudad

Mesa territorial de intercambio de experiencias: Ciudades y territorios abiertos. Planeación y gestión democrática, participativa y comunitaria del territorio y del desarrollo

Conferencistas:

Jordi Foz i Dalmau, Pablo García, Gobierno de la Generalitat de Cataluña
Roberto Pérez Baeza, The Hunger Project México, México
Minerva Ante Lezama, Alcaldía de Iztapalapa, México
Claudia Guzmán, Iddeco-Coparmex, México.

Moderador: Alejandro Luévano, Centro Operacional de Vivienda y Poblamiento (Copevi), México

“Lo otro cierto es que, si la gente está sobreviviendo a este sistema precarizador, si no hay condiciones materiales para el encuentro y reconocimiento vecinal, se obstaculiza brutalmente la acción colectiva, el sentir comunitario y esa posibilidad de la digna rabia que nos haga organizarnos y tomar la vida comunitaria en nuestras manos” (Minerva Ante en la 19ª Conferencia del OIDP).

Introducción

El lunes 9 de diciembre a las 13:20h, en el Museo de las Culturas Pasión por Iztapalapa se llevó a cabo la mesa territorial de intercambio de experiencias 8, llamada “Ciudades y territorios abiertos. Planeación y gestión democrática, participativa y comunitaria del desarrollo”, en el marco de la 19ª Conferencia OIDP. Esta mesa fue moderada por Alejandro Luévano, de Copevi, con la participación de los conferencistas, Jordi Foz i Dalmau y Pablo García, del Gobierno de la Generalitat de Cataluña; Roberto Pérez Baeza, The Hunger Project México, México; Minerva Ante Lezama, de la Unidad de Planeación Participativa de la Alcaldía de Iztapalapa, México y Claudia Guzmán, de Iddeco-Coparmex, México.



El moderador, Alejandro Luévano, inició la sesión haciendo mención a la importancia de la planeación y la gestión democrática para la Ciudad de México, y señaló que recientemente se aprobó la ley de Planeación en el Congreso de la Ciudad. Se busca hacer una planeación de la ciudad a 30 años, en la cual se debe integrar la participación de sus habitantes.

Intervención de Jordi Foz i Dalmau del Gobierno de la Generalitat de Cataluña, España

Jordi Foz, del Gobierno de la Generalitat de Cataluña, invitó al público a reflexionar sobre cuál es el límite de confianza que se está dispuesto a aceptar para que las políticas públicas funcionen, ya que en su experiencia, aunque la confianza ciudadana es básica para la participación, la desconfianza en bajas dosis es básica para que funcione un gobierno democrático, ya que fomenta el involucramiento de la ciudadanía en los asuntos políticos.

Señaló que en la actualidad existe una crisis por los altos niveles de desconfianza, que genera dificultades: la gente no confía en el urbanismo y la ordenación del territorio debido a su complejidad; pero precisamente por esta complejidad es fundamental la participación para la creación de los planes urbanísticos.

Intervención de Pablo García, del Gobierno de la Generalitat de Cataluña, España

Pablo García, del Gobierno de la Generalitat de Cataluña, resaltó la importancia de transformar la administración pública para lograr territorios y ciudades más abiertas, y mencionó cómo en las anteriores administraciones públicas en Cataluña se realizaban planes de dirección urbanística en los cuales sólo se tomaba en cuenta la opinión de

especialistas, sin tener en consideración la realidad vivida por otros actores involucrados en las dinámicas del territorio. Sin embargo, resaltó que el actual gobierno de Cataluña busca que la población se involucre de forma deliberativa, estableciendo un límite fundamental y siendo claros en la rendición de cuentas.

Señaló que algunas de las principales acciones en este ejercicio ha sido la necesidad de traducir el urbanismo para transmitirlo a la comunidad, diseñando un plan de comunicación pedagógica y tomando en cuenta al tipo de actores que participan. En ello, es clave la rendición, porque si no hay rendición de cuentas, la confianza en la participación no funciona.

