

## PARTIE 1 : DONNÉES DE BASE

|  |  |
|--|--|
| <b>Titre de l'expérience</b> : Système d'aide au budget participatif régional (BP) « Cozy Yamal »  |  |
| <b>Nom de la ville/région</b> : Okrug autonome de Yamal-Nenets                                     |  |
| <b>Pays</b> : Fédération de Russie   |  |
| <b>Institution candidate</b> : Ministère régional des finances de l'okrug autonome de Yamal-Nenets |  |
| <b>Date de début de l'expérience</b> :   |  |
| <b>Date de fin</b> : en cours  |  |
| <b>Type de candidature</b>   | Nouvelle expérience  |
| <b>Type d'expérience</b>   | Budget participatif  |
|  | Espace / atelier pour le diagnostic, le suivi, etc ...   |
|  | Votation/référendum  |
|  | Gouvernement électronique/gouvernement ouvert  |
|  | Initiatives citoyennes   |
| <b>Objectif de l'expérience innovante</b>  | Atteindre des niveaux plus élevés d'égalité dans la participation et intégrer la diversité comme critère d'inclusion |
|  | Renforcement communautaire   |
|  | Renforcement de la citoyenneté non organisée   |
|  | Étendre les droits de la citoyenneté liés à la participation politique   |
|  | Relier différents outils de participation au sein d'un « écosystème » de démocratie participative                    |
|  | Améliorer la qualité de la prise de décisions publiques grâce à des mécanismes de démocratie participative           |
|  | Améliorer l'efficacité et la performance des mécanismes de démocratie participative                                  |
|  | Améliorer l'évaluation et le suivi des mécanismes de démocratie participative  |
| <b>Cadre territorial</b>   | Ensemble du territoire   |
| <b>Domaine thématique</b>  | Gouvernance  |
|  | Éducation  |
|  | Transport  |
|  | Gestion urbaine  |
|  | Santé  |

|  |   |
|--|---|
|  | Sécurité  |
|  | Environnement et agriculture urbaine            |
|  | Nouveaux mouvements sociaux et associationnisme |
|  | Culture   |
|  | Logement  |
|  | Développement local                             |
|  | Formation/préparation                           |
|  | Inclusion sociale                               |

## PARTIE 2 : DESCRIPTION DE L'EXPÉRIENCE

### Objectifs

#### **Objectif principal de l'expérience innovante :**

L'objectif principal de l'expérience est d'améliorer la qualité de la prise de décisions publiques grâce à des mécanismes de démocratie participative dans le district autonome de Yamal-Nenets (ci-après Yamal ou YaNAO).

Pour nous, cela signifie la création d'un système au niveau régional pour soutenir les processus participatifs qui inciterait chaque municipalité (indépendamment de son type et de sa taille) à concevoir et à mettre en œuvre le BP local, et chaque citoyen (indépendamment de son âge et de son sexe, de sa nationalité et de son statut de vulnérabilité) à participer à la prise de décision locale par le biais des processus de BP. Nous pensons que, pour bénéficier de la synergie de la fourniture d'informations, de la méthodologie et du soutien au renforcement des capacités des municipalités de manière plutôt centralisée, ce système devrait être aussi souple que possible afin de soutenir la diversité des modèles de BP municipaux en tenant compte du contexte économique, financier, culturel et démographique de chaque territoire.

#### **Comment cet objectif a-t-il été atteint ?**

Le système régional « Cozy Yamal » visant à soutenir les processus de PB dans les municipalités de la région YANAO a été créé en 2018 ([vidéo sur « Cozy Yamal »](#)). Ce système a prouvé qu'il permettait (i) d'inciter efficacement les municipalités à concevoir et à mettre en œuvre des plans d'action locaux sans les obliger à le faire ; (ii) de soutenir l'innovation et la diversité des modèles de plans d'action municipaux en fournissant un soutien méthodologique systématique, en partageant des informations et des connaissances et en renforçant les capacités.

