

PARTE 1: DATOS BÁSICOS

Título de la experiencia: Presupuesto participativo nacional en Ucrania	
Nombre de la ciudad/región: -	
País: Ucrania	
Institución candidata: ONG Foro de Desarrollo de la Sociedad Civil	
Fecha de inicio de la experiencia: 2018	
Fecha de finalización de la experiencia: 2020	
Tipo de candidatura	Experiencia nueva
Tipo de experiencia	Presupuesto participativo
Objetivo de la experiencia innovadora	El fortalecimiento comunitario
	El fortalecimiento de la ciudadanía no organizada
	Ampliar los derechos de la ciudadanía relacionados con la participación política
	Mejorar la calidad de las decisiones públicas a través de mecanismos de democracia participativa
	Mejorar la eficacia y la eficiencia de los mecanismos de democracia participativa
	Mejorar la evaluación y el seguimiento de los mecanismos de democracia participativa
Ámbito territorial	Conjunto del territorio
Ámbito temático	Gobernanza
	Descentralización

PARTE 2: DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA

Objetivos

Objetivo principal de la experiencia innovadora:

Mejorar la calidad de la toma de decisiones públicas mediante los mecanismos de la democracia participativa.



¿De qué manera se ha alcanzado ese objetivo?

Realizamos una encuesta nacional de 24 oblasts (regiones) y representantes de gobiernos locales para conocer las necesidades de las comunidades, la pertinencia de la aplicación y los modelos nacionales de Presupuesto Participativo (PP). A continuación preparamos un informe analítico y desarrollamos un concepto de PP nacional con tres opciones de implementación. Enviamos nuestras propuestas al Gabinete de Ministros, donde se examinaron y se estableció un grupo de trabajo conjunto de tres ministerios: el Ministerio de Desarrollo Comunitario y Territorial, el Ministerio de Justicia y el Ministerio de Hacienda, en el que nuestro equipo participó como iniciadores.

Después, con la participación de organizaciones internacionales ([EGAP](#), PAUCI, DRI) y plataformas nacionales de votación (e-Democracia, [Socialboost](#)), la celebración de mesas redondas de expertos públicos, reuniones y debates, y desarrollamos cuatro modelos de aplicación nacional del PP. Al presentarlos en el grupo de trabajo, se determinó que la aplicación del modelo nacional de PP en el marco de un fondo estatal separado para el desarrollo regional era una prioridad. Posteriormente, junto con el Ministerio de Desarrollo Regional, elaboramos enmiendas a la resolución 196 y a la orden 80, y el Verkhovna Rada (parlamento ucraniano) votó a favor de una versión actualizada del Código del Presupuesto y del Presupuesto, en la que el PP nacional no sólo se consagra como un nuevo instrumento nacional para la participación y la financiación públicas, sino que también se consagra en la ley como un mecanismo permanente, garantizando la sostenibilidad de todos los procesos.

Ahora el presupuesto participativo de toda Ucrania se convierte en un instrumento de participación nacional al hacer participar a los ciudadanos en la distribución de los fondos del presupuesto estatal mediante la presentación de proyectos, la identificación de los más prioritarios a través de la votación electrónica y la supervisión de la ejecución de los proyectos ganadores.

El presupuesto estatal garantiza la financiación de la Presupuestación Participativa de toda Ucrania: hasta el 10% del Fondo Estatal de Desarrollo Regional, que se distribuye en las 24 regiones.

¿En qué medida se ha alcanzado ese objetivo?

Anteriormente, los recursos del Fondo Estatal de Desarrollo Regional sólo eran distribuidos por la comisión, sin ninguna influencia de la comunidad.

Actualmente es un instrumento de descentralización financiera y de motivación para el desarrollo institucional de las comunidades y territorios locales, que pueden determinar independientemente, mediante el voto electrónico, qué proyectos recibirán parte de los fondos públicos.