Intervención de Roberto Pérez Baeza, The Hunger Project México



Roberto Pérez compartió el proyecto en el que participa, el cual tiene como principal objetivo el desarrollo de la comunidad mediante la organización comunal, promoviendo la perspectiva de género. La principal tarea de este proyecto es acompañar a las comunidades durante 8 años. En este periodo se trabaja en un proceso dividido en varias etapas: 1) Despertar, cómo cambiar mentes y paradigmas; 2) proceso de movilización, y cómo diseñar proyectos a partir de él; 3) autogestión, que las comunidades crean en su poder para transformar su entorno; 4) ciudadanía activa; 5) escalamiento; 6) autosuficiencia; y 7)

gobernanza. Al finalizar estas etapas se cierra el acompañamiento, con la creación de agendas de desarrollo local.

El proyecto apuesta al fortalecimiento de la ciudadanía, generando espacios de diálogos para vincular a los actores del desarrollo. El orador resaltó que procesos como estos apuntan a que todos ejerzan sus derechos, y que el principal objetivo de este proyecto es la autosuficiencia para el desarrollo. Señaló que los gobiernos locales no tienen la capacidad de negociación con las comunidades, lo cual provoca que los procesos se caigan al no haber estructuras o herramientas.

Intervención de Minerva Ante Lezama, Alcaldía de Iztapalapa, México

La ponente compartió la crónica de lo que llamó la ilusión/acción iztapalapense, o retos y virtudes de la planeación estratégica participativa como programa público, que describe de la siguiente manera:

Acto I. El contexto: a inicios del año 2019 se comenzó a diseñar el Programa de Planeación Participativa en la Alcaldía de Iztapalapa, que consiste en una estrategia de fortalecimiento de las comunidades en los barrios, pueblos y unidades habitacionales de la demarcación, para lo cual se realizan talleres permanentes de planeación estratégica participativa con vecinas y vecinos, en los que se inicia con el autodiagnóstico y se potencia la capacidad de imaginación de las comunidades.

Al cabo de un par de meses, el grupo de vecinos toma forma de colectivo de la planeación, para que la inteligencia y la creatividad colectiva se materialice en proyectos vecinales. En las mesas de proyectos se trabaja a partir de las líneas estratégicas definidas en la comunidad.

Señaló que el panorama de proyectos que resulta es desafiante: una cooperativa incubadora de empresas para jóvenes en la colonia Juan Escutia, una red de células de mujeres que participen en las decisiones políticas en el pueblo de San Sebastián Tecoloxtitlan, y huertos en la sierra para autoconsumo en San Miguel Teotongo, entre otros.

Acto II. Los problemas: en Iztapalapa la gente trabaja más y gana menos; asimismo, invierte largos periodos de tiempo en sus trayectos a casa. En un mapeo de actores, los vecinos de la colonia Juan Escutia se refirieron a uno muy importante: los ausentes, quienes de acuerdo con el vecindario representan el 80% de los habitantes de la colonia. Este grupo, aunque ni apático, desmotivado o desesperanzado con la participación, ve materialmente imposible poder participar.

Iztapalapa es la alcaldía de la ciudad con menos metros cuadrados de área verde por habitante. Hay barrios en los que el equipamiento comunitario es escaso, sin espacio físico de calidad y donde las condiciones mínimas ambientales no posibilitan el espacio social que implican los procesos de planeación. Los talleres de planeación que se realizan son adulto-céntricos, y no han logrado captar la participación de la juventud y la niñez, además la perspectiva de género, otro reto pendiente.

Indicó que el riesgo que se tiene es que en un afán de amplificar el Programa de Planeación Participativa en Iztapalapa, se pierda la calidez y calidad, y se aspire a los grandes números, que muchas veces no representan ninguna historia.

Acto III. A modo de addendum: la Unidad de Planeación Participativa ha discutido si la vía más efectiva es la transversalización de la planeación participativa en todas las direcciones y programas o la especialización mediante una unidad y un programa. El dilema es pretender hacer la planeación participativa sin profesionalización de la misma, lo cual es un error; lo alentador es que la institucionalización de la planeación estratégica participativa es condición sine qua non para una verdadera democracia participativa.

