

Ив Кабанн (2020); **Вклад партисипаторного бюджетирования в адаптацию и смягчение изменения климата. Современные подходы на местном уровне: международный опыт и практические примеры** (*Cabannes, Y. (2020), Contributions of Participatory Budgeting to climate change adaptation and mitigation. Current local practices around the world & lessons from the field*). Barcelona: IOPD; Barcelona: UCLG; Dakar: Enda ECOPOP; Paris: FMDV; Surakarta: Kota Kita Foundation; London: UCL / DPU

Аннотация

В докладе отражены материалы двух международных мероприятий, посвящённых вкладу партисипаторного бюджетирования (ПБ) в процессы адаптации и смягчения изменения климата. Также в нём приведены примеры 15 проектов в сфере ПБ, которые осуществляются в городах и регионах разных стран. Основная цель доклада – описать и уяснить, что фактически происходит в этой области, а также проанализировать, в какой мере ПБ способствует адаптации и смягчению изменений климата, каким образом решаются эти задачи, и с какими проблемами сталкиваются участники процессов ПБ в настоящее время. Также в докладе анализируются суть и значение вклада этих процессов. Можно ли пренебречь их эффектом? Сколько проектов осуществляется ежегодно? Во что они обходятся, и откуда поступают ресурсы? В докладе представлены разнообразные инновационные инструменты, которые были внедрены участниками, чтобы встроить ПБ в работу, направленную на адаптацию и смягчение изменений климата. В заключение рассматриваются вопросы на перспективу, пропагандируется использование механизмов ПБ в интересах решения проблем, связанных с изменением климата, сообщается о весьма значительном (и пока во многом не задействованном) потенциале этого подхода в части облегчения масштабного воздействия изменения климата на жизни миллионов людей.

Резюме

В основу доклада легли выдержки из материалов, итогов обсуждений и выступлений, прозвучавших в ходе двух международных мероприятий, которые были посвящены вкладу процессов партисипаторного бюджетирования (ПБ) в адаптацию и смягчение изменений климата: конференции Международной обсерватории по вопросам партисипаторной демократии (IOPD), прошедшей в Мексике в декабре 2019 года, и Всемирного урбанистического форума, состоявшегося в Абу-Даби в феврале 2020 года. В докладе также представлены связанные с изменением климата инициативы в области ПБ, осуществляемые в 15 городах и регионах¹ разных стран, которые охотно фиксируют и отражают свой опыт.

В **разделе 1** сообщается, что его первая цель состоит в том, чтобы описать и уяснить, что фактически происходит в этой области, и приступить к анализу того, в какой мере

¹ **Агуэда**, Португалия; **Арзгирский район**, Ставропольский край, Российская Федерация; **Республика Башкортостан**, Российская Федерация; **Бордо**, Новая Аквитания, Франция; **Еврогород Сервейра-Томиньо**, Португалия/Испания; **Куэнка**, Эквадор; **Далифорт-Фуарей**, Дакар; Коммуна **Лухвинда/ Шифери**, Демократическая Республика Конго; **Мец**, Франция; **Молинеа де Сегура**, Испания; **Новый Тайбэй**, Тайвань/Китайская Республика; **Пемба**, Мозамбик **Сан Педро Гарса**, Мексика; **Семаранг**, Индонезия; **Яунде – Коммуна 1**, Камерун.

ПБ способствует адаптации и смягчению изменения климата, каким образом решаются эти задачи, и с какими проблемами сталкиваются участники процессов ПБ в настоящее время. Вторая цель – рассмотреть суть и значение этого вклада. Можно ли им пренебречь? Сколько проектов осуществляется ежегодно? Во что они обходятся, и откуда поступают ресурсы? Какие последствия изменения климата они действительно устраняют, или стремятся устранить? В докладе также делается попытка осветить *инновационные инструменты*, которые применяли участники процессов на местном, региональном и национальном уровне, чтобы встроить ПБ в работу, направленную на адаптацию и смягчение изменения климата. Заключительной целью этого раздела является пропаганда использования механизмов ПБ в интересах решения проблем, связанных с изменением климата, и призыв использовать весьма значительный (и пока во многом не задействованный) потенциал этого подхода в части облегчения масштабного воздействия изменения климата на жизни миллионов людей.

В **разделе 2** кратко представлены 15 практических примеров и указана их значимость; эти примеры сопоставляются с точки зрения масштабов, типов и места реализации, а также продолжительности. Выделяются различные типы инициатив в области ПБ, учитывающих изменение климата: наиболее многочисленными являются проекты ПБ, привязанные к конкретной территории или месту. Впрочем, в последнее время появляются инициативы ПБ тематического или отраслевого характера, такие как проекты ПБ «Граждане за экологию» или программы ПБ, призванные обеспечить устойчивое развитие на уровне города. Показаны три примера инициатив, сочетающих тематическое ПБ и действия заинтересованных сторон, а также представляющих собой новое поколение инновационных подходов к ПБ в области изменения климата: «зелёное» ПБ в школах, молодёжное ПБ, направленное на борьбу с изменениями климата или энергосберегающие проекты ПБ с участием частных компаний и их сотрудников. В заключение представлен пример проекта ПБ с привязкой к территории и контингенту: он реализуется в сельских районах с самым высоким уровнем бедности, показателями миграции и загрязнённости окружающей среды.