A día de hoy: 2 regiones celebraron un concurso para el PP nacional (presentaron 28 proyectos) y seleccionaron a los ganadores de los proyectos; la decisión del Gabinete de Ministros ha asignado financiación para un proyecto; 4 regiones adoptan disposiciones; 12 regiones han elaborado reglamentos y están listas para su aprobación; dos plataformas

nacionales de votación ya han actualizado sus sistemas electrónicos y los han adaptado para el PP nacional; y ya se han celebrado votaciones para proyectos nacionales de PP.



Dimensiones de la experiencia

¿Cuál es el elemento más innovador de la experiencia?

El presupuesto participativo en toda Ucrania es un instrumento innovador porque proporciona una nueva política estatal de participación y toma de decisiones. Además, establece un diálogo inclusivo entre las autoridades públicas (autoridades centrales y locales, ciudadanos y empresas).

Nuestro objetivo es formar una nueva política estatal de cooperación entre todos los sujetos de la esfera pública: los ciudadanos, las autoridades centrales y locales en el contexto de la reforma de descentralización en Ucrania. El PP nacional es el instrumento que proporciona comunicación, interacción y diálogo a todos los niveles y asegura el resultado y la protección de los derechos y libertades de los ciudadanos y sus necesidades a nivel nacional. Sin duda, hace posible que su voz sea escuchada, y la opinión no sólo se tiene en cuenta, sino que también se refleja en los proyectos conjuntos específicamente ejecutados. Esto garantiza la aplicación práctica y encarna los principios de la buena gobernanza, promueve la realización del Convenio para la Protección de los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales y se convierte en un instrumento de influencia ciudadana en los procesos de descentralización financiera de Ucrania. Esta es la innovación de nuestra propuesta y, en nuestra opinión, un



ejemplo de la práctica de involucrar y participar a los ciudadanos en los procesos democráticos de toma de decisiones a nivel de todo el país.

¿En qué medida es transferible el procedimiento?

A nivel de Ucrania, la ley garantiza la sostenibilidad de los procesos nacionales de producción de petróleo y gas. Así pues, el PP nacional continúa anualmente de manera independiente a nivel de todas las regiones y comunidades.

Cada gobierno puede copiar y transferir este instrumento de participación a sus países. El modelo nacional de PP puede extenderse a otros países, ya que es de múltiples capas, adaptable, se basa en los principios de la democracia, la descentralización y tiene en cuenta las peculiaridades de la autonomía local, incluidas diversas formas de financiación, administración y descentralización.

¿Por qué consideras que la experiencia es factible?

Ahora se está completando en Ucrania la mayor reforma del sistema administrativo-territorial: la descentralización. También se aplica a la descentralización financiera. Los expertos de nuestro equipo, junto con los representantes de los órganos ejecutivos centrales, los diputados y la Asociación de Ciudades Ucranianas tuvieron en cuenta todos los aspectos de la reforma durante el desarrollo y la aplicación del PP nacional.

¿Cómo se ha articulado la experiencia con otros actores y procesos?

La experiencia se acordó mediante consultas públicas de alta calidad, evaluaciones de las necesidades y la participación de todos los interesados en el proceso de adopción de decisiones. Las consultas se llevaron a cabo en conformidad con las normas y los métodos e instrumentos internacionales del Consejo de Europa (directrices para las consultas públicas, CivicLab, instrumentos para la participación de los ciudadanos en el proceso de adopción de decisiones, etc.).

Esta experiencia fue puesta en práctica por el parlamento, el gobierno y el Ministerio de Desarrollo de las Comunidades y los Territorios de Ucrania. Ahora tenemos esta práctica en nuestro código presupuestario. La prueba del éxito y la sostenibilidad de nuestro modelo es el hecho de que el PP nacional, como herramienta, fue iniciado por el gobierno anterior y continuado por el nuevo Gabinete de Ministros, que asignó fondos para los proyectos ganadores.