Les principaux éléments du système « *Cozy Yamal* » sont les suivants :

- Soutien méthodologique aux autorités locales dans la conception et la mise en œuvre des pratiques locales de bp. Une méthodologie « vivante » et un ensemble

d'opérations ont été préparés par l'équipe de BP régionale avec le soutien des experts de la Banque mondiale et sur la base des meilleures expériences russes et internationales en matière de PB. Le paquet a été préparé dans le cadre de consultations participatives avec les autorités locales, les ONG et les experts russes et internationaux du BP. Les documents qui en résultent comprennent des innovations au niveau national, par exemple des mécanismes et procédures détaillés pour s'engager dans le BP des groupes de population vulnérables/défavorisés (principalement les jeunes, les personnes handicapées et les populations autochtones), des modèles de manuels opérationnels de type « lego » pour différents types de municipalités (villes, rayons, établissements), un manuel opérationnel et des cahiers d'exercices pour les étudiants et les enseignants pour la mise en œuvre du PB scolaire, etc.



- Renforcement des capacités des acteurs locaux. Des cours de formation et des consultations sur mesure ont été dispensés par l'équipe conjointe du ministère des finances YaNAO et de la Banque mondiale aux autorités municipales, aux représentants d'ONG, aux volontaires, aux élèves et aux enseignants afin de soutenir le lancement et le développement de pratiques locales de BP, en aidant les municipalités à sélectionner leur propre modèle de BP et à adapter la méthodologie développée au contexte local ([matériel visuel](#)).
- Infrastructure institutionnelle, soutien à la mise en œuvre et travail hors ligne avec la population. Le gouvernement régional a lancé la création de bureaux de projet « Cozy Yamal » dans les 13 municipalités de haut niveau. Les principaux objectifs du personnel des bureaux de projet sont les suivants (i) sensibiliser les citoyens à leur participation au BP ; (ii) aider les citoyens à préparer les demandes de projets et à promouvoir l'idée par le biais d'une campagne publique, (iii) aider les administrations



locales à organiser les réunions communautaires et les votes ; (iv) fournir un soutien logistique pour assurer la participation des personnes handicapées à mobilité réduite aux réunions communautaires, etc. Dans l'ensemble, les centres locaux de projets jouent le rôle d'interlocuteurs entre l'administration municipale et les citoyens ([matériel visuel](#)).

- Soutien à la numérisation et à la participation en ligne. Une plate-forme numérique unifiée « Nous vivons tous dans le Nord » a été développée par le gouvernement régional pour soutenir la participation en ligne des BP. Le système est adapté à chaque municipalité (chacune a sa propre boîte de dialogue et peut l'utiliser de manière personnalisée) et offre aux citoyens la possibilité de proposer et de discuter des idées, de voter pour les projets présélectionnés et de suivre la mise en œuvre des projets gagnants.
- Soutien avec sensibilisation du public. Le gouvernement régional apporte un soutien aux municipalités pour la promotion des pratiques de PB. Plus précisément, il fournit aux bureaux de projets municipaux des produits « Cozy Yamal » (t-shirts, casquettes de baseball, autocollants, drapeaux, ballons) développés conformément au livre de marque et facilite la campagne de sensibilisation du public en soutenant et en promouvant les postes PB sur les sites web officiels régionaux et municipaux, dans les journaux, les médias sociaux, les émissions télévisées, les sites BP spéciaux lors des événements de célébration municipaux.
- Soutien financier des BP des écoles. Le ministère régional des finances fournit des ressources financières aux municipalités pour la mise en œuvre du PB dans les 125 écoles publiques de la région. Chaque école reçoit un montant égal (l'équivalent d'environ 4 200 USD par école) pour financer les idées proposées, discutées et votées par les élèves. Une telle approche garantit l'égalité des chances en termes de participation et de soutien financier pour tous les élèves, quelle que soit la capacité financière de la municipalité où se trouve l'école.
- Soutien sous forme de subventions basées sur l'évaluation. Le ministère régional des finances accorde, sur une base annuelle, des subventions de récompense aux municipalités ayant les meilleures pratiques en matière de BP. Le processus d'évaluation est basé sur un ensemble de critères formels et transparents, et le montant de la subvention est assez important pour motiver les municipalités à maintenir une qualité élevée.