В **разделе 3** содержится краткое изложение и комментарии касательно самых явных и заметных последствий изменения климата, которые ощущают на себе 15 городов или провинций, а также их восприятия собственной уязвимости. Представляется, что в большинстве городов имеет место не какой-то один эффект, но их сочетание. Чаще всего упоминаются наводнения, вызванные проливными дождями, и повышение уровня моря и рек; за ними следуют лесные пожары, «тепловые купола», периоды необычайно жаркой погоды и тайфуны. Очевидно, инициативы ПБ, учитывающие изменение климата, появились в разных регионах не случайно, и отнюдь не в качестве реагирования на международные приоритеты и повестки. Эти проекты и инициативы обусловлены необходимостью реагировать на весьма конкретные последствия изменений климата, а также на вызванные ими масштабные, зачастую множественные, факторы, влияющие на положение местных сообществ и состояние территорий.

Раздел 4 посвящён анализу того, какие проекты являются приоритетными с точки зрения граждан. Представлены результаты рассмотрения около 4400 проектов, финансирование которых осуществлялось с использованием механизмов ПБ. Основное внимание сосредоточено на количестве утверждённых проектов, которые повлияли на адаптацию и смягчение изменения климата, их примерную стоимость, на

их количестве и стоимости, выраженных как процент от всех утверждённых проектов ПБ, а также на доле фактически реализованных проектов. В итоге в десяти городах, по которым можно получить сводные данные, утверждено более 900 проектов, средний срок осуществления которых составляет более двух лет; общая стоимость проектов, связанных с адаптацией и/или смягчением изменения климата, составила почти 22 млн долларов США. Данный факт ясно показывает существенный вклад, который проекты ПБ в последние годы вносят в борьбу с последствиями изменения климата. Этот вклад становится ещё более существенным, если учитывать, что города-участники не принадлежат к числу ни особенно богатых, ни особенно крупных.

В разделе 5 представлены некоторые инновационные подходы и инструменты, которые разнесены по четырём широким категориям: партисипаторные, финансовые, нормативные/организационные и пространственные.

Партисипаторные: крайне важная роль инициатив организованных сообществ, которые направлены на достижение перемен; ключевая роль персонала, занимающегося ПБ, в узловых точках процесса; важность разнообразных посредников между местными органами власти и гражданами; положительный эффект от передачи полномочий населению.

Финансовые: неодинаковый уровень софинансирования в проектах ПБ, - от весьма незначительного до довольно высокого; разнообразные способы мобилизации и задействования ресурсов для проектов ПБ, связанных с проблематикой изменения климата; некоторые города творчески подошли к решению сложной задачи – определению ответственных за покрытие расходов по эксплуатации и содержанию/ремонту.

Нормативные / организационные, связанные с разработкой и структурой проектов ПБ: убедительные проекты ПБ, связанные с изменением климата, включены в состав более широких инновационных стратегий и программ в области изменения климата; кроме того, ПБ служит эффективным «связующим звеном» между двумя системами. В некоторых городах это соображение учитывается; в других проблематику изменения климата активно стараются встроить в процессы партисипаторного бюджетирования.

Пространственные: в городе Куэнка (Эквадор) введён инновационный «индекс климатической справедливости», с помощью которого осуществляется пространственное распределение ресурсов в рамках проектов ПБ.

Раздел 6 посвящён анализу некоторых перспективных проблем. Отмечается, что большинство международных организаций пока практически не уделяют внимания потенциальному вкладу ПБ в дело борьбы с последствиями изменения климата. В докладе подчёркивается, что этим организациям было бы целесообразно признать огромный потенциал ПБ в сфере изменения климата и оказать существенную поддержку. Предлагается серьёзно нарастить масштабы содействия по линии международных и двусторонних агентств и международных НКО различным мероприятиям, связанным с ПБ. Кроме того, в разделе рассматривается вопрос: что делать с многочисленными проектами ПБ в области изменения климата, которые не были отобраны для реализации, но могли бы оказаться крайне полезными для решения текущих и перспективных проблем?

Принимая во внимание, что многие из менее развитых стран производят наименьше объёмы выбросов парниковых газов, но при этом более других подвержены негативным последствиям изменения климата, мы выступаем за **«Солидарное ПБ в интересах климатической справедливости»**.