

## PARTIE 1 : DONNÉES DE BASE

<b>Titre de l'expérience</b> : Coopération nationale et locale pour renforcer les budgets participatifs en République de Corée	
<b>Nom de la ville/région</b> : -	
<b>Pays</b> : République de Corée	
<b>Institution candidate</b> : Ministère de l'économie et des finances (MOEF)	
<b>Date de début de l'expérience</b> : 2018	
<b>Date de fin</b> : en cours	
<b>Type de candidature</b>	Nouvelle expérience
<b>Type d'expérience</b>	Budget participatif
	Espace / atelier pour le diagnostic, le suivi, etc ...
	Votation/référendum
	Jurys citoyens
	Gouvernement électronique/gouvernement ouvert
	Initiatives citoyennes
<b>Objectif de l'expérience innovante</b>	Atteindre des niveaux plus élevés d'égalité dans la participation et intégrer la diversité comme critère d'inclusion
	Étendre les droits de la citoyenneté liés à la participation politique
	Améliorer la qualité de la prise de décisions publiques grâce à des mécanismes de démocratie participative
	Améliorer l'efficacité et la performance des mécanismes de démocratie participative
<b>Cadre territorial</b>	Ensemble du territoire
<b>Domaine thématique</b>	Gouvernance
	Éducation
	Transport
	Gestion urbaine
	Santé
	Sécurité
	Environnement et agriculture urbaine
	Nouveaux mouvements sociaux et associationnisme



	Culture
	Logement
	Création d'emploi
	Décentralisation
	Développement local
	Formation/préparation
	Economie et finances
	Normes juridiques
	Inclusion sociale

## PARTIE 2 : DESCRIPTION DE L'EXPÉRIENCE

### Objectifs

#### **Objectif principal de l'expérience innovante :**

Étendre les droits de la citoyenneté liés à la participation politique.

#### **Comment cet objectif a-t-il été atteint ?**

Le comité des citoyens est le principal mécanisme de fonctionnement du programme national de budget participatif (BP). Il se réunit pour discuter de la présélection des propositions soumises et pour présenter les votes de préférence aux projets présélectionnés.

En ce qui concerne l'organisation du comité, une décision politique est nécessaire pour hiérarchiser l'importance entre l'expertise et la représentativité sociale. Si l'évaluation des experts est plus valorisée afin de garantir l'efficacité (rapport coût-efficacité) des projets du BP, il serait approprié de créer un vivier de candidats ayant des conditions préalables telles que l'enseignement supérieur ou l'expérience professionnelle. En revanche, si la représentation sociale, c'est-à-dire les perspectives de « bon sens » et d'« intérêt public général », est plus appréciée lors de la discussion et de la présélection des propositions, ces critères ne devraient pas être placés.

Pour le BP national de Corée, le gouvernement estime qu'assurer la représentation sociale est plus utile pour atteindre les deux principaux objectifs : améliorer la compréhension des citoyens de la gestion des finances publiques du gouvernement central, et offrir au public une possibilité d'éducation pratique sous la forme d'une « école budgétaire ». Afin de mieux soutenir les citoyens participants, le programme BP propose des cours en ligne et en présentiel pour élargir leurs connaissances, ainsi qu'un conseil de soutien d'experts pour aider aux processus de délibération.

Fidèle à cette vision d'amélioration de la représentativité sociale, le gouvernement a ajouté 150 membres supplémentaires au Comité des citoyens en 2019. Au total, 450 membres ont été invités à participer, dont 400 du grand public et 50 de groupes marginalisés tels que les

personnes âgées et les travailleurs des secteurs de l'agriculture, de la pêche et de la sylviculture qui sont souvent sous-représentés.

Un outil d'échantillonnage statistique aléatoire a été utilisé pour la sélection de la population générale afin d'éviter la surreprésentation de certains groupes locaux et/ou d'intérêt, et de garantir une représentation égale de chaque sexe, âge et groupe régional.

Cet outil a également permis de minimiser les biais d'échantillonnage en incluant proportionnellement des personnes de carrières, de niveaux d'éducation et de secteurs d'activité différents, tout en équilibrant la composition des membres entre les employés de bureau et les travailleurs de terrain.

Cette année, afin de s'adapter au contexte du coronavirus, nous avons transformé l'ensemble du processus en un système de travail en ligne. Nous avons réuni le comité de 2 200 citoyens qui évaluera en ligne les candidats aux projets de budget. Il y a 3 étapes d'éducation et de vote sur le budget national.



**Dans quelle mesure cet objectif a-t-il été atteint ?**

La participation des citoyens a permis de découvrir les projets les plus nécessaires dans la vie quotidienne de leur propre point de vue ainsi que les projets destinés aux personnes socialement marginalisées.

Parmi les 38 nouveaux projets d'une valeur de 86,1 millions de dollars qui ont été pris en compte dans le budget national 2020, 46,3 millions de dollars ont été inclus dans le gros plan sur les projets de vie, tandis que 39,9 millions de dollars ont été inclus dans le soutien aux personnes socialement marginalisées.

## Dimensions de l'expérience

### **Quel est l'élément le plus innovant de l'expérience ?**

Tout d'abord, la transparence de la gouvernance et de la gestion financière a été accrue avec l'aide du programme BP. En le mettant en œuvre, nous essayons de diffuser au public davantage d'informations sur l'élaboration et l'exécution du budget. Cela permet aux citoyens de mieux appréhender la procédure et les fonctions du budget public et suscite leur participation active.