Una postura que la interviniente presenta como muy personal es que se debe apostar a las políticas públicas cualitativas, de afecto, de calidez humana, y a los programas públicos que dignifiquen y humanicen desde dentro y hacia fuera. Por último, recalcó que si la gente está sobreviviendo en este sistema precarizado y no hay condiciones materiales para el encuentro y reconocimiento vecinal, se obstaculiza brutalmente la acción colectiva, el sentir comunitario y esa posibilidad de la digna rabia que permita organizarse y tomar la vida comunitaria en sus manos.

Intervención de Claudia Guzmán, Iddeco-Coparmex, México

Claudia Guzmán, de Iddeco-Coparmex, mencionó que en la Ciudad de México son más de 8 millones de personas (sin contar la población de la Zona Metropolitana del Valle de México), y que mientras que en Iztapalapa viven 15.622 personas/km², en Milpa Alta son 604 personas/km². Así, las políticas públicas se han definido por la socio-geografía. Además, para el caso de las actividades económicas en la CDMX, se observa que son muy diversas en cada una de las alcaldías, por ejemplo, en Cuajimalpa hay mucho trabajo en oficinas y en Azcapotzalco hay muchas industrias. Esto hace que la administración de esta ciudad sea muy compleja. La oradora señaló que si no se comprenden las necesidades de las personas que habitan cada una de las 16 demarcaciones, se complica la ejecución de acciones.

En su exposición resaltó que el trabajo de Iddeco aborda el sentido del tercer sector, el cual tiene como objetivo generar un impacto social, y busca implantar la responsabilidad social

en las empresas, promoviendo la construcción de nuevas competencias ciudadanas, para que estas generen propuestas y proyectos que den solución a los problemas de su entorno de manera participativa. Su intervención enfatizó la necesidad de convertir a la empresa en un agente activo en la democracia, porque es parte fundamental en la construcción de entornos y dinámicas sociales.

Finalizó su intervención comentando que Iddeco tiene como función administrar fondos que las empresas destinan para proyectos de impacto social, como reforestaciones, cruces seguros, o proyectos para evitar la deserción escolar, y que estos proyectos se diseñan en conjunto con las alcaldías, contemplando la complejidad de cada uno de los lugares en donde se proponen las iniciativas.

Conclusiones y cierre de la sesión

El moderador de la mesa realizó el cierre de la sesión haciendo una reflexión sobre los retos que se enfrentan al querer vincular a la gente con el estado, ya que hay que reconstruir la confianza, o quizás llevar a cabo una estrategia de colaboración o cooperación cuando no exista confianza. Señaló que son retos que deben superarse para transformar la relación entre instituciones y ciudadanía y para facilitar el desarrollo de territorios democráticos.

Las relatorías de las conferencias magistrales, mesas de intercambio de experiencias y demás actividades ocurridas en el marco de la 19ª Conferencia OIDP, llevada a cabo entre el 8 y el 10 de diciembre en Iztapalapa, México, fueron realizadas por un equipo de integrantes y voluntarios de la Dirección General de Planeación y Participación Ciudadana de la Alcaldía Iztapalapa 2018-2021.

Se decidió incorporar planteamientos e ideas expresadas en los distintos espacios de la conferencia, identificando especificidades de los distintos contextos, críticas a las metodologías o estrategias, debates abiertos al respecto de la democracia participativa, así como propuestas y aportaciones.

El equipo estuvo integrado por:

Lic. Maria de las Mercedes Camargo Flores
Mta. Meztli Nallely Esquivel Islas
Mto. Héctor Ulises Mejía Guido
Mto. Moisés Alejandro Quiroz Mendoza
Mto. Guillermo Arturo Edgar Perucho
Mto. Víctor Francisco Vite Bernal
Mta. Rocío Castro Jiménez
Mta. Angélica María Acosta Rincón
Lic. Melissa Daniela Martínez Riojas
Lic. Erandi Guadalupe Santana Quevedo
Lic. Hiram Elías Velázquez Morales
Dra. Minerva Ante Lezama