La plena participación de los interesados y la consideración de los posibles riesgos es un éxito indiscutible de nuestro proyecto, ya que nos permitió tener en cuenta las necesidades y preferencias de todos los interesados, lo que hizo posible garantizar la sostenibilidad de los resultados.

Entre los ejemplos de participación de los interesados cabe citar:

- la celebración de secciones separadas en 2 foros internacionales de participación
- grupos de trabajo a nivel ministerial



- reuniones de coordinación con los diputados del comité de perfiles de la Rada de Verjovna
- reunión con el Primer Viceministro de Desarrollo Regional
- participación en la promoción del proyecto del Consejo de Europa "Promoción de la participación ciudadana en el proceso democrático de adopción de decisiones".
- dos mesas redondas de expertos, a distancia (en línea)
- consultas con representantes de las administraciones regionales
- realización de seminarios de capacitación para representantes de 20 regiones.

¿Cuál ha sido el nivel de corresponsabilidad?

El parlamento ucraniano votó a favor de la presupuestación participativa en todo el país en el código presupuestario. Posteriormente, el gobierno aprobó una resolución sobre las reglas de la presupuestación participativa de todo el país.

La Asociación de Ciudades Ucranianas presentó propuestas para el modelo nacional de PP y facilitó el estudio. Las administraciones estatales regionales, que participan en la elaboración y aplicación del modelo nacional de PP del Ministerio, elaboraron y aprobaron enmiendas a la resolución 196 y a la orden gubernamental 80. Las plataformas nacionales de votación [EGAP](#) y [Socialboost](#) tuvieron en cuenta las novedades. El comité de perfiles del Verjovna Rada (parlamento ucraniano) aprobó las enmiendas al Código Presupuestario de Ucrania. Los diputados del Verkhovna Rada aprobaron las enmiendas al Código de Presupuesto de Ucrania. Expertos internacionales y nacionales proporcionaron propuestas para el modelo de aplicación del PP nacional. Administraciones estatales regionales desarrollaron, adoptaron reglamentos y llevaron a cabo un concurso.

Sobre esta base, todos los agentes públicos, las partes interesadas y los agentes que conforman y aplican la política pública a diversos niveles (nacional, regional, local) participaron en el proceso de consulta y se tuvieron en cuenta sus opiniones. En consecuencia, la decisión se elaboró y acordó simultáneamente con los agentes y procesos existentes. Esto aseguró el éxito del PP nacional.

¿Qué mecanismos de evaluación y rendición de cuentas se utilizaron?

Informamos a los ciudadanos ucranianos sobre esta práctica con la ayuda de nuestros socios: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Fundación Europa del Este, operadores de sistemas nacionales de votación: Programa EGAP, Socialboost, [sitio web](#) y [Facebook](#).

El PP Nacional ha introducido un mecanismo transparente y objetivo para evaluar y determinar los ganadores, que evita la falsificación y el control manual del proceso: la votación electrónica con identificación y confirmación del votante: identificación bancaria, firma digital electrónica, identificación móvil. A modo de ejemplo, citamos la votación para proyectos de VGB en dos regiones: [Poltava oblast](#) y [Cherníhiv oblast](#). La comunicación y la



interacción tuvieron lugar a través de los canales de comunicación tradicionales (grupos de trabajo, comisiones) y mediante plataformas electrónicas.

Después de completar el procedimiento de votación (8.250 personas votaron por el proyecto) y de determinar el ganador, el procedimiento y el reglamento del concurso garantizan la presentación del proyecto para su votación y la aprobación de la financiación, lo que también se hizo públicamente y se informó al autor del proyecto, quien lo anunció [públicamente](#). Los informes de evaluación del proyecto se publicarán en el portal web oficial del Ministerio de Desarrollo Regional de conformidad con el procedimiento, lo cual es una garantía de transparencia, publicidad, control e igualdad de acceso a la información para todos los participantes nacionales del PP y la comunidad.

Anexos:

[Noticia](#)

[Fotos](#)