Dans l'ensemble, le système de soutien régional contribue à la diffusion et à la mise à l'échelle du BP dans le YaNAO en créant des incitations et des opportunités indirectes pour les municipalités plutôt qu'en les obligeant. Nous pensons que seules les communautés et les citoyens peuvent demander à l'administration locale de lancer et de mettre en œuvre le BP. Cependant, un soutien de plus haut niveau (du niveau régional ou national) pourrait être extrêmement utile pour assurer la durabilité et le soutien des innovations.

**Dans quelle mesure cet objectif a-t-il été atteint ?**

Entièrement réalisé. Le lancement du système de soutien au BP « Cozy Yamal » a permis une rapide mise à l'échelle de divers modèles de BP dans les municipalités de Yamal. En 2018-2019, le nombre de municipalités mettant en œuvre des projets de partenariat public-privé a été multiplié par trois (de 9 à 26), le nombre de projets mis en œuvre a été multiplié par 3,6 (de 19 à 69) et le budget total des projets de partenariat public-privé a été multiplié par 4,3 (de 0,27 million de dollars à 1,17 million de dollars).



Exemples de modèles de projets de partenariat public-privé sélectionnés dans les municipalités du YaNAO :

- Ville de Labytnangi - processus de BP « classique » (collecte en ligne et en présentiel d'idées par des particuliers, débat sur ces idées lors de réunions communautaires et vote du public en ligne et en présentiel) complété par un cofinancement des citoyens et des entreprises locales ([matériel visuel](#)).
- Rayon de Purovskiy - PB au niveau du rayon basé sur la méthodologie LISP modifiée (idées collectées auprès de citoyens vivant dans 2 villes et 6 localités rurales du rayon ; les propositions de projet sont discutées lors de réunions communautaires et sélectionnées pour le financement sur la base d'un ensemble de critères formels qui comprennent les résultats des votes en ligne et en présentiel, la part de cofinancement par les différentes parties prenantes, et autres ([matériel visuel](#)).
- La ville de Noyabrsk - un processus unique de PB appelé « Rythme » basé sur l'utilisation d'un mécanisme / procédures mixtes pour la sélection des meilleurs projets qui s'équilibrent : 1) les votes des citoyens sur le portail en ligne ; 2) les scores résultant de l'évaluation des projets selon un ensemble de critères formels (cofinancement et contribution du travail des acteurs locaux, proportion de personnes



soutenant l'idée, etc.), et 3) les votes d'un groupe de délégués élus résultant de discussions approfondies entre experts ([matériel visuel](#)).

- Les processus de BP des écoles fonctionnant dans les 125 écoles publiques du YaNAO sont également basés sur divers modèles afin d'être cohérents avec les modèles spécifiques utilisés pour les processus généraux de BP dans des municipalités particulières ([matériel visuel](#)).

## Dimensions de l'expérience

### **Quel est l'élément le plus innovant de l'expérience ?**

Le système de soutien régional YaNAO PB « Cozy Yamal » est innovant à plusieurs égards :

1. Renforcement systématique des capacités et soutien méthodologique aux municipalités qui mettent en œuvre le BP. Tous les événements et matériels de formation sont conçus de manière participative, basés sur les meilleures expériences russes et internationales et adaptés à la spécificité des municipalités et du public local (autorités municipales, ONG, volontaires, élèves et enseignants, etc.)
2. Soutien des innovations dans les BP municipales, notamment (i) la promotion de l'approche « PB inclusif » en guidant les municipalités dans l'engagement des personnes handicapées et des populations autochtones à chaque étape du cycle de projet de PB ([matériel visuel](#)) ; (ii) la promotion du BP scolaire par un soutien financier à toutes les écoles des municipalités YaNAO, et le soutien de la toute nouvelle initiative de colonies de vacances sur le BP où les élèves de diverses municipalités apprennent ensemble les bases du BP sous forme de jeu, etc. ([matériel visuel](#)).
3. Site expérimental pour tester différents modèles de BP basés sur les meilleures pratiques internationales et russes. L'expérience de YaNAO en matière d'expérimentation et de soutien de divers modèles de PB municipaux est particulièrement importante dans le contexte russe actuel, alors que la demande de développement de BP municipaux augmente rapidement. Actuellement, la majorité des pratiques de BP en Russie sont basées sur la méthodologie standardisée du Programme de soutien aux initiatives locales (LISP) qui fonctionne parfaitement bien pour les BP régionaux, mais n'est pas applicable à 100% pour les pratiques municipales exceptionnelles. Dans ce contexte, le YaNAO est devenu un site de production de connaissances d'importance nationale où diverses approches, mécanismes de participation et modèles sont testés et pilotés en vue d'une future mise à l'échelle.
4. Système de suivi et d'évaluation au niveau régional. Tous les processus de BP dans les municipalités sont évalués par le ministère régional des finances sur la base de critères formels (par exemple, le budget du BP, le niveau de participation des citoyens et le cofinancement) ; les meilleures pratiques municipales sont récompensées par des subventions en espèces.