Deuxièmement, le système a un effet positif sur l'amélioration de l'efficacité de la gestion financière. Le système évolue de manière à ce que les citoyens puissent participer plus activement au processus budgétaire, non seulement au processus de suggestion de projet et de réflexion budgétaire, mais aussi, désormais, au processus de suivi, d'évaluation et de retour d'information afin d'examiner toute inefficacité des finances nationales.

Enfin, pour que le système du BP continue à progresser, les gouvernements central et local coopèrent par le biais d'événements tels que des ateliers nationaux sur le BP. Il a été convenu de renforcer le partage d'expériences exceptionnelles et la promotion conjointe afin de sensibiliser au système du PB. Nous sommes à la recherche de mesures de coopération pour améliorer le BP coréen sur un aspect à plus long terme.

Parallèlement à ces améliorations qualitatives, nous avons également observé dans la pratique des améliorations quantitatives notables. Par exemple, le nombre d'articles proposés a augmenté de 16 %, et la demande de budget des ministères a augmenté de 42,4 % cette année dans le BP national. Dans le cas de Séoul, les postes proposés ont été multipliés par plus de 8 et les montants des BP ont été multipliés par près de 6 au cours des 6 dernières années. Plus de 120 000 citoyens participent à la définition des priorités par le biais de votes électroniques.

### **Dans quelle mesure la procédure est-elle transférable ?**

Si les propositions ne conviennent pas à la formulation du budget national, elles seront transmises aux gouvernements locaux et/ou à la planification des politiques du gouvernement central pour un examen plus approfondi.

- Les propositions qui conviennent mieux aux gouvernements locaux seront réévaluées dans le cadre du processus de budgétisation des gouvernements locaux.
- Chaque proposition fera l'objet d'une attention particulière afin que les idées suggérées contribuent à façonner l'ensemble des programmes gouvernementaux, des réglementations, etc.

### **Pourquoi considérez-vous que l'expérience est faisable ?**

- Ce programme s'inscrit dans le cadre d'une réforme fiscale entreprise par le MOEF dans le but d'accroître la transparence de la gestion des finances publiques et d'élargir les possibilités pour les citoyens de participer et d'exprimer leurs opinions dans le processus budgétaire national.

- Le programme participe également à l'accroissement de l'intérêt des citoyens pour le budget national.
- La participation des citoyens a permis de découvrir les projets qui sont les plus nécessaires dans la vie quotidienne de leur propre point de vue.



**Comment l'expérience a-t-elle été articulée avec d'autres acteurs et processus ?**

- Pour mieux comprendre la situation démographique, le ministère a mis en place des programmes supplémentaires, notamment 1) des visites « Présentation de mon budget » (Séoul, Busan, Deajeon, Gwangjoo), 2) des réunions avec divers groupes de la société, y compris la population la moins favorisée, et 3) des demandes de propositions sur place dans les universités et les établissements publics.

**Quel a été le niveau de coresponsabilité ?**

Les citoyens peuvent participer au processus budgétaire de Proposition -> Discussion -> Priorisation de la manière suivante :

- Les citoyens peuvent proposer des projets budgétaires en ligne ou en présentiel concernant les 12 domaines du plan national de gestion budgétaire (par exemple, environnement, santé/bien-être et industrie/PME/énergie)
- Les projets proposés doivent être un nouvel élément ayant un impact national et ne pas faire l'objet d'études de faisabilité\*.

\* *Projet avec un budget inférieur à 50 milliards de KRW*

- Les lignes directrices pour l'élaboration et la soumission de propositions se trouvent sur le site web « Mon budget », dont l'ouverture est prévue pour la mi-mars.
- Chaque ministère concerné et des experts du secteur privé examineront les idées proposées pour déterminer si elles peuvent être considérées comme un projet du gouvernement central. Dans le cas de propositions qui présentent un grand potentiel mais

qui manquent de plans concrets, elles seront examinées en vue d'un développement ultérieur.

- Après le processus d'examen, les ministères concernés incluront une liste restreinte de propositions de budgétisation participative dans leur demande de budget au MOSF.

- Ensuite, le Comité des citoyens pour la budgétisation participative, composé de représentants bénévoles des citoyens, discutera des listes restreintes et sélectionnera les candidats finaux.

- Le gouvernement mènera des enquêtes sur les préférences des finalistes sélectionnés, par le biais d'une enquête publique générale et du vote du comité des citoyens sur le budget participatif.

- Après délibération du Conseil consultatif sur la politique fiscale et du Conseil d'État, un projet de loi budgétaire comprenant les propositions de budgétisation participative sélectionnées sera préparé pour être soumis à l'Assemblée nationale.



#### Quels mécanismes d'évaluation et de responsabilisation ont été utilisés ?

Une fois que les projets sélectionnés par les citoyens sont pris en compte dans le budget national, les citoyens peuvent également participer au contrôle de l'exécution du budget. Dans le processus de suivi, il y a une session d'entretiens avec les personnes/équipes (citoyens) concernées. Une fiche d'évaluation est soumise au ministère de l'économie et des finances, qui sera fournie à chaque ministère concerné.

#### Annexes :

[Vidéo I](#)

[Vidéo II](#)