### Dans quelle mesure la procédure est-elle transférable ?

À notre avis, le système régional de soutien aux BP du YaNAO peut être reproduit dans n'importe quel pays comme système de soutien aux BP locales au niveau sous-national ou national. L'expérience du YaNAO est particulièrement intéressante pour d'autres régions russes qui explorent actuellement la possibilité d'introduire ses éléments sur leur territoire.



### Pourquoi considérez-vous que l'expérience est faisable ?

Yamal est l'une des plus de 80 régions de la Fédération de Russie, peuplée de 544 008 citoyens. Elle est assez unique par rapport à la majorité des régions de Russie. Plus précisément, les spécificités suivantes de la région ont été prises en compte dans la conception du système de soutien régional du BP :

- Diversité des municipalités. La région YaNAO comprend 55 municipalités de taille et de statut administratif différents, dont 13 municipalités de niveau supérieur (6 districts urbains (villes) et 7 rayons municipaux) et 42 établissements à l'intérieur de leurs frontières.

Mesures : conception de modèles de BP pour différents types de municipalités avec une variété d'options pour les mécanismes et les formes d'engagement des citoyens (participation et vote en ligne et en présentiel ; participation directe et utilisation de délégués élus, etc.

- Territoire étendu et climat nordique. Le YaNAO est situé dans le Grand Nord et possède un territoire de 769 km<sup>2</sup> (soit une Espagne et demie) situé principalement au-delà du cercle arctique. La région se compose de la toundra et de la taïga arctiques, avec trois grandes péninsules, dont la péninsule de Yamal qui est le point continental le plus septentrional de la région.

Mesures : envisager la participation en ligne au moyen d'une plateforme numérique « Nous vivons tous dans le Nord » pour les citoyens vivant dans des territoires éloignés du Grand Nord.

- Personnes vulnérables. Yamal est l'une des régions de Russie peuplées par des autochtones du nord - un tiers d'entre eux sont des résidents de la toundra qui mènent un mode de vie traditionnel et nomade et font paître le plus grand troupeau de rennes du monde. En outre, Yamal fait partie des cinq régions russes les plus jeunes (en termes d'âge moyen de la population).

Mesures : tous les documents méthodologiques et les modules de formation sont conçus en mettant l'accent sur l'engagement des groupes de population vulnérables/défavorisés ; un soutien financier et méthodologique est fourni aux municipalités et aux écoles pour la mise en œuvre du BP pour les enfants et les jeunes.



- La région est unique dans le contexte russe, car la plupart de ses municipalités sont autosuffisantes en termes de situation économique et financière.

Mesures : toutes les municipalités du YaNAO conçoivent et financent elles-mêmes les pratiques générales du PB avec l'aide technique de la région reçue sur une base volontaire.

**Comment l'expérience a-t-elle été articulée avec d'autres acteurs et processus ?**

Avant le lancement du système de soutien du BP de Yamal, quelques municipalités de Yamal avaient leur propre expérience du BP, mais celle-ci était principalement faible en termes de méthodologie et de montant des fonds débattus. En 2016, le projet conjoint du ministère des finances et de la Banque mondiale sur le renforcement de la budgétisation participative en Russie a été lancé ; en 2017, il a été rejoint par la région YaNAO. La participation à ce projet a permis à la région d'apprendre et d'absorber la meilleure expérience russe et internationale en matière de BP et, sur cette base, nous a permis de construire le système de soutien régional unique en son genre. En parallèle, la participation à ce projet nous aide à diffuser les résultats de l'expérience de PB du YaNAO aux niveaux régional, national et international.

**Quel a été le niveau de coresponsabilité ?**

La mise en œuvre des procédures de Yamal BP est un travail conjoint des autorités régionales et municipales et des communautés (citoyens et entreprises locales). Voici une liste des acteurs participant à Yamal BP et ayant une responsabilité partagée :

A) Niveau régional - coopération inter-agences entre :

- Le ministère des finances (soutenu par des experts de la Banque mondiale) est responsable de la mise en œuvre générale du BP dans les municipalités, y compris la fourniture d'un soutien méthodologique et de renforcement des capacités, le suivi et l'octroi de subventions gratifiantes et la coordination générale des agences de niveau régional.
- Le ministère de la politique intérieure, responsable de la campagne de sensibilisation du public, du soutien à la communication, de la coordination du portail « Nous vivons tous dans le Nord » et du fonctionnement des bureaux de projet dans les municipalités du YaNAO.
- Le ministère de l'éducation soutient l'organisation d'événements d'information et de renforcement des capacités pour les élèves et les enseignants dans le cadre des initiatives de BP des écoles.
- Le ministère de la politique de la jeunesse contribue à l'organisation des colonies de vacances des enfants sur le PB.
- Le ministère des populations autochtones du Nord soutient l'engagement des populations autochtones dans le cadre du BP.
- Le ministère de la protection sociale contribue à l'engagement des personnes vulnérables (y compris les personnes handicapées).

B) Niveau municipal - coopération étroite entre les divisions municipales des ministères susmentionnés en ce qui concerne le soutien organisationnel du PB, ainsi que le soutien aux citoyens dans la préparation de la proposition de projet, son affinement sur la base des réactions de l'agence sectorielle (logement, services communaux, culture, sport, etc.)

C) Niveau communautaire - les idées sont proposées par des individus, des groupes de citoyens ou des entrepreneurs locaux ; les propositions de projet sont co-conçues par les initiateurs ; les projets (dans la plupart des cas) sont cofinancés en espèces et en nature par la communauté locale (citoyens et entreprises locales) ; les projets sont contrôlés publiquement par l'initiateur et d'autres membres de la communauté.



**Quels mécanismes d'évaluation et de responsabilisation ont été utilisés ?**

1. Le ministère régional des finances assure un suivi permanent des initiatives de PB dans les municipalités du YaNAO et, sur la base de ses résultats, accorde des subventions récompensant les meilleures municipalités en termes de mise en œuvre du PB (réglementé par le [décret gouvernemental du YaNAO № 631-П](#) sur le projet « Initiative budgétaire des citoyens » en date du 21 juin 2018). Cette évaluation et cette notation des municipalités sont basées sur trois séries de critères formels (allocations budgétaires du BP, cofinancement par la communauté, et participation et sensibilisation des citoyens). Les trois meilleures pratiques municipales par an sont récompensées par des subventions d'un montant total de 75 000 USD. Le processus se déroule comme suit : tout d'abord, toutes les municipalités fournissent des informations sur le BP au ministère régional des finances (Mdf) en ligne à l'aide d'un logiciel spécialement conçu à cet effet. Ensuite, le personnel du ministère des finances examine le rapport et le renvoie pour révision (si nécessaire). Troisièmement, la notation des municipalités est produite de manière automatique, sur la base de laquelle le décret d'octroi des subventions de BP est traité.



2. La Banque mondiale est invitée à participer au BP YaNAO en tant que conseiller stratégique chargé d'assurer la transparence et le contrôle de la qualité et d'introduire les meilleures pratiques internationales en matière de BP.

3. A la fin de chaque édition du BP, le ministère des finances de Yamal organise des événements finaux avec des présentations et des discussions sur les résultats obtenus et les leçons apprises ([matériel visuel](#)).

**Annexes :**

[Vidéo général](#)

[Capacity Building to Local Stakeholders](#)

["Cozy Yamal" Project Offices](#)

[PB in Labytnangi city](#)

[PB in Purovskiy rayon](#)

[PB Process "Rhythm"](#)

[School PB](#)

["Cozy Yamal" - Focus on inclusion](#)

[PB Summer Camp](#)

[YANAO PB Final Event